

ACTUALIZACIÓN  
PLAN DE  
DESARROLLO Y  
ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL  
2015-2019  
GAD PARROQUIAL  
BORBÓN

**PRESIDENTE GAD PARROQUIAL  
BORBÓN:  
SR. RICARDO QUIÑÓNEZ MEJÍA**



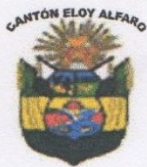
## ADMINISTRACIÓN 2014 – 2019

### GAD PARROQUIAL BORBÓN

PRESIDENTE	Sr. RICARDO QUIÑONEZ
VICEPRESIDENTE	Lic. LUIS RODRIGUEZ
PRIMER VOCAL	Ing. OLGHER RAMIREZ
SEGUNDO VOCAL	Sr. NILO NAZARENO
TERCER VOCAL	Sr. TEODORO INTRIAGO
SECRETARIO – TESORERO	Sr. CARLOS MONTAÑO

### AUTORES ACTUALIZACION PDyOT GAD PARROQUIAL BORBON

CONSULTOR	ING. ANDREA GASPAR M.Sc.
TÉCNICO RESPONSABLE	ING. GUADALUPE QUIÑÓNEZ
TECNICOS DE APOYO	ING. BOLÍVAR GAMBOA M.Sc. ING. ALFREDO ARÉVALO M.Sc. LIC. OSWALDO ARROYO C. LIC. SIMÓN B. QUIÑÓNEZ B.
ALIADO ESTRATÉGICO	OBIMAR ROSA PARK'S



## GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL BORBÓN



Acuerdo Ministerial No 572 del 3 de Agosto de 1938

Registro Oficial No 18 del 31 de Agosto de 1938

[gad\\_borbon@hotmail.com](mailto:gad_borbon@hotmail.com) Web: [www.borbon.gob.ec](http://www.borbon.gob.ec)

Administración 2014-2019 - Teléfono: 2786-816

### PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PARROQUIAL DE BORBÓN

#### Presentación

##### Coterráneos

Los nuevos tiempos exigen nuevas formas de gobernar, y el punto de partida para un gobierno que aspira promover e impulsar un verdadero proceso de desarrollo, sostenido y sostenible de su territorio es la planificación.

Este Plan de Desarrollo de Ordenamiento Territorial, constituye un esfuerzo de manera compartida, que hemos llevado adelante entre el pueblo y el Gobierno Parroquial, en un proceso participativo, a través del cual se ha estudiado y descifrado nuestra realidad actual, para luego trazar el rumbo que debemos seguir en procura de alcanzar los grandes objetivos que definen nuestras aspiraciones de desarrollo.

Después de haber concluido exitosamente el proceso de planificación y luego contar con la validación por parte de la Asamblea ciudadana parroquia, a nombre del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Borbón, tengo el agrado de presentar a ustedes este Plan de Desarrollo de Ordenamiento Territorial totalmente actualizado, esperando que juntos podamos avanzar en su ejecución como alternativa para mejorar nuestras condiciones de vida.



Sr. Ricardo Quiñonez Mejía

**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL DE BORBÓN**

## ÍNDICE

<b>Contenidos</b>	<b>Nº Pág.</b>
1. INTRODUCCION	6
2. CARACTERIZACION GENERAL DE LA PARROQUIA	7
3. DIAGNÓSTICO POR COMPONENTES	11
3.1 COMPONENTE BIOFÍSICO	11
a. Relieve	11
b. Geología	12
c. Suelos	13
d. Uso Y Cobertura Del Suelo	14
e. Factores Climáticos	14
f. Agua (Hidrografía)	16
g. Ecosistemas Frágiles	18
h. Recursos Naturales No Renovables	23
i. Recursos Naturales Degradados	24
j. Amenazas, Vulnerabilidad y Riesgos	24
k. Síntesis del Componente, Problemas y Potencialidades	26
3.2 COMPONENTE SOCIO CULTURAL	27
a. Demografía	27
b. Educación	28
c. Salud	29
d. Acceso Y Uso De Espacio Público	30
e. Organización Social	31
f. Grupos Étnicos	31
g. Patrimonio Cultural Tangible E Intangible	33
h. Movimientos Migratorios	34
i. Síntesis de problemas y potencialidades del componente socio-cultural	34

3.3 COMPONENTE ECONÓMICO-PRODUCTIVO	36
a. Trabajo Y Empleo	37
b. Principales Actividades Económico	39
c. Forestal	44
d. Relaciones De Producción	59
e. Infraestructura De Apoyo A La Producción	60
f. Incidencia De Proyectos Estratégicos. Nacionales	61
g. Amenazas A La Infraestructura	61
3.4 COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	63
a. Red De Asentamientos Humanos	63
b. Infraestructura Y Acceso A Servicios Básicos	71
c. Acceso De La Población	73
d. Caracterización De Amenazas	75
e. Síntesis Del Componente	76
3.5. COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	79
a. Acceso A Servicios De Telecomunicaciones	79
b. Potencia Instalada	80
c. Redes Viales Y De Transporte	81
d. Red De Riego	85
e. Amenazas Al Componente	86
f. Síntesis Del Componente	86
3.6. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	89
a. Instrumento de Planificación y Ordenamiento Territorial Vigentes	89
b. Mapeo de Actores Públicos, Privados, Sociedad Civil	90
c. Estructura y Capacidades del GAD Gestión Territorial	92
d. Síntesis del Componente	93
4. PRIORIZACIÓN DEL PROBLEMA Y PONTENCIALIDADES DE COMP	94
5. ANALISIS ESTRATEGICO TERRITORIAL	98
5.1 Situación Deficitaria Existente en el Territorio	98
5.2 Potencialidades u Oportunidades Presentes en el Territorio Parroquial	99
5.3 Principales Características Físicas y Naturales del Territorio Parroquia	99

5.4 Formas Actuales de Uso del Suelo en Actividades Económicas Productivas	99
5.5. Análisis de las Relaciones de la Parroquia con sus Vecinos, Potenciales Relaciones de Complementariedad	100
5.6 Síntesis del Análisis Estratégico Territorial	100
5.7. Modelo territorial actual	101
FASE II PROPUESTA	106
2.1. Visión	106
2.2. OBJETIVO INTEGRAL DE DESARROLLO	106
2.3. OBJETIVOS ESTRATEGICOS DE DESARROLLO	107
2.4. MODELO TERRITORIAL DESEADO	117
2.5. POLITICA PUBLICA	122
FASE III MODELO DE GESTION	123
3.1. ESTRATEGIAS	123
3.2. PROGRAMAS Y PROYECTOS	125
3.3. AGENDA REGULATORIA	135
3.4. PARTICIPACION CIUDADANA	136
3.5 MECANISMO DE REGULACIÓN CIUDADANA	137
3.6 ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	138
BIBLIOGRAFIA	140
ENUMERACION DE TABLAS	141
ENUMERACION DE MAPAS	142
ENUMERACION DE GRAFICOS	142
ENUMERACION DE FOTOS	143
ANEXOS	144

# **ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PARROQUIAL DE BORBÓN.2015- 2019**

## **FASE I. DIAGNÓSTICO**

### **1. INTRODUCCION**

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES está liderando el proceso que Ecuador ha emprendido dentro de una política de planificación en pro de un desarrollo sostenible y sustentable de los GAD(Gobiernos Autónomos Descentralizados) ; proceso que debe ser articulado con todos los niveles de gobierno, como mandato de la Constitución, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas COPFP, Ley Orgánica de Participación Ciudadana, Lineamientos para la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial y anclado al Plan Nacional del Buen Vivir.

La primera etapa de este proceso es el de Diagnóstico para la Actualización de El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT, dentro de este marco el GAD parroquial de Borbón con el apoyo de sus técnicos consultores llevó a cabo esta etapa siguiendo los lineamientos dispuestos por SENPLADES.

Este documento de Diagnóstico se basa en la Constitución, Códigos y leyes arriba mencionados y es el resultado del análisis, debate y reflexión de los derechos ciudadanos y colectivos en talleres participativos con la comunidad en Asamblea general; a la información secundaria de las fuentes oficiales; a la Técnica de Observación Directa aplicada por los técnicos en la parroquia y al análisis del Diagnóstico del PD y OT Cantonal. Actividades que fueron lideradas por el Consejo de Participación Ciudadana, por el Consejo de Planificación de la parroquia y el Equipo técnico de la Consultora.

La identificación de las potencialidades, problemas y amenazas de la Parroquia Borbón, es un paso importante para proyectar la fase de Propuesta donde se asegurará el progreso de una de las zonas de mayor importancia y tradición del Cantón Eloy Alfaro y por ende la Provincia de Esmeraldas.

## 2. CARACTERIZACION GENERAL DE LA PARROQUIA

### a. Fecha de Creación.

La primera organización que se creó en la Parroquia y que hasta hoy existe se conoce con el Nombre de Centro Progreso Borbón el mismo que fue creado el 23 de Noviembre del 1928. Llevando en homenaje a esta institución la Calle situada en toda la rivera de la Malecón, el nombre de " calle 23 de Noviembre".

Se ubican en este lugar por ser estratégico para la navegación hacia Esmeraldas, San Lorenzo y Colombia por el comercio, paulatinamente este caserío fue poblándose y las necesidades de servicios básicos fueron surgiendo, lo que motivó a elevar a parroquia, la Creación de la Parroquia Borbón fue aprobada el 12 de Septiembre de 1938 con Acuerdo Ministerial N° 572.

**b. Ubicación.** Parroquia rural, perteneciente al cantón Eloy Alfaro, en la provincia de Esmeraldas. El centro poblado está localizado en la margen izquierda de la confluencia de los ríos Cayapas y Santiago. Se encuentra a 128 Km al nororiente de la ciudad de Esmeraldas, a una hora en bus desde San Lorenzo y a 2 horas en bus desde Esmeraldas.

ELOY ALFARO	COORDENADAS EN X	COORDENADAS EN Y
<b>Borbón</b>	<b>723829</b>	<b>10121060</b>

Tabla 1. Ubicación geográfica de la parroquia Borbón

### c. Red Hidrográfica

El territorio de la parroquia Borbón es atravesado principalmente por los ríos Cayapa y Santiago , también forman parte de la red Hidrográfica el río Ónzole y el Estero María.

El transporte fluvial utilizado son las canoas (a canalete) o embarcaciones de madera o fibra con motores fuera de borda, que también son empleados en las labores de pesca y recolección de moluscos y crustáceos del manglar.

### d. Red Vial

Terrestre: La vía principal que conecta a Borbón con otras parroquias aledañas y con los Cantones San Lorenzo y Esmeraldas es La Vía del Pacífico o Troncal del Pacífico (E15), la cual es una carretera de Ecuador que atraviesa las provincias de Esmeraldas, Manabí y Santa Elena. Esta troncal es también conocida como Ruta del Sol a lo largo de su tramo por la provincia de Santa



Elena, y como Ruta del Spóndylus a lo largo de su recorrido por las Provincias de Esmeraldas y Manabí.

Fluvial: La vías Fluviales con las que cuenta la parroquia Borbón son los Río Santiago, Cayapas y Ónzole, también encontramos el Estero María.

**e. Clima**

Su situación climatológica se relaciona directamente con el Cálido húmedo tropical. Su temperatura oscila entre 23 y los 25,5 °C, y recibe una precipitación promedia anual 2000 a 3000 mm

**f. Altitud**

La cabecera parroquial de Borbón se encuentra a una altitud de 5 msnm.

**g. Población total**

La población del Cantón Eloy Alfaro según Censo INEC 2010 es de 7696 habitantes.

Conformados por 3931 hombres, equivalente al 51.08% de la población y

3765 mujeres que equivaless al 41.92% de la población.

Según las proyecciones realizadas por el SNI la población del 2015 es de 8451 habitantes.

**h. Extensión**

La parroquia Borbón posee una extensión territorial aproximada de 192,57 Km<sup>2</sup>(INEC 2010)

**i. Límites .**

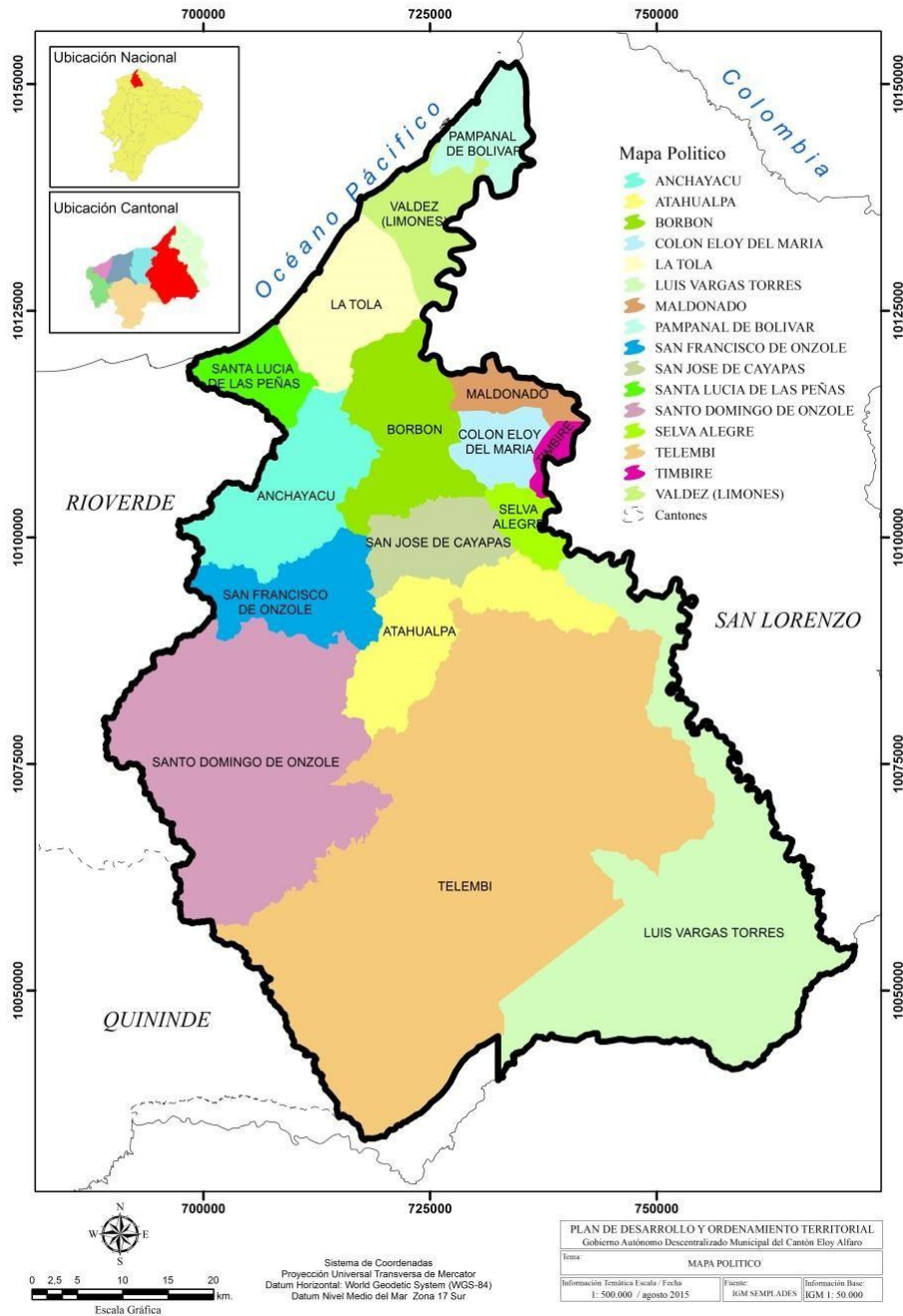
Se encuentra limitado por:

El Norte la parroquia La Tola, Valdez y Tambillo.

El Sur la parroquia San José del Cayapas

El Este con las parroquias Maldonado, Colon Eloy y Selva Alegre.

Al Oeste con las parroquias Anchayacu y Las Peñas.



Fuente. SENPLADES 2014

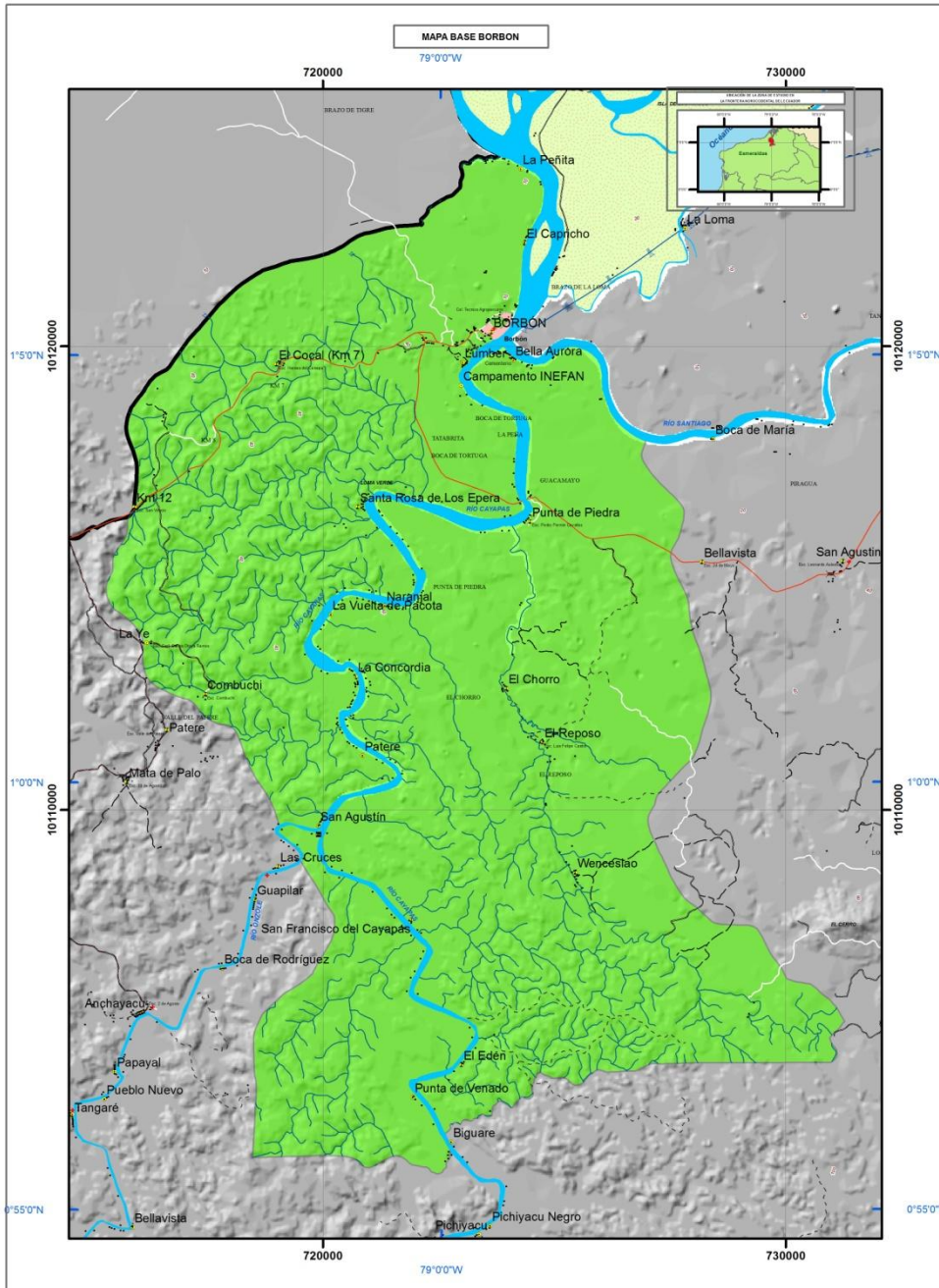
Mapa 1.Límites de la parroquia Borbón.

**j. Recintos**

A más de la Cabecera parroquial Borbón los recintos que se encuentran bajo la jurisdicción de la parroquia Borbón son: Bella Aurora, El Capricho, La Comuna, La Peñita, Santa Rosa de los

Épera, Punta de Piedra, El Reposo, Wenceslao, El Tope, El Chorro, La Concordia, San Francisco del Cayapa, Lomas Verdes y Patere.

**a. Mapa Base 2 de la Parroquia Borbón**



Fuente. SENPLADES

**Mapa 2 . Mapa Base de la Parroquia Borbón**

### 3. DIAGNÓSTICO POR COMPONENTES

#### 3.1. COMPONENTE BIOFÍSICO

##### a). RELIEVE

La parroquia Borbón está situada en zonas de topografía baja, de 0-50 msnm, el 60 % de la parroquia es de topografía plana, el 40 % es ondulado.

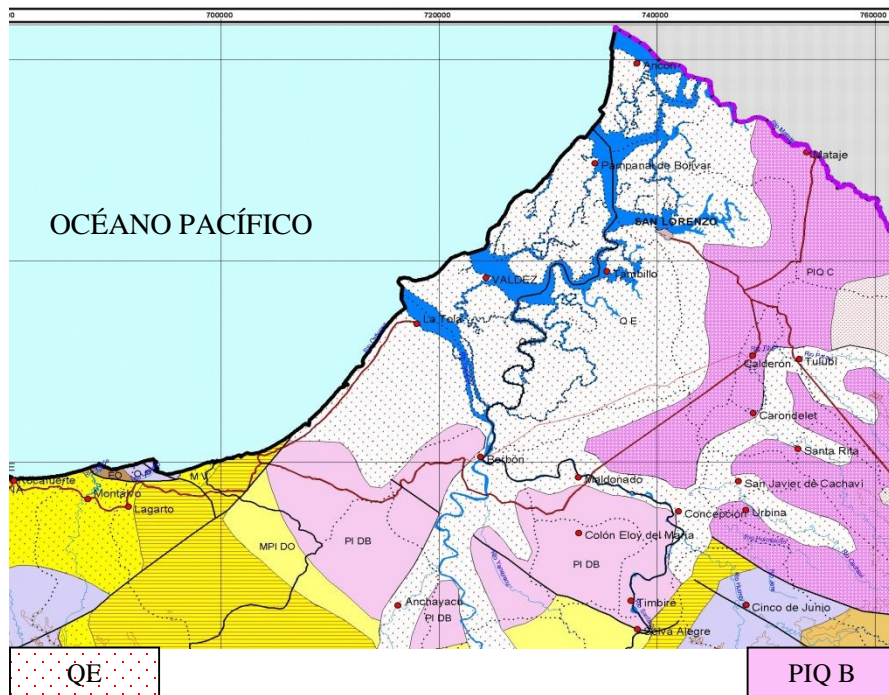
En forma general, los paisajes de esta zona de vida presentan los siguientes conjuntos geomorfológicos:

- Relieves efluvio-marinos, a su vez constituidos por los ecosistemas de manglar y llanuras con relieves ondulados a colindados bajos, donde los suelos son arcillosos, medianamente profundos, susceptibles al lavado superficial. El relieve es variable entre suave y moderado y pequeños valles inundables que discurren hacia las principales depresiones hidrográficas.
- Relieves sedimentarios que han formado estructuras y colinas con diverso grado de disectamiento y desniveles relativos, son susceptibles al lavado superficial y movimiento en masas, los volúmenes son de acuerdo a la conformación de las colinas, en los límites con Anchayacu se encuentra una zona de colinas de 201 a 300 msnm.
- Relieves de conos de esparcimiento, corresponden a depósitos de piedemonte antiguos con superficies poco a moderadamente disectadas y abruptos con pendientes escarpadas; los suelos son derivados de cenizas volcánicas recientes, son profundos, con textura limo arenosa.
- Formas aluviales están relacionadas con los depósitos de colmatación que han dado lugar a valles y terrazas.
- Los humedales tienen un uso incompatible con la producción de ganadera bovina, a pesar de que suelo tiene una cobertura de gramíneas nativas.

b) GEOLOGÍA.

PMRC. Borbón se encuentra cercano a la línea de costa, sector que tiene repercusiones por la subducción de la Placa de Nasza, prevalecen rocas sedimentarias blandas del Mioceno, en un terreno elevado debido a la actividad tectónica de la placa marina que se subducta a pocos kilómetros en el fondo oceánico.

Mapa 3 . MAPA GEOLÓGICO Santa Lucía de Las Peñas, Borbón y Maldonado



QE Arcillas marinas de estuario

PIQ B Areniscas tobáceas

FORMACIÓN: Fm San Tadeo, edad cuaternario y Fm Borbón, edad Mioceno

Fuente: CLIRSEN

Describiremos las formaciones geológicas: son sedimentarias constituidas por lutitas azuladas y lutitas limosas a más de areniscas macrofósilíferas y tobas blanquesinas. En las playas cercanas a Anchayacu, existen depósitos aluviales finos (de tipo limos, arcillas y suelos orgánicos) depositados por las aguas del río Onzole en un ambiente deltaico.

Las condiciones climáticas en todo la parroquia es cálido – húmedo lo que ha dado lugar a la formación de suelos limo arcillosos de alta plasticidad y suelos turbosos y blandos en general.

La formación Onzole se caracteriza por la presencia de Lutitas azules y lutitas limosas de color crema a amarillento, a más de tobas blanquecinas ligeramente letificadas y que han sido utilizadas como materiales de construcción de vías.

La formación Borbón se acerca a Anchayacu, donde se presentan depósitos aluviales modernos caracterizados por la presencia de suelos blandos, es un conjunto sedimentario con ligero grado de litificación de tobas blanquecinas y lutitas. Se encuentran también areniscas macrofósilíferas (evolutos principalmente).

#### c) SUELOS

Los suelos superficiales son predominantemente limos arenosos algo arcillosos, son permeables. Los estratos rocosos sedimentarios están bien meteorizados hasta por lo menos 5 m de profundidad, son areniscas y micro conglomerados, permeables.

Suelos de cenizas recientes sobre una arcilla un tanto porosa, con un bajo contenido de materia orgánica, de textura franco arcillosa, que en profundidad aumenta en contenido de limo y arcilla. Su utilización estaría en función de su pendiente.

Encima de ondulaciones suaves o lomas, se encuentran suelos derivados de ceniza volcánica, de gran espesor, limosos arenosos profundos, de color café y alofánicos, cuya potencialidad es para cultivos perennes (forestales).

Sobre un conjunto de largas lomas niveladas, o varios conjuntos de relieves más o menos fuertemente disectadas, se han formado los suelos más intemperizados y lixiviados, se caracterizan por presentar un color amarillo rojizo, generalmente desarrollados a partir de materiales sedimentarios marinos de diferente composición mineralógica, presentan perfiles arcillosos profundos, de color amarillo rojizo. Las arcillas predominantes son la caolinita y la halloysita, con un contenido de materia orgánica bajo.

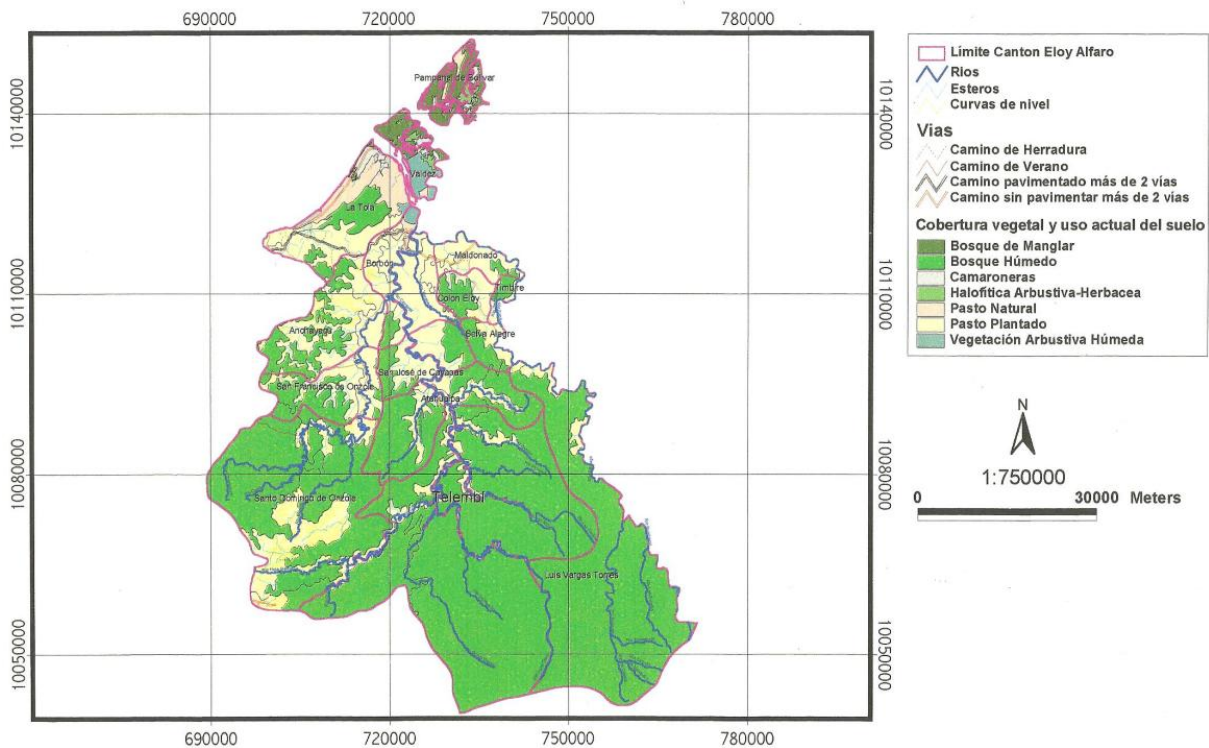
d) USO Y COBERTURA DEL SUELO

Los ecosistemas originales en la parroquia Borbón han sido alterados, por diferentes actividades humanas como la plantación de pastos para la ganadería, deforestación por los madereros, actividades agrícolas (cacao) y por pastos naturales.

Prácticamente la cobertura forestal con especies valiosas maderables ha desaparecido, quedando una vegetación arbustiva de zona húmeda. Las especies endémicas fueron eliminadas para dar paso al cambio de suelo, con especies de rápido crecimiento, y de mejor rendimiento económico.

Con todas las actividades antes mencionadas se alteraron los hábitats para la fauna silvestre, encontrándose ahora muy disminuida, esto se detectó en todos los recintos de la parroquia Borbón.

Mapa 4. COBERTURA VEGETAL DEL CANTÓN ELOY ALFARO Y SUS PARROQUIAS



e) FACTORES CLIMÁTICOS

Según *Cañadas. (1983)*. “Borbón se encuentra en una franja climática Húmeda Tropical y Subhúmedo Tropical. La franja Subhúmeda Tropical se extiende en sentido altitudinal de los 4 a los 460 msnm. Está caracterizada por una temperatura media anual entre 23 y 26°C, y una precipitación promedio anual entre los 1500 y 2000 mm, la estación lluviosa se extiende de diciembre hasta junio, los meses

ecológicamente secos varían de 3 a 6, período dentro del cual el número de días fisiológicamente secos se encuentra entre 39 y 119.

El clima Húmedo Tropical se encuentra desde los 5 hasta los 600 msnm. La temperatura media anual, oscila entre 23 y los 25,5 °C, y recibe una precipitación promedio anual 2000 a 3000 mm, los meses ecológicamente secos fluctúan entre 0 y 3 meses. Durante este período, el número de días fisiológicamente secos varían de 17 a 68”.

El clima en la región es mega térmico húmedo y mega térmico muy húmedo, se encuentra en el “Cinturón de Bajas Presiones”, de convergencias intertropicales, caracterizado por la presencia de aire proveniente de los dos hemisferios, lo que produce zonas de perturbaciones atmosféricas.

El clima de esta región septentrional de Ecuador, está fuertemente influenciado por la acción esporádica de un flujo de aguas calientes como fenómeno “El Niño”.

“El Niño” se lo define como la presencia masiva de aguas cálidas con anomalías de la temperatura del mar superior a 1°C frente a las costas de Ecuador y Perú con una duración de por lo menos 4 meses.

“El Niño” es un disturbio energético a gran escala en la interrelación océano atmósfera que tiene su teatro de operaciones en el Pacífico Ecuatorial con severos impactos en el clima mundial.

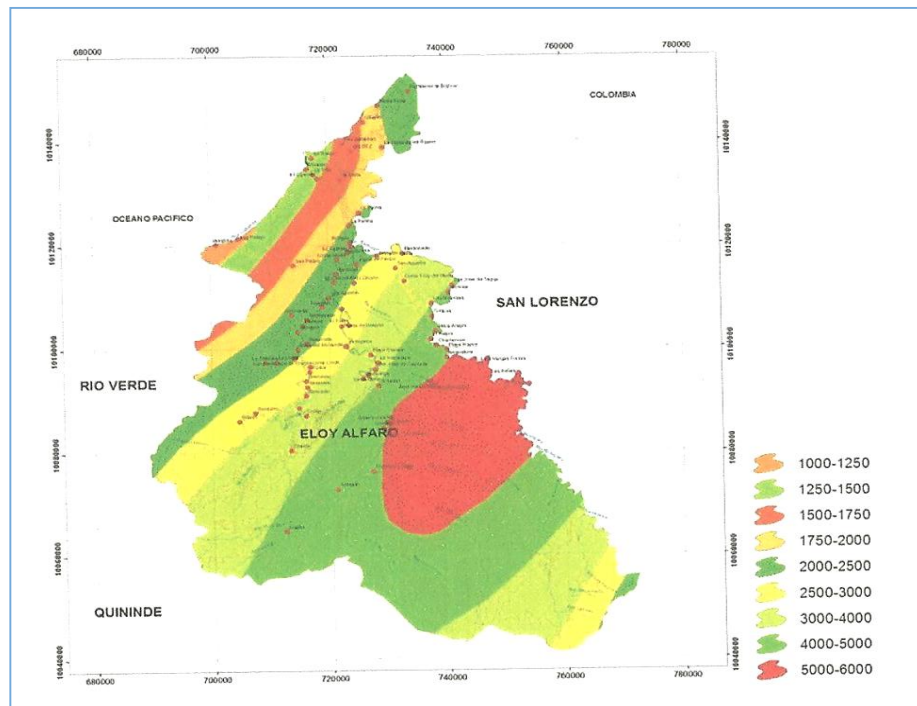
En climatología se denomina “**El Niño**” a un síndrome climático, erráticamente cíclico, que consiste en un cambio en los patrones de movimientos de las masas de aire provocando, en consecuencia, un retardo en la cinética de las corrientes marinas “normales”, desencadenando el calentamiento de las aguas sudamericanas; provoca estragos a escala mundial, afectando a América del Sur, Indonesia y Australia.

Se encuentra bajo un clima con estación seca bien marcada, generalmente 6 meses secos y 6 meses húmedos. Existiendo dos estaciones definidas “tropical monzón”, con un porcentaje de humedad seca del 40% que va de los meses de junio a noviembre, la temperatura máxima del aire es de 31°C y la mínima 21 °C, con una temperatura promedio de 26.8 °C., siendo “tropical húmedo”, con un



porcentaje de humedad de humedad relativa del aire superior a 87%, y la evaporación es inferior a 55 mm. Prevalece un régimen climático típicamente Monzónico, o sea donde hay un solo período de sequía más o menos largo, o un apreciable sobrante de lluvias durante el invierno que se pierde por escurrimiento, lo que condiciona el uso de la tierra y las labores culturales de los cultivos. El promedio de la velocidad del viento es de 8-14 (km/h)

Mapa 5. Precipitaciones en el Cantón Eloy Alfaro



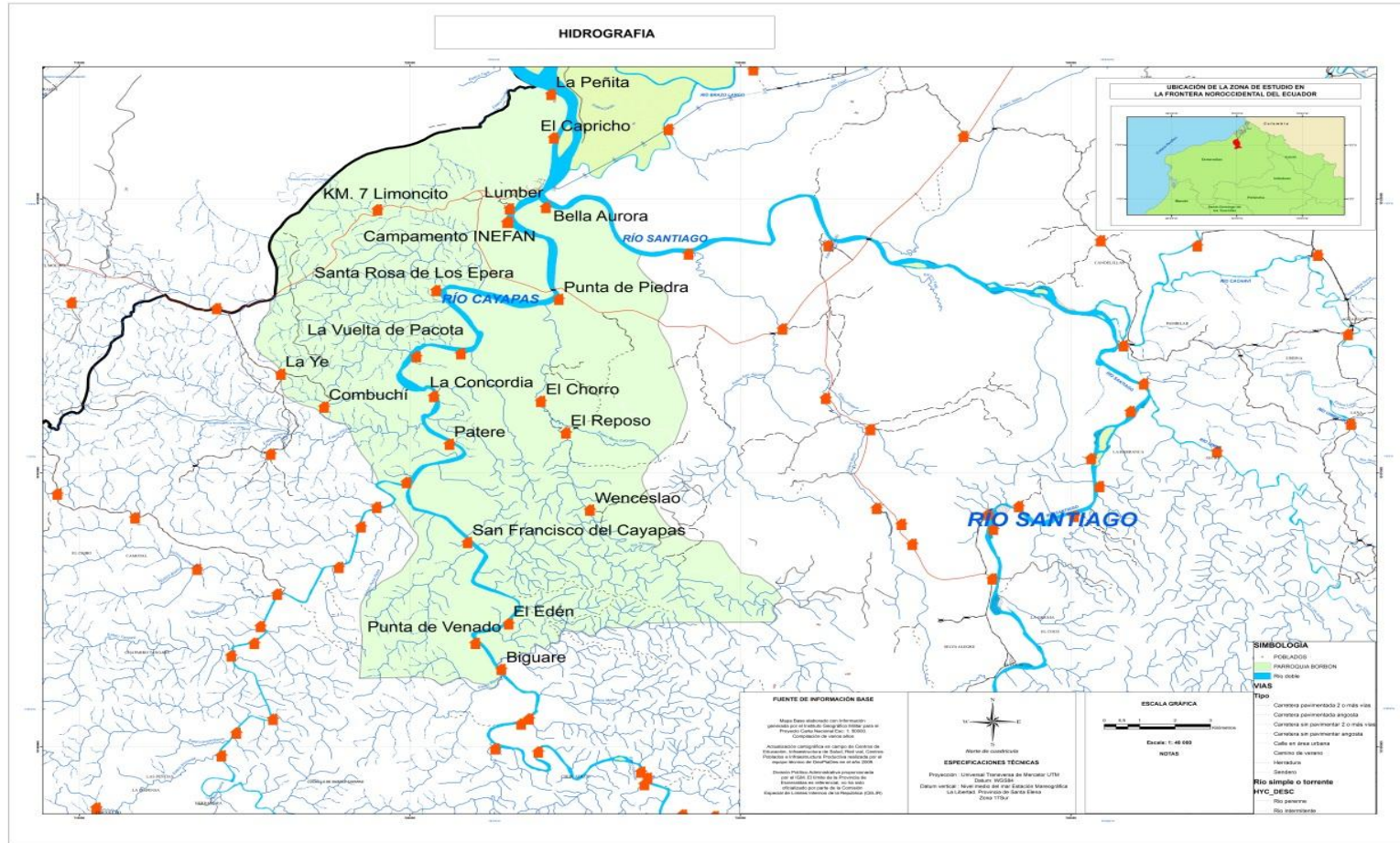
Tomado: Diagnóstico del cantón Eloy Alfaro

#### f) AGUA (HIDROGRAFÍA)

La parroquia Borbón se encuentra ubicada en el Sistema hidrográfico-Santiago-Cayapas, con una superficie de 7.100 km<sup>2</sup>, el desnivel es aproximadamente 3.500 m.

Se determinó la degradación de hábitats acuáticos y de la disminución de la fauna de esta hidrodependencia por la sobre explotación de los recursos. Los sistemas de explotación de las especies ictiológicas era de la más destructiva, utilizando barbasco, dinamita y hasta pesticidas, lo que da ahora una imagen de escasas y extinción de muchas especies del sistema acuático.

Mapa 6. Mapa Hidrográfico del Cantón Eloy Alfaro

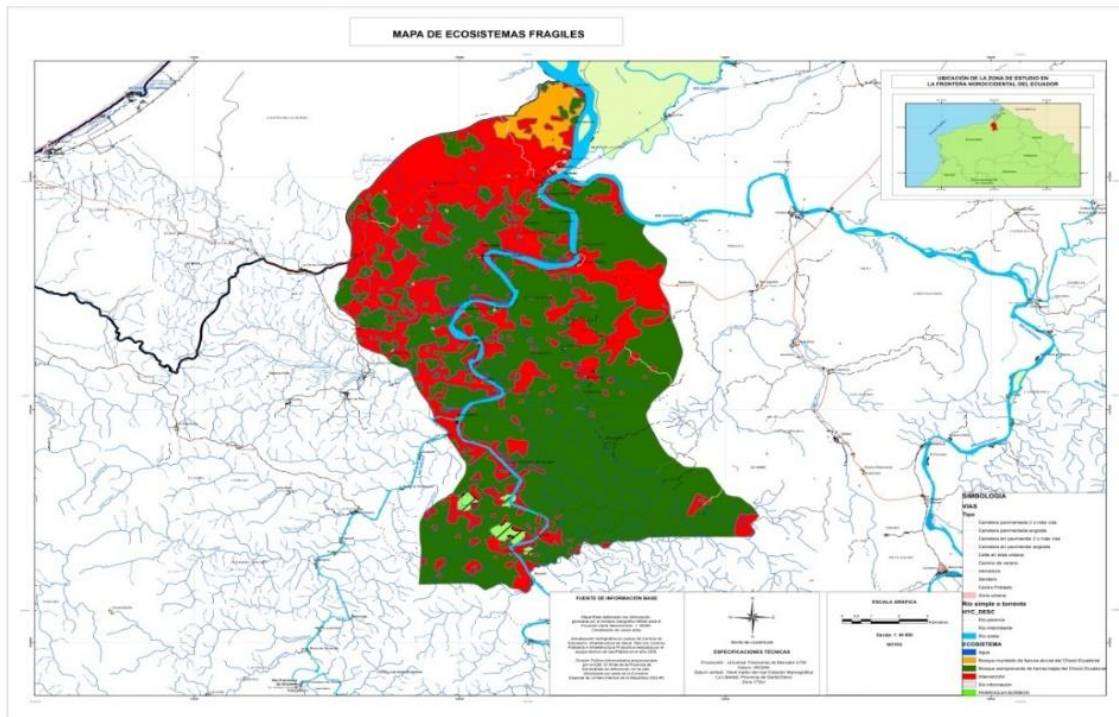


g) ECOSISTEMAS FRÁGILES, SERVICIOS AMBIENTALES Y TERRITORIO BAJO CONSERVACIÓN O MANEJO AMBIENTAL

Tabla 2. Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación y preservación

<b>Ecosistema</b>	<b>Extensión (ha)</b>	<b>Prioridad de conservación</b>	<b>Prioridad de conservación</b>
<b>Manglares del Chocó</b>	9358,88	Alta	Alta
<b>Bosque inundado de llanura aluvial del Chocó Ecuatorial</b>	5211,39	Alta	Media
<b>Bosque siempre verde de tierras bajas del Chocó Ecuatorial</b>	182166,22	Alta	Alta
<b>Bosque siempre verde estacional de tierras bajas</b>	144,86	Alta	Media

**Problema:** Estos ecosistemas presentan peligro de extinción de especies de flora y fauna, tala indiscriminada de especies de bosques protegidos, comercialización de la fauna silvestre, cambio de uso del suelo para realizar cultivos con palmas y las camaroneras.



Mapa 7. Ecosistemas frágiles de la parroquia Borbón

Tabla 3. Las áreas protegidas

Nombre del área protegida	Proporción de superficie con cobertura natural (ha)	Porcentaje del cantón	Prioridad
<b>Reserva Ecológica Cotacachi-Cayapas</b>	120685,65	28,4	Alta
<b>Refugio de vida Silvestre el Pambilar</b>	3123,2	0,74	Alta
<b>Reserva Ecológica Cayapas Mataje</b>	22892,94	5,38	Alta

En la Parroquia Borbón en abril del 2014 se firmó un convenio de asignación de recursos no reembolsables con el Ministerio del Ambiente para ejecutar el Programa de Restauración forestal con fines de conservación ambiental y protección de cuencas hídricas. Proyecto que contempla 147 hectáreas por un período de tres años . El monto del convenio es de 130 660,95 dólares de los Estados Unidos.El desarrollo del programa se ha realizado dentro de los planificado, sin haber presentado novedades considerables durante el tiempo que se ha estado ejecutando.

Biodiversidad

En la parroquia encontramos mucha diversidad de especies de fauna acuática y florística, las que se encuentran actualmente presionadas por los habitantes de las poblaciones de la parroquia, realizando el cambio de uso del suelo.

**Factores bióticos**Flora

La composición florística de la región es de alta diversidad, se hace referencia a algunas especies importantes arbóreas y palmas, ya que este trabajo no cubre un inventario de la flora en general.

Tabla 4. Algunas familias de especies de flora de la parroquia Borbón

FAMILIA	NOMBRE CIENTÍFICO	NOMBRE COMÚN
MORACEAE	<i>Brosimum utile</i> <b>H.B.K.</b>	<b>Sande</b>
	<i>Poulsenia armata</i>	<b>Uva</b>
	<i>Pseudolmedia rigida</i> <b>Standt</b>	<b>Guión</b>
	<i>Artocarpus altilis</i>	<b>Pepa de pan</b>
	<i>Claricia biflora</i>	<b>Savaleta</b>
	<i>Clorophora tictorea</i>	<b>Moral fino</b>
	<i>Clarisia racemosa</i> <b>Ruiz et. Pav.</b>	<b>Moral bobo</b>
	<i>Coussapoa rotunda</i>	<b>Matapalo</b>
	<i>Brosimum guianense</i>	<b>Merequende</b>
	<i>Ficus máxima</i>	<b>Higueron polo</b>
	<i>Castilla elástica</i>	<b>Caucho</b>
	<i>Coussapoa eggertii</i>	<b>Matapalo</b>
	<i>Coussapoa oligoneura</i>	<b>Matapalo</b>
	<i>Cecropia garciae</i>	<b>Guarumo</b>
	<i>Cecropia sp.</i>	<b>Yarumo</b>
HUMIRIACEAE	<i>Humiriastrum procerum</i>	<b>Chanul</b>
MIRYSTICACEAE	<i>Virola rredi</i>	<b>Chalviande</b>

	<i>Virola sebifera</i>	<b>Cebo</b>
	<i>Dialyanthera gordoniiifolia</i>	<b>Cuángare indio</b>
	<i>Dialyanthera gracilipes</i>	<b>Cuángare</b>
BURSERACEAE	<i>Trattinickia barberii Nov.</i>	<b>Anime pulgande</b>
	<i>Dacryoides occidentalis</i>	<b>Anime</b>
MELIACEAE	<i>Guarea polymera</i>	<b>Pialde macho</b>
	<i>Carapa guianensis</i>	<b>Tangare</b>
	<i>Cedrela odorata</i>	<b>Cedro</b>
GUTTIFERAE	<i>Chrysochlamys sp.</i>	<b>Colorado</b>
	<i>Symphonia globulifera</i>	<b>Machare</b>
MYRTACEAE	<i>Eugenia myrobalana</i>	<b>Arrayán</b>
	<i>Psidium guajava</i>	<b>Guayaba</b>
TILIACEAE	<i>Apeiba membranaceae</i>	<b>Peine de mono</b>
ARECACEAE	<i>Wettinia utilis</i>	<b>Gualte</b>
	<i>Socratea sp.</i>	<b>Pambil</b>
	<i>Cocos nucifera</i>	<b>Cocotero</b>
	<i>Phytelephas aequatorialis Spruce</i>	<b>Tagua</b>
CAESALPINACEAE	<i>Caesalpinia poucherrima L. Swartz.</i>	<b>Flor de niño</b>
	<i>Cassia alata, (caedle bush)</i>	<b>Martín Galves</b>
MIMOSACEAE	<i>Albissia guachapele (HBK) Dugand</i>	<b>Guachapelí</b>
	<i>Inga edulis Mart</i>	<b>Guaba</b>
	<i>Inga sp.</i>	<b>Guabilla</b>
	<i>Inga spectabilis (Vahl) Willd.</i>	<b>Guaba machetona</b>
	<i>Mimosa pigra L.</i>	<b>Uña de gato</b>
	<i>Phitecellobium saman (Jacq.) Benth.</i>	<b>Samán</b>
CYCLANTHACEAE	<i>Carludovica palmata R. &amp; P.</i>	<b>Toquilla, rampida</b>

Fuente: Alfredo Arévalo T.

### Fauna

La herpetofauna, avifauna y mamíferos son muy diversos en la Cuenca del Río Santiago-Cayapas, durante el trayecto se observaron algunos ejemplares de mamíferos, reptiles y aves. Se preguntó a los habitantes de las diferentes poblaciones si todavía abundan los animales silvestres, manifestando que han disminuido pero que ocasionalmente se encuentran algunos tales como:

Tabla 5. Algunas especies de fauna silvestre de la parroquia Borbón

FAMILIA	NOMBRE CIENTÍFICO	NOMBRE COMÚN
MAMIFEROS		
AGOUTIDAE	<i>Agouti paca</i>	Guanta
TAYASSUIDAE	<i>Pecarí labiado</i>	Sahíno
	<i>Tayassu tajacu</i>	Tatabra
PROCYONIDAE	<i>Potos flavus</i>	Cuzumbo
	<i>Nasua nasua</i>	Cuchucho
DASYPROTIDAE	<i>Dasiprocta puntata</i>	Guatuza
FELIDAE	<i>Felis pardalis</i>	Tigrillo
MURIDAE	<i>Melanomys australis</i>	Churí
AVES		
ALCEDINIDAE	<i>Choroceryle americana</i>	Martín pescador
CRASSIDAE	<i>Penélope purpurascens</i>	Pava de monte
RAMPHASTIDAE	<i>Ramphastos swainsonii</i>	Tucán
PSITTACIDAE	<i>Pionus menstruus</i>	Panchana
REPTILES		
BOIDAE	<i>Boa constrictor imperator</i>	Nupa, Mata caballo
VIPERIDAE	<i>Lachesismuta</i>	Verrugosa
	<i>Bothros sp.</i>	Equis
ELEPADIDAE	<i>Micrurus sp.</i>	Falsa coral

Fuente: Alfredo Arévalo T.

#### Acción antrópica

En toda la longitud del recorrido fluvial y en particular en la parroquia Borbón, ha sufrido modificación la estructura del bosque primario, encontrándose cultivos agrícolas de subsistencia, combinados con especies forestales de bosque secundario y algunos árboles de bosque primario.

En muchos sectores se encontró explotación forestal para la empresa maderera, ocasionando alto impacto. En los márgenes del río Cayapas y Onzole.

Los procesos dinámicos actuales de origen antrópico se están incrementando rápidamente y en forma extensa. Existen riesgos de una colonización generalizada, debiéndose tomar medidas de protección.

**h) Servicios ambientales**

Tabla 6. Principales servicios ambientales que proporciona el humedal de Borbón

Servicios de soporte	Servicios de provisión	Servicios de regulación del ecosistema	Servicios culturales
<b>Producción de proteínas</b>	Provisión de hábitats	Regulación de inundaciones	Ambiente de interés paisajístico
<b>Captura de nutrientes y contaminantes</b>	Presencia de reservorios de agua para consumo y producción.	Retención de agua almacenaje	Actividades culturales
<b>Secuestro de carbono en suelo y biomasa</b>	Oferta hábitat de especies de interés comercial	Recarga de acuíferos	Recreación
<b>Regulación de salinidad</b>	Producción de especies acuáticas	Disminución de turbulencia de agua	Ciencia, educación e investigación
<b>Mejoramiento de la calidad del agua</b>	Provisión de hábitats críticos para la reproducción de especies animales y vegetales	Retención y estabilización de sedimentos	Cultural étnico, anímico y estético
<b>Regulación del clima</b>		Regulación de procesos de evapotranspiración	

**RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES EXISTENTES DE VALOR ECONÓMICO, ENERGÉTICO Y/O AMBIENTAL**

En la parroquia en la actualidad no se encuentran explotándose minerales metálicos y no metálicos. En cuanto a lo energético, el aprovechamiento de los factores ambientales no presentan alternativas en la parroquia pero si en la cuenca hidrológica Santiago Cayapas



i) RECURSOS NATURALES DEGRADADOS O EN PROCESO DE DEGRADACIÓN Y SUS CAUSAS

Tabla 7. Recursos Naturales Degradados o en peligro de degradación

RECURSO	DESCRIPCIÓN DEL RECURSO	NOMBRE CIENTÍFICO	CAUSA DE DEGRADACIÓN
<b>Flora</b>	Sande	Brosimun utile,	Empresas madereras, palmacultores, camaroneras.
	Chanul	Humiriastrum procerum,	
	Guayacán	Minquartia guianensis,	Cambio de uso del suelo
	Cuangare	Otoba gordonifolia,	
	Machare	Symphonia globulifera	
	Guión	Pseudolmedia rigida	
	Manglar de rivera	Varias especies	
<b>Fauna</b>	Guanta	<i>Agouti paca</i>	Cacería, destrucción de hábitat, nichos ecológicos
	Sahíno	<i>Pecarí labiado</i>	
	Reptiles y anfibios		
<b>Agua</b>	Cuenca, subcuenca y microcuencas		Minería ilegal, deforestación

j) AMENAZAS, VULNERABILIDAD Y RIESGOS

Entre las amenazas geofísicas se encuentran los sismos (terremotos) y tsunamis (maremotos). Las amenazas morfoclimática en el sector encontramos : inundaciones, movimientos en masa (deslizamientos), las sequías, fenómeno de El Niño y La Niña. Las amenazas de origen natural siempre están latentes, cualquiera de ellas se puede presentar en determinado lugar.

La zona noroccidental de la provincia carece de un sistema de alerta temprana, existe un sistema de alerta para tsunamis manejado por la Armada Nacional a través del Instituto Nacional Oceanográfico de la Armada (INOCAR).



## k. SÍNTESIS DEL COMPONENTE, PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

**Tabla 8.** Matriz de priorización de potencialidades y problemas

BIOFÍSICO		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
<b>Recursos naturales renovables</b>	Flora y fauna con alta biodiversidad	No se hace seguimiento para la conservación de los recursos naturales
<b>Relieve/suelo</b>	Presenta condiciones para diversas actividades productivas	Cambio de uso del suelo Contaminación
<b>Geología</b>	Eventos geológicos latentes bajos	Suelos jóvenes, escasos en nutrientes
<b>Cobertura del suelo</b>	Alta, de acuerdo a los ecosistemas	Cambio de uso del suelo
<b>Clima</b>	Permite presentar varias alternativas de producción.	Alteraciones climáticas
<b>Agua</b>	Posibilidades proyectos producción	Contaminación de ríos y esteros Sin infraestructura para el uso
<b>Recursos naturales no renovables</b>		Contaminación exógena
<b>Ecosistemas</b>	Ecosistemas diversos, con alta biodiversidad	Funcionalidad disminuida por explotación
<b>Recursos naturales degradados</b>	Se pueden presentar alternativas de restauración de los recursos.	Peligro de extinción por afectación cadena alimenticia
<b>Amenazas, vulnerabilidad y riesgos</b>	Ninguna	Amenaza natural por creciente de ríos y sus afluentes.

### 3.2.COMPONENTE SOCIO CULTURAL

#### a. DEMOGRAFÍA

Extenso territorio agro productivo con alta vinculación de organismos del Estado, articulados el desarrollo socio económico y educativo; su demografía está integrada: población infantil 13.51%, porcentaje de adultos mayores 1.59%, jóvenes 93%; El género masculino predomina 51.08% el género femenino 48.92%. El 100% de la población se asienta en territorio rural y la Etnia Afro ecuatoriana predomina con el 33.82%, la etnia negra 22.66%, seguida por la mestiza que es de 20.69%.(INEC 2010)

La población en su conjunto experimenta condiciones de pobreza extrema como consecuencia de las necesidades básicas insatisfechas.

Baja cobertura y calidad de los servicios sociales a la población infantil no satisface las demandas.

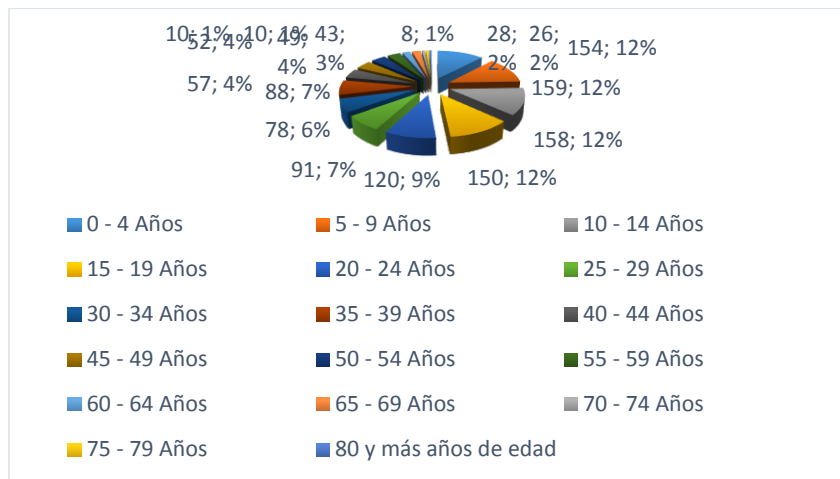
Existe escasa capacitación agro productiva en productores/as agrícolas y pecuarios

Tabla 9. Grupos quinquenales por edad y sexo

GRUPOS QUINQUENALES	Mujeres	Hombres
0 – 4 Años	154	146
5 – 9 Años	159	184
10 – 14 Años	158	174
15 – 19 Años	150	161
20 – 24 Años	120	99
25 – 29 Años	91	104
30 – 34 Años	78	70
35 – 39 Años	88	73
40 – 44 Años	57	71
45 – 49 Años	52	48
50 – 54 Años	49	46
55 – 59 Años	43	42
60 – 64 Años	26	28
65 – 69 Años	28	27
70 – 74 Años	10	27

75 – 79 Años	10	11
80 y más años de edad	8	11

**GRÁFICO No.1 GRUPOS QUINQUENALES POR EDAD Y SEXO**



Fuente INEC 2010

**b. EDUCACION**

La infraestructura educativa se encuentra en malas condiciones lo cual limita el accionar educativo del territorio.

Se evidencia un bajo número de personal docente.

Existe una baja percepción de los niveles de satisfacción en el servicio de transporte hacia los centros educativos.

Actualmente se identifican altos niveles de abandono escolar por el efecto migratorio interno campo – ciudad.

Se evidencia un descontento masivo de la población asentada en los recintos ya que las escuelas cercanas a ellos están siendo cerradas por el Distrito de Educación del Cantón Eloy Alfaro y sus hijos están siendo obligados a asistir a centros educativos lejanos a su lugar de residencia y en su mayoría los obliga a movilizarse hasta la cabecera parroquial de Borbón.

Tabla 10. Porcentajes del nivel de educación de la Parroquia Borbón.

Fuente: INEC 2010

Parroquia	Tasa neta de asistencia	Escolaridad de la población	Analfabetismo	Deserción escolar
BORBON	Educación Básica Inferior 90.39%  Educación secundaria 52.92%  Educación bachillerato 38.20%  Educación superior 7.31%	La escolaridad promedio de la población de 24 años y más se sitúa en el 7.11%; de esta población las mujeres marcan un mayor porcentaje de baja escolaridad siendo esta el 7.63% y la masculina de 7.11%	Se ubica en el 13.83%	7.96%

c. SALUD

En la cabecera parroquial se encuentra el Hospital de Borbón que brinda atención médica las 24 horas del día, su cobertura es territorial sin embargo cuentan con limitado equipamiento e implementos médicos. Así como también hay bajo número de médicos y enfermeras; no hay profesionales especializados. Imposibilitando brindar un servicio de calidad a la población en especial a aquella que se desplaza desde los recintos en busca de atención médica. A criterio de la población la calidad de la atención médica es inadecuada.



Foto 1-2. Hospital Civil parroquia Borbón.

**d. ACCESO Y USO DE ESPACIO PÚBLICO (ÁREAS VERDES, PLAZAS, COLISEOS, EVENTOS CULTURALES).**

La cabecera parroquial posee buen porcentaje de espacio físico o áreas verdes. En los recintos hay diferentes espacios sin ser aprovechados y que pueden ser considerados para la construcción de centros recreativos para la inversión del tiempo libre de la población.

Importantes obras de infraestructura deportiva se evidencia en la cabecera parroquial de Borbón pues cuenta con coliseo, estadio de fútbol, canchas de usos múltiples y áreas verdes. Sin embargo existe bajo empoderamiento y mantenimiento de las obras de infraestructura deportiva por parte de la comunidad.

También existe en la cabecera parroquial el desarrollo parcial del proyecto “Malecón de Borbón” ejecutado por la Municipalidad del Cantón Eloy Alfaro.

Se concluye que existe bajo porcentaje de obras de infraestructura recreativa (parques y plazas, Infocentro para el encuentro ciudadano y el desarrollo socio cultural).



Foto3. Malecón en la Cabecera Parroquial de Borbón.

#### e. ORGANIZACIÓN SOCIAL

Existe bajo nivel de empoderamiento a los problemas integrales de la comunidad.

Se identifica un bajo fortalecimiento socio organizativo, debilidad en los procesos de convocatoria y participación social. Se evidencia en el deficiente apoyo a las organizaciones en la realización de eventos sociales, culturales y deportivos.

En los recintos hay bajo nivel de planificación de obras de infraestructura y equipamiento de centros culturales, deportivos y casas comunales para la población.

#### f. GRUPOS ÉTNICOS

Fuerte tejido social e identidad cultural entre las etnias existentes en territorio con mayor predominio y relevancia afro ecuatoriano; según INEC 2010, la población en la parroquia Borbón está conformada por afro ecuatorianos 33.82%; negro: 22.66%; mestizo: 20.69%; indígena 8.98; blancos: 6.16%; mulato: 6.03%; montubio 1.55%; otro 0.12%.



Alto porcentaje de la etnia afro se encuentra vinculada a programas de inclusión y equidad social.

Se evidencia numerosas organizaciones sociales, la población afrodescendiente predomina su participación en diversas tipologías organizativas como: asociaciones, cooperativas, comunas, federaciones, comités comunitarios, fundaciones, clubes sociales, culturales y deportivos.

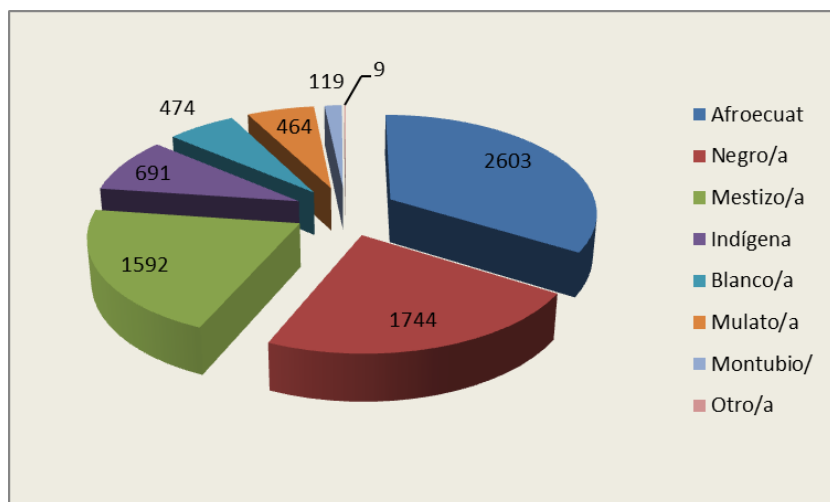
Bajo interés en intervenir la problemática existente de preservación y conservación de sus costumbres tradicionales ancestrales.

Baja difusión de las tradiciones, costumbres, ritos y mitos ancestrales.

Bajo interés en la ejecución de programas de capacitación en temas de fortalecimiento socio organizativo.

Baja interacción en el aspecto socio cultural con las demás etnias identificadas en el territorio. Poco interés de fomentar actividades de preservación y conservación de las culturas ancestrales etnos descendiente.

GRÁFICO No. 2 GRUPOS ÉTNICOS



Fuente: INEC 2010

**g. PATRIMONIO CULTURAL TANGIBLE E INTANGIBLE Y CONOCIMIENTO ANCESTRAL.**

Existe una gran riqueza cultural conservada tradicionalmente por las etnias que predominan el territorio como son las nacionalidades Afro-ecuatorianos, Chachi y Èpera.

El patrimonio intangible, se caracteriza por la música folklórica ejecutada instrumentalmente por la marimba, dentro del territorio existen los cuentos, mitos, leyendas; adicionalmente se practica la medicina ancestral puesta en práctica por los Miruco y Jaipana que son un tipo de curanderos y sobadores comunitarios.

El Gobierno Cantonal Eloy Alfaro construyó en la cabecera parroquial de Borbón un edificio para la realización de actividades musicales tradicionales que hacen relevante nuestro folklor (Casa de la Marimba), pero no llegó a funcionar y el edificio fue abandonado. Actualmente un grupo de adultos mayores están utilizando dicho espacio como vivienda, en vista de que no tienen donde ser alojados.

Existen bajos niveles de apoyo en acciones direccionadas a la preservación y conservación de las tradiciones ancestrales consideradas como nuestro patrimonio intangible en territorio.

El patrimonio cultural e intangible no está documentado. Lo que reduce la importancia de mantener sus costumbres y por ende su pluri-culturalidad ancestral.

Paralelamente a ello se aprecia una baja difusión de las costumbres y festividades tradicionales que festejan en el territorio.

**h. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS.**

Según el INEC 2010 la tasa neta de migración interna es del 6.96. En los últimos años se ha incrementado notablemente el movimiento migratorio interno desde los recintos hacia la cabecera parroquial, lo que supone un mayor índice de necesidades básicas insatisfechas.

Existía una alta posibilidad de empleo en las palmicultoras asentadas en territorio, pero en la actualidad el incremento de enfermedades a los cultivos de palma africana ha originado la reducción de oportunidades de trabajo en el sector rural lo cual puede incidir en el aumento progresivo del éxodo campo ciudad de las familias.

Existe un considerable porcentaje de niños y niñas que abandonan sus estudios como consecuencia del efecto migratorio al que se ven obligados sus padres.

**i. SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE SOCIO-CULTURAL**

Tabla 11. Síntesis de Problemas y Potencialidades del componente Socio-Cultural

<b>Variabes</b>	<b>Potencialidades</b>	<b>Problemas</b>
Demografía	Extenso territorio agro productivo con vinculación de organismos del Estado, articulados al desarrollo socio económico y educativo.	La población en su conjunto experimenta condiciones de pobreza extrema como consecuencia de las necesidades básicas insatisfechas. Baja cobertura y calidad de los servicios sociales a la población infantil.

		Alto nivel de desempleo en la población
Educación	Alto índice de la población en procesos educativos.	Malas condiciones de la infraestructura educativa existente
		Bajo número de personal docente
		Bajo equipamiento tecnológico
		Incremento en la tasa de abandono escolar por el efecto migratorio campo – ciudad
Salud	Existe servicio de salud pública en la cabecera parroquial.	Insuficiencia en la infraestructura, equipamiento e implementos médicos en relación a las necesidades de la parroquia en general.
	Disminución de la tasa de mortalidad(INEC 2010)	No hay profesionales médicos especializados.
		No hay infraestructura para salud, ni atención médica en los recintos.
		Los recintos están limitados en acceder a los servicios médicos públicos en razón de la reducida frecuencia de medios de transporte.
Acceso y uso de espacio público	La cabecera parroquial posee un buen porcentaje de espacio físico y áreas verdes	Bajo empoderamiento y mantenimiento de las obras de infraestructura deportiva por parte de la comunidad
	Existencia de obras de infraestructura deportiva en la cabecera parroquial de Borbón :coliseo, estadio de futbol, canchas de usos múltiples y áreas verdes	Reducido número de espacio público y áreas verdes para la recreación comunitaria en los recintos.
Organización y tejido social	Organizaciones sociales y culturales de diferente tipología vinculadas a los programas de inclusión social.	Bajo nivel de empoderamiento a los problemas integrales de la comunidad
		Bajo fortalecimiento socio organizativo, debilidad en los procesos de convocatoria y participación social
		Poco apoyo en la realización de eventos sociales, culturales y deportivos.
		Bajo nivel de planificación de obras de infraestructura y equipamiento de centros culturales, deportivos y casas comunales para la población
Grupos étnicos	Fuerte tejido social e identidad cultural en las etnias existentes en el territorio.	Bajo interés en intervenir en la problemática existente de preservación y conservación de sus costumbres tradicionales ancestrales .

	Alto porcentaje de la etnia afro se encuentra vinculada a programas de inclusión y equidad social	Baja difusión de las tradiciones, costumbres, ritos y mitos ancestrales
	Existencia de numerosas organizaciones sociales: Asociaciones, Cooperativas, Comunas, Federaciones, Comités comunitarios, fundaciones, clubes sociales, culturales y deportivos.	Bajo interés en la ejecución de programas de capacitación en temas de fortalecimiento socio organizativo
Patrimonio cultural	Riqueza Cultural en las diversas etnias que predominan en el territorio como las nacionalidades Afro ecuatorianos, Chachi y Épera.	Bajos niveles de apoyo y difusión para la preservación, conservación y publicación de las tradiciones ancestrales como patrimonio intangible
Movimientos migratorios	Bajo índice migratorio campo-ciudad, 6.96(INEC 2010)	El incremento de enfermedades a los cultivos de palma africana ha originado la reducción de espacios de empleo en el sector rural lo cual puede incidir en el aumento progresivo del éxodo campo ciudad de las familias
		Un considerable porcentaje de niños y niñas abandonan sus estudios como producto de la migración a consecuencia del efecto migratorio en que se ven obligados sus padres
		Incremento de necesidades básicas insatisfechas y demás problemas sociales complementarios en la cabecera parroquial que acoge a los inmigrantes

### 3.3 COMPONENTE ECONÓMICO-PRODUCTIVO

Para el cantón Eloy Alfaro como actividades productivas predominantes, se han determinado la madera, pesca, coco, cacao, productos del manglar y el turismo. [GADP-Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Esmeraldas-2012-2022]

En el campo económico, su actividad productiva más relevante es la producción de madera, seguido de la producción agrícola en cacao, palma africana y coco. A continuación se encuentra la actividad pecuaria en ganadería vacuna.

El sistema económico de la parroquia Borbón se fundamenta en los cultivos de cacao y pasto, palma africana y cultivos menores como cítricos, maracuyá, naranja, papaya, aguacate, guanábana, plátano

y cocos. Entre sus actividades productivas más importantes se destacan la agricultura, ganadería, explotación de maderas, el comercio y la manufactura. [Mesas Temáticas y visita al territorio-Borbón]

#### a. TRABAJO Y EMPLEO

Según el Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial del Cantón Eloy Alfaro, 2012-2022, la parroquia Borbón tiene 7 696 habitantes, estableciendo una población económicamente activa [PEA] de 2 948 personas, valor que llevado a porcentaje corresponde al 38,3% del total de la población.

TABLA 12: POBLACIÓN TOTAL-PARROQUIA BORBÓN

Parroquia	Población	PEA	%PEA
Borbón	7 696	2948	38.3%

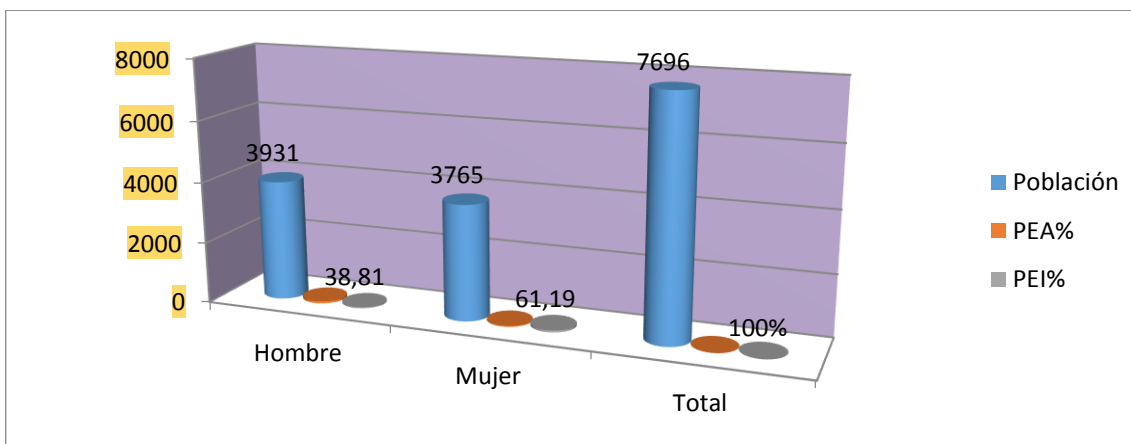
En cuanto a la PEA por género para el cantón Eloy Alfaro [Censo de Población y Vivienda INEC 2010], esta asciende al 67,85% para hombres y 32,15% para mujeres; en contraste, los indicadores de PEI en porcentajes para hombres y mujeres señalan 38,81% y 61,19% respectivamente, lo que pone de relieve la inequidad de género en el campo laboral que prevalece en el cantón.

Tabla 13. Borbón-población y porcentajes de la PEA y PEI por género

GÉNERO	POBLACIÓN	PEA%	PEI%
HOMBRE	3 931	67,85	38,81
MUJER	3 765	32,15	61,19
TOTAL	7 696	100	100

A continuación se presenta una proyección de la distribución espacial de la población con sus respectivas PEA Y PEI distribuidas por género.

Gráfico 3. POBLACIÓN Y PORCENTAJES DE LA PEA y PEI POR GÉNERO



Fuente. INEC 2010

En lo que se refiere al empleo y subempleo dentro de la parroquia Borbón, se puede decir en forma general que es una de las parroquias a nivel cantonal que más controlado tiene este problema social, debido a la gran cantidad de microempresas existentes dedicadas al comercio, industria maderera y tagua, en las que se alberga a la mayoría de la población en edad de trabajar. [Mercado, S. Yisela. Tesis. Estudio de Factibilidad para la Creación de un Complejo Turístico en la Parroquia de Borbón, cantón Eloy Alfaro, provincia de Esmeraldas. Universidad Técnica del Norte. Ibarra, 2014].

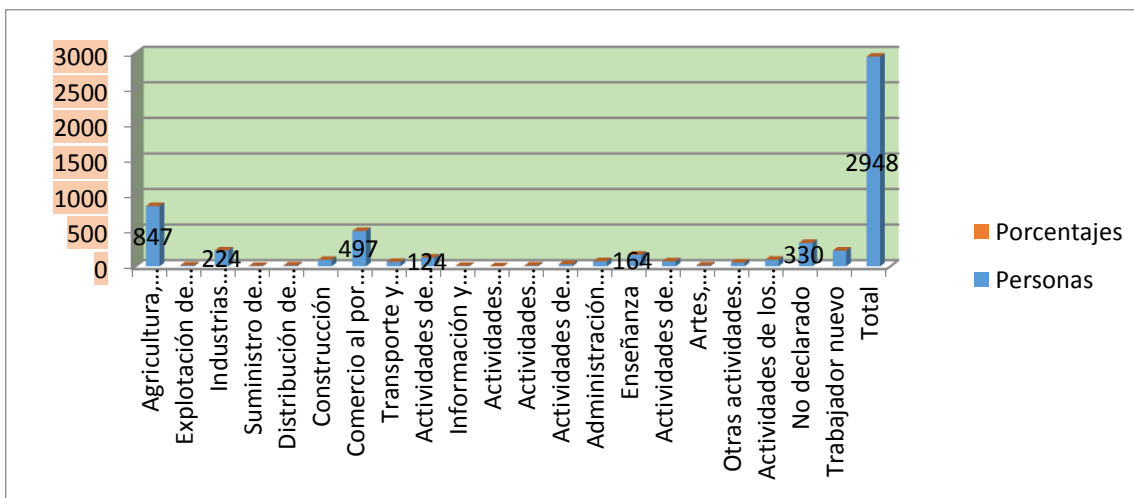
Tabla 14. PARROQUIA BORBÓN: PERSONAS OCUPADAS POR ACTIVIDAD PRODUCTIVA

ACTIVIDAD	PERSONAS	PORCENTAJES
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	847	28,73
Explotación de minas y canteras	14	0,47
Industrias manufactureras	224	7,6
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	7	0,24
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	13	0,44
Construcción	92	3,12
Comercio al por mayor y menor	497	16,86
Transporte y almacenamiento	63	2,14
Actividades de alojamiento y servicios de comida	124	4,21
Información y comunicación	7	0,24

Actividades financieras y de seguros	1	0,03
Actividades inmobiliarias	0	0,00
Actividades profesionales, científicas y técnicas	11	0,37
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	30	1,02
Administración pública y defensa	72	2,44
Enseñanza	164	5,56
Actividades de la atención a la salud humana	71	2,41
Artes, entretenimiento y recreación	13	0,44
Otras actividades de servicios	54	1,83
Actividades de los hogares como empleadores	93	3,15
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	0	0,00
No declarado	330	11,19
Trabajador nuevo	221	7,50
<b>Total</b>	<b>2 948</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC-CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2010

Gráfico 4. Proyección personas ocupadas por actividad productiva



Fuente: INEC-CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2010-ELABORACIÓN BGG

## b. PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICO-PRODUCTIVAS DEL TERRITORIO

Ecuador tiene una marcada orientación agrícola, básicamente por las características productivas de su tierra, características del suelo y del medio ambiente. Según datos del III Censo Nacional



Agropecuario, del 40% de la población que habita en el área rural, el 62% conforman hogares de productores agropecuarios y viven en las propias Unidades de Producción Agropecuaria [UPA]. [Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones. 2013. Guía Comercial de la República del Ecuador]

Tabla 15.ESPECIALIDAD PRODUCTIVA DE LOS CANTONES DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

Cantón	Actividades Productivas Predominantes
Eloy Alfaro	Madera, Pesca, Coco, Cacao, Productos del Manglar, Turismo
San Lorenzo	Madera, Cacao, Pesca, Productos del Manglar, Turismo
Rioverde	Ganadería, Turismo, Cacao
Esmeraldas	Pesca, Turismo, Comercio [Pymes], Cacao
Atacames	Pesca, Turismo, Artesanías, Cacao
Muisne	Pesca, Cacao, Ganadería, Turismo
Quinindé	Palma Africana, Cacao, Maracuyá, Turismo
Fuente: GEOPLADES 2011	

[Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Esmeraldas. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.2012-2020]

Las principales actividades productivas del cantón Eloy Alfaro, según la población económicamente activa [PEA], corresponden a los sectores primario y terciario con el 60,49% y 30,82%, respectivamente, quedando rezagado en último lugar el sector secundario con el 8,68%. [PDyOT-Cantón Eloy Alfaro-Preliminar]

Tabla 16 .Principales actividades productivas del territorio según el PEA ocupado

Rama de actividad	Población ocupada	Porcentaje
Primaria	6 170,00	60,49
Secundaria	886,00	8,68
Terciaria	3 144,00	30,82

Fuente: Sistema Nacional de Información

Las actividades económicas del sector primario más significativas dentro del cantón Eloy Alfaro, son la producción de madera, seguida de la producción agropecuaria.

Se debe mencionar que en la parroquia Borbón existe un elevado número de personas que ejercen su actividad económica a través de sectores productivos de escala marginal, entre los que se puede

identificar a la agricultura familiar, la pesca artesanal, el pequeño comercio, el turismo, la artesanía, trabajo en el hogar, entre otros, que utilizan medios de producción rudimentarios, pero que no por ello dejan de ser una fuente de trabajo propia que les provee de medios económicos para resolver sus necesidades básicas más elementales.

**MAGAP-CLIRSEN-SENPLADES**, en su publicación acerca de los métodos para caracterizar los sistemas de producción agrícolas, definen al sistema de producción marginal como un sistema que se encuentra predominantemente alejado de los efectos del crecimiento económico, pues el intercambio y los excedentes son mínimos.

Utiliza mayoritariamente tecnología ancestral tradicional y el ingreso familiar se basa en la mayoría de los casos en rubros extras de la unidad de producción agropecuaria, como la venta de su fuerza de trabajo dentro y fuera de la actividad del agro. [MAGAP-CLIRSEN-SENPLADES. Procedimiento Metodológico para la Caracterización de los Sistemas de Producción del Agro. 2012. Quito-Ecuador].

### 3.3.2.1. ACTIVIDAD AGROPRODUCTIVA

Las actividades agrícolas principales en el cantón Eloy Alfaro están distribuidas entre pequeños y medianos productores de la siguiente manera, con promedios de: coco 3 600 ha, palma africana 15 000 ha, cacao 1 800 ha, plátano 400 ha, guanábana 500 ha, caña de azúcar 100 ha, y cultivos de ciclo corto y frutales aproximadamente 300ha.

Las actividades pecuarias se concentran en la cría de ganado vacuno de doble propósito en La Tola, Borbón y el río Onzole, con un aproximado de 40 000 cabezas, no existe en el cantón un censo agropecuario actualizado. [PdyOT-Cantón Eloy Alfaro2014-2022]

#### 3.3.2.1.1 Agricultura

En el interior de la parroquia, la agricultura es una actividad económica principal y en la zona costera de los manglares, la agricultura complementa las actividades pesqueras y concheras.

El suelo de la zona tiene algunas características que limitan su potencial productivo, especialmente actividades extensivas agropecuarias. En la actualidad frente al agotamiento de los recursos naturales, en particular los bosques, la mayoría de las comunidades están incrementando la orientación de sus esfuerzos hacia la agricultura, muchas veces con técnicas inadecuadas.

Pablo Minda, en un estudio sobre la tenencia de la tierra en la zona norte de Esmeraldas [Eloy Alfaro y San Lorenzo], anota que en la zona donde se realiza el estudio, gran número de personas están inmersas en una economía de subsistencia donde se complementan actividades que proveen productos para el mercado y para el autoabastecimiento. Agrega que un rubro importante que genera ingresos económicos es la venta de madera, así como las actividades de la pesca artesanal lo es para las poblaciones asentadas junto a las riberas del mar. [Pablo Minda Batallas. Identidad y Conflicto. La lucha por la tierra en la zona norte de Esmeraldas. 2da.Edición corregida. Abya-Yala. 2002]

El plátano es el principal cultivo y la fuente principal de alimentación de las comunidades de la zona, y su producción está orientada hacia el autoconsumo. El principal producto para la venta es el cacao, que ha sido cultivado en la zona desde hace mucho tiempo, sin embargo su productividad es muy baja debido a que son cacaotales sin un manejo técnico adecuado. En la zona existen cacaotales que tienen aproximadamente 25 años. De los productos agrícolas el principal que se comercializa para generar entradas que sostengan la economía familiar es el coco.

De acuerdo a un diagnóstico realizado por los Chachis, se pudo determinar que la producción de los productos tradicionales como plátano, café y cacao, ha disminuido considerablemente en un 50% en estos últimos 10 años, debido al mal manejo, mientras que el 38.5% de las áreas de cultivo están abandonadas parcialmente y en total abandono 6.7%. [Mercado, S. Yisela. Tesis. Estudio de Factibilidad para la Creación de un Complejo Turístico en la Parroquia de Borbón, cantón Eloy Alfaro, Provincia de Esmeraldas. Universidad Técnica del Norte. Ibarra, 2014]

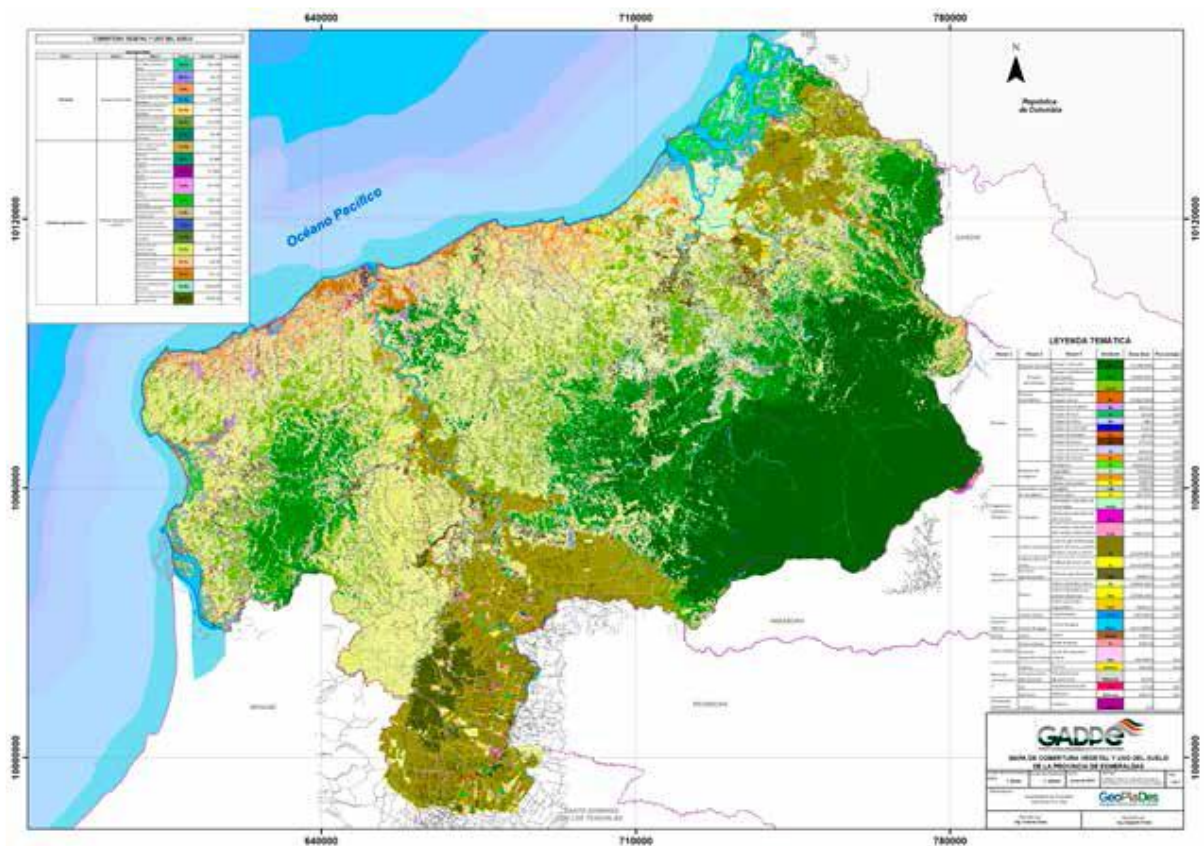
En el cantón Eloy Alfaro, el principal producto de cultivo permanente es el cacao, además de ser el producto que más se comercializa en la zona. El plátano y el banano, en su mayoría son empleados para autoconsumo, así como el arroz y el maíz, similar tendencia de cultivos se mantiene en la parroquia Borbón.

Otros productos que se cultivan a menor escala en la zona son: yuca, limón, arazá, zapote, caña de azúcar, haba, aguacate, entre otros.

Generalmente el hombre es el que se dedica más a esta actividad, los medios de producción son precarios, no existen sistemas de riego en las fincas, las tierras se abastecen de agua de lluvia, no existen procesos de tecnificación de la producción y tampoco existe una asistencia técnica adecuada.

Las principales herramientas de trabajo para esta actividad son: machetes, hachas y en un 50% la motosierra. Para el transporte de los productos se utilizan caballos y canoas. [PdyOT-Parroquia Borbón.2012-2022]

MAPA 10.COBERTURA VEGETAL Y USO DEL SUELO-PROVINCIA DE ESMERALDAS



FUENTE: ESTUDIO DE SUELOS-GADPE

### 3.3.2.1.2 Actividad Ganadera

Las actividades pecuarias se concentran en la cría de ganado vacuno de doble propósito en La Tola, Borbón y el río Onzole, con un aproximado de 40 000 cabezas, no existe un censo agropecuario actualizado.

Es una actividad poco desarrollada en la parroquia, se realiza en base al modelo extensivo que se desenvuelve por la vitalidad de los pastos, cultivos bajos, condiciones de clima, lluvia, etc.

La crianza de animales menores tales como cerdo y aves tiene la característica de explotación familiar y constituye una forma de ahorro, donde las ventas están condicionadas a las necesidades familiares.

El proceso de cría es empírico, no existe control veterinario ni sanitario de las reses, en el caso del ganado vacuno la cría se desarrolla mediante la movilización del ganado para su alimentación, así en una hectárea están de 15 a 20 vacas de 3 a 5 días y luego se movilizan a otro lugar. Para el proceso de faenamiento no se dispone de un camal que cuente con normas sanitarias.

**c. Actividad Forestal**

Barrantes, G., et al, consideran indiscutible la importancia del capital forestal en la economía de un país, a través de la provisión de bienes tales como: madera, productos medicinales, plantas ornamentales, artesanías, etc.: y de servicios como: la regulación del ciclo hídrico, la mitigación de gases de efecto invernadero, la belleza escénica, la investigación científica, etc.

En consecuencia, dicen ellos, se debe profundizar sobre el conocimiento de los distintos bienes y servicios que los bosques ofrecen a la sociedad, tanto en el ámbito del consumo directo como en la producción de bienes y servicios derivados.

Postulan que considerar al bosque solo por la madera que ofrece, representa una subvaloración y una subutilización del mismo. Establecen que existe una amplia variedad de flujo de bienes y servicios que benefician a la sociedad y le agrega valor al bosque.

Tal es el caso de la belleza escénica para la industria ecoturística; el recurso hídrico del cual se benefician todos los sectores de la economía y el sector doméstico en general; la regulación de gases de efecto invernadero que beneficia a la comunidad nacional e internacional; la conservación de suelos que mantiene su productividad y reduce riesgos; la disponibilidad de material genético [germoplasma] para la investigación científica; la provisión de productos alimenticios y medicinales, entre otros. [Barrantes, G. Chaves, H. Vinuesa, M. El bosque en el Ecuador]

En el cantón Eloy Alfaro, la explotación maderera es considerada como una de las actividades productivas más importantes de la zona, realidad que se puede extrapolar a la parroquia Borbón, donde existen bosques naturales con especies de bambú, caoba, dormilón, laurel, muchina, moral, cedro, higuerón y chíparo entre muchas otras.

El cantón Eloy Alfaro posee su riqueza forestal limitada a bosques intervenidos y pequeñas plantaciones que fluctúan entre 1 a 30 ha. Con especies como: balsa (*Ochroma pyramidale*), Laurel (*Cordia alliodora*) y teca (*Tectona grandis*); adicional, el 50% de los territorios de las comunidades chachis están incluidos en el programa Socio Bosque, el mismo que busca compra de anhídrido carbónico, además de preservar la diversidad, mitiga el problema de calentamiento global.

Las áreas de bosque nativo con bajo nivel de intervención se encuentran en las reservas ecológicas Cotacachi-Cayapas y Cayapas-Mataje.

Según las características agroecológicas del suelo un 75% de la superficie del cantón es apta para ser cultivada con especies endémicas e introducidas con opciones para la producción forestal con fines comerciales. En el cantón se encuentran productos maderables, tales como; sande, chanul, copal, cuángare, tagua, balsa, mangle, entre otros.

Un gran porcentaje de la población que habita en el cantón se dedica a la explotación maderera, es considerada una de las actividades productivas más importantes en esta zona. Pese a ser una actividad muy rentable, la falta de control y de leyes que regularicen la explotación, ocasiona un grave daño en la cubierta vegetal, afectando a la superficie boscosa, lo que ha repercutido en la destrucción de los recursos naturales por la alteración en los períodos de lluvias y sequías con los fenómenos conocidos como El Niño y La Niña.

En la parroquia Borbón la comercialización maderera es a gran escala, lamentablemente no es procesada, se comercializa en madera rolliza, tablas y tablones.

Las especies de bosque natural existentes son: cedro [*Cedrela odorata*], bambú [*Zigia longifolia*], caoba [*Platimiscium pinatum*], dormilón [*Pithecellobium arboreum*], guayacán [*Tabebuia chrysantha*], laurel [*Cordia alliodora*], muchina [*Triplaris cumingiana*], moral [*Clarisia racemosa*], y plantaciones de teca [*Tectona grandis*], caoba [*Platimiscium pinatum*], muchina [*Triplaris cumingiana*], balsa [*Ochroma pyramidale*], laurel [*Cordia alliodora*], cedro [*Cedrela odorata*], higuérón [*Ficus 45nsípida*] y chíparo [*Zigia longifolia*].

#### **3.3.2.1.4 Actividad Pesquera**

Las comunidades que están en la ribera de los ríos, realizan actividades de pesca y captura artesanal para el autoconsumo y los excedentes para la comercialización con especies de camarón de río, jaiba, cangrejos, sábalo, guaño, cubo, lenguiche y tilapia; ingresos que se ven disminuidos por la acción irresponsable de los intermediarios. En cuanto a la forma de pesca se presentan denuncias de que se está comenzando a realizar labores de pesca usando veneno.

#### **3.3.2.2 Actividades Industriales y Manufactureras**

La actividad industrial y de manufactura es limitada en Borbón a la presencia de aserríos, en la parroquia existen 5 aserríos y 12 depósitos de madera que se acopia de las diferentes parroquias que tienen influencia de los ríos.

Otra actividad representativa es el comercio al por mayor y menor, seguido de actividades de alojamiento con 7 hoteles y 3 pensiones, locales y servicio de comidas con 45 establecimientos.

#### **3.3.2.3 Otras Actividades**

Por su posición estratégica, la cabecera parroquial Borbón está considerada como el centro de comercialización más dinámico de la zona norte de Esmeraldas, actuando como satélite comercial de productos y servicios debido a la convergencia de factores como el tráfico fluvial que permiten los ríos Santiago, Cayapas y Onzole, y el hecho de su cercanía a parroquias como Anchayacu, Santo Domingo y San Francisco de Onzole, Atahualpa y Telembí, desde donde sus pobladores se dirigen a Borbón para efectuar actividades comerciales.

#### **3.3.2.4 Turismo Ecológico, de Observación y Cultura**

En la parroquia Borbón no existen centros turísticos que permitan que los pobladores del sector, turistas nacionales y extranjeros realicen actividades recreacionales y de esparcimiento sanos; los habitantes de este sector no han explotado adecuadamente hasta el momento el campo turístico a pesar de que este sector posee diversidad de atractivos de tipo natural, históricos, arqueológicos, folklóricos, étnicos, artesanales, entre otros.

Actualmente existe poca información y promoción turística del sector por cuanto o existen empresas públicas y privadas que promocionen o hagan marketing a nivel nacional e internacional.

[Mercado, S. Yisela. Tesis. Estudio de factibilidad para la creación de un complejo turístico en la parroquia de Borbón, cantón Eloy Alfaro, provincia de Esmeraldas. Universidad Técnica del Norte. Ibarra, febrero del 2014]

A nivel de la parroquia Borbón el turismo aún no representa una actividad económicamente significativa en la zona. Se está empezado a fomentar el turismo con la instalación de establecimientos de alojamiento y alimentación, sin embargo no existe aún el desarrollo turístico de la zona.

Existen pequeñas iniciativas como en Santa Rosa de los Éperas, en donde se han instalado cabañas para recibir a turistas, sin embargo el desarrollo turístico se ve perjudicado por la falta de servicios básicos como agua potable que permita ofrecer al turista servicios de calidad.

De acuerdo a la encuesta por recintos, manifiestan que el río es el lugar de mayor interés turístico en la población. El problema es que el río no solo es la principal atracción turística, sino que es la principal fuente de abastecimiento de agua, lo que podría ocasionar que el incremento del turismo en el río conlleve a elevar los niveles de contaminación del mismo.

En Borbón, recintos con hermosas bellezas escénicas no son apreciados como turísticos por la falta de difusión y acondicionamiento.

Los atractivos para el turismo son la cultura afro, indígena, los ríos para navegar, el manglar que favorece la observación de diferentes especies y el uso de recursos turísticos naturales que con un buen manejo requieren de poco mantenimiento.

Las principales bellezas escénicas la constituyen los ríos Santiago y Cayapas, que permiten paseos fluviales, el bosque primario, el estuario, los cicales, el manglar y una gran variedad de flora y fauna.

Asimismo posee una identidad gastronómica a explotar en vista de que su oferta es variada y de calidad, pero que al momento no cuenta con infraestructura, mercadeo y publicidad adecuados.



**TABLA 17: LUGARES DE INTERÉS TURÍSTICO EN LA PARROQUIA**

Recinto	Playa agua dulce	Cultural	Bosque
<b>Borbón</b>	Malecón, río y playa de agua dulce, al frente de la cabecera parroquial	Marimba, cultura y gastronomía	
<b>El Reposo</b>	Río		Bosque
<b>La Concordia</b>	Río	Artesanía típica	Bosque
<b>La Peñita</b>		Costumbres ancestrales, producción de carbón	
<b>Palma</b>	Recorrido por senderos en canoa	Costumbres ancestrales	
<b>Santa Rosa de los Épera</b>		Producción de cestería, fiestas autóctonas, artesanía, danza	Bosque, agricultura ancestral
<b>Bella Aurora</b>	Recorrido por senderos en canoa	Artesanía	Bosque alrededor
<b>Punta de Piedra</b>	Río	Artesanía	
<b>Fuente: Talleres Comunitarios de PDOT</b>			
<b>Elaboración: Los Autores</b>			

[PdyOT-Parroquia Borbón.2012-2022]

### 3.3.3 PRINCIPALES PRODUCTOS DEL TERRITORIO

#### 3.3.3.1 Industria

En el cantón Eloy Alfaro la actividad industrial tiene un nivel de desarrollo incipiente, al contar con la presencia de muy pocas; la producción camaronesa posee aproximadamente 45 camareras asentadas dentro de la Reserva REMACAM, aunque en la actualidad no están todas en funcionamiento debido al problema de la mancha blanca que afectó la industria a los finales de los años 90's y a regulaciones ambientales que obligaron a su cierre. Dentro del Cantón Eloy Alfaro, en el sector de La Tola y Cuerval, existen dos compañías camareras con una gran extensión territorial, la Cía. El Rosario con 112.22 ha, y la Cía. PUROCONGO con 586.97 ha.

En la zona del Santiago encontramos la presencia de empresas madereras, tales como SETRAFOR, PLAYWOOD, CODESA, ENDESA, quienes simplemente extraen, desembarcan y movilizan la madera rolliza y aserrada dentro de los límites de nuestro cantón, la misma que es transportada a otras ciudades para su proceso de transformación.

La palmicultora PROVEMUNDO, ubicada en la zona del Santiago, tampoco realiza una actividad industrial ya que simplemente tiene en el cantón Eloy Alfaro el área de producción agrícola de la palma africana.

Cabe señalar que en el cantón se hallan infraestructuras productivas de tipo agro industrial y agro-artesanal en las comunidades de la REMACAM que no están siendo utilizadas, pese al entorno de pobreza y desempleo existente. Estas son:

- Piladora en la comunidad de Palma.
- Procesadora de pasta de cacao en San Francisco de Onzole.
- Procesador de derivados del coco en La Tolita Pampa de Oro.
- Fábrica de cocadas en la comunidad de la Loma
- Envasadora de palmito en la comunidad de Cacahual

La única de estas iniciativas que si se encuentra funcionando es el Trapiche en la comunidad de Capricho y la Procesadora de derivados de coco que será rehabilitada gracias a un Proyecto financiado por el Fondo Ítalo-Ecuatoriano FIE y el Gobierno Autónomo Descentralizado de Eloy Alfaro. [PDyOT-Cantón Eloy Alfaro-Preliminar. Internet]

### **3.3.3.2 Agropecuaria**

Las actividades económicas más importantes de la parroquia Borbón, a nivel de cultivos, son el cacao, cítricos y la palma africana.

En la parroquia Borbón predominan los cultivos de cacao y pastos. Se cultivan en pequeñas cantidades, para consumo interno, maracuyá, naranja, papaya, aguacate, guanábana, plátano y cocos. Los excedentes que se derivan de los procesos productivos principalmente son comercializados en la cabecera parroquial., lo que les genera ingresos económicos que usan en la adquisición de insumos y otros bienes para la producción y gastos de consumo familiar. El cacao se constituye en el producto principal que se comercializa para sostener la economía familiar y como actividades de subsistencia se realizan las agrícolas, pecuarias, piscícolas, y avícolas.

Entre las actividades pecuarias figuran las ganaderías vacunas, porcinas y avícolas, destinadas también al consumo local.

### 3.3.3.3 Actividad comercial producción y flujos comerciales

El sector industrial actualmente no es una alternativa de desarrollo, se realiza la explotación de madera sin ningún control y mucho menos sin un adecuado plan de manejo, lo que convierte a esta actividad en una amenaza para los recursos naturales.

La producción ganadera, avícola y de pesca no tiene mayor influencia en el sector. La mayoría de los habitantes se dedican al cultivo de cacao, palma, coco, yuca, maíz, plátano, guineo, y otros. Los productores que se encuentran ubicados en los ríos se ven afectados ya que la falta de caminos vecinales en buen estado y líneas de comunicación que permitan la conexión de los recintos con la cabecera parroquial de Borbón, dificulta la comercialización de la poca producción que consiguen, lo que limita el desarrollo socioeconómico de los habitantes, los cuales, adicionalmente, tiene una restringida circulación de capital y viven apenas por encima de los índices de pobreza extrema con alrededor de dos a tres dólares por día.

No existen datos cuantitativos exactos en torno a la economía de la parroquia en producción ni de extensiones de cultivos de principales productos, pero queda claro que el cultivo del cacao fino de aroma es una de las actividades económicas más significativas de esta parroquia, además uno de los productos con una demanda interesante en el mercado internacional, razón por la que se deberían tomar medidas pertinentes para aprovechar el potencial de la zona, buscando obtener una mejor producción de cacao de exportación, teniendo en cuenta conceptos de sostenibilidad y certificación orgánica.

La población no cuenta con una agencia bancaria que posibilite de forma segura y oportuna el desarrollo del movimiento económico y de las transacciones comerciales que se generan en la parroquia.

El censo económico levantado el año 2010, realizado por el INEC permite conocer los sectores productivos a los que se dedica la población económicamente activa [PEA] dentro del territorio parroquial, destacando a continuación las principales actividades económicas por sector.

En la parroquia Borbón, los porcentajes de personas ocupadas por rama de actividad productiva [Tabla 3], señalan las ubicaciones más altas para aquellas dedicadas a la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con el 28,73%, siguiendo las actividades de comercio al por mayor y menor con el 16,87% y las empleadas en las industrias manufactureras con el 7,6%. El sector que no declara su

actividad específica llega al 11,19%, y se debe resaltar el sector de enseñanza a cuyas labores e dedican el 5,56% de la PEA parroquial.

Desde el punto de vista económico, no obstante que la edad para trabajar de hombres y mujeres es igual, los datos en relación a personas que efectivamente trabajan o busca u trabajo en la parroquia son muy desiguales, ya que únicamente 2 de cada 10 mujeres buscan o tiene trabajo, y se evidencia que el ingreso de las mujeres es considerablemente menor al de los hombres, por lo que se puede afirmar que aproximadamente el 80% de las mujeres tiene una fuerte dependencia económica de su pareja.



Foto 4. Comercialización de coco

#### 3.3.3.4. Artesanía

Los principales materiales utilizados son: la rampira, piquigua, palma, tagua, caña de guadua, coco, chonta, conchillas de mar, semillas de árboles frutales y maderables de la zona, materiales

procedentes de las diferentes parroquias del cantón Eloy Alfaro, principalmente de Santo domingo de Onzole, Cayapas, Telembí y Trinidad.

Su venta se realiza principalmente en sitios de uso público como playa y talleres de artesanos. La diversidad de productos va desde el instrumento musical étnico, como bombo, guasa, cununo, marimba, palos de agua, hasta canastas, collares, aretes, lámparas y floreros.

### **3.3.3.5 Turismo Comunitario**

En un trabajo de investigación publicado en el Anuario de Investigación y Desarrollo, 2010-2011 de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, sede Esmeraldas, referido a la Proyección de Rutas del Norte de la Provincia de Esmeraldas Mediante Investigación Participativa de Emprendimientos de Turismo Comunitario [Benítez, Roxana; Macías, Aguasantas,; Rodríguez Johanna], sus responsables establecen que:

“La provincia de Esmeraldas tiene un gran potencial turístico, ya que se compone de una alta diversidad cultural y natural, con un porcentaje relevante de especies endémicas en sus Áreas Protegidas y, una fuerte identidad cultural en su gente, que han conseguido la perpetuidad de sus costumbres y tradiciones en el pasar de los tiempos.

La zona norte de Esmeraldas, compuesta por los cantones de Rioverde, Eloy Alfaro y San Lorenzo, es la conjunción de todas estas expresiones, tanto culturales como naturales, de una manera aún más pronunciada. En el norte encontramos la mayor diversidad étnica de la provincia, las nacionalidades Awá, Épera y Chachi con su propia lengua, el pueblo ancestral afro ecuatoriano y el pueblo mestizo nativo. Se detecta el turismo comunitario como potencial en el desarrollo económico y productivo en el norte, al ser una opción que busca fortalecer el desarrollo social, cultural y económico de las comunidades, mostrando en la actualidad, un elevado interés por parte de las mismas”

A pesar de estas condiciones, dicen estos investigadores, sorprende sin embargo, la escasez de emprendimientos turísticos en la región, señalando que la mayoría de la oferta existente, son operaciones llevadas a cabo de manera informal e ineficiente, lo que afecta la capacidad de manejo de la actividad y aumenta la desarticulación con las instituciones públicas y privadas en su promoción y apoyo al desarrollo de la misma actividad.

**Mapa 11. RUTAS Y SERVICIOS TURÍSTICOS**  
**CID CENTRO INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO-PUCESE-SEDE ESMERALDAS**



Los obstáculos que ven los precitados investigadores para el despegue del turismo comunitario en la zona norte de Esmeraldas, realidad que incluye a la parroquia Borbón, están en que la mayoría de comunidades no poseen servicios básicos, encontrando un 92,7% de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, por falta de agua, de alcantarillado, luz, recogida de basura, ni comunicación.

Dicen además estos investigadores, que tan sólo un 1,3% de la población tiene estudios superiores, no encontrando tampoco un enfoque integral desde la educación y la salud, condiciones que complican el desarrollo turístico, ya que deben hacerse fuertes inversiones para propiciar las infraestructuras adecuadas, siendo el apoyo institucional muy escaso y la inversión dirigida al impulso de los emprendimientos inexistente.

En cuanto al nivel de desarrollo de la actividad turística comunitaria en el norte de Esmeraldas, el estudio de la PUCSE indica que es muy incipiente, estableciendo que el 55% de los emprendimientos analizados en el estudio no poseen infraestructura básica adecuada para ofrecer un servicio de calidad al visitante, en consecuencia, la cadena se halla paralizada. Además, aparte de la infraestructura, no existen estrategias de comercialización que posibiliten la promoción del norte de

Esmeraldas como un destino diferente al turismo de sol y playa explotado en el sur de la provincia [Atacames, Súa, Same].

En la parroquia Borbón destacan como emprendimientos turísticos comunitarios los ubicados en El Capricho y Santa Rosa de los Épera, con atractivos naturales como el río, los senderos y las islas. En El Capricho se ofrece al visitante comida tradicional, dulces, manjares y bailes tradicionales como arrullos, chigualos y alabaos, mientras que Santa Rosa de los Épera basa su oferta en la artesanía y sus significados.

### **3.3.4 FACTORES PRODUCTIVOS**

#### **3.3.4.1 TIERRA**

La Agenda para la Transformación Productiva de la Provincia de Esmeraldas, establece que la mayoría de fincas de la provincia son pequeñas y medianas, mientras que la superficie cultivada está principalmente en medianas y grandes unidades productivas. Así el 41% de las fincas son pequeñas y concentran apenas el 7% de la superficie cosechada, y las medianas (aquellas mayores a 20 hectáreas y menores a 100 ha) son el 50% del total y concentran el 43% de la superficie. El tamaño medio de las unidades productivas es de 49 hectáreas, mientras que en las pequeñas fincas es de 9 hectáreas, esto es bastante más grandes en relación a los tamaños de las fincas de la sierra en la zona de planificación 1.

La misma Agenda de Transformación Productiva para la provincia de Esmeraldas, al referirse a la democratización productiva y desarrollo de MIPYMES [microempresas, pequeñas y medianas empresas], señala que la redistribución de la tierra [que se lleva a cabo a través de la titulación, la transferencia de tierras estatales, mediación para compra venta de tierras disponibles en el mercado, reversión y expropiación, de ser necesario], es un camino para esta democratización.

La estrategia del desarrollo de la producción para la provincia, logrará que los productores tengan más fácil acceso a los activos [recursos, factores de producción, infraestructura, fortalecimiento de capacidades, etc.]. Y al mismo tiempo, que la riqueza generada por esas actividades productivas se distribuya mejor entre los actores que participan de las cadenas de valor específicas, así sea una unidad productiva de la economía popular y solidaria, una micro, pequeña o medianas empresas.[Agendas para la Transformación Productiva Territorial. Provincia de Esmeraldas. Ministerio Coordinador de la Producción. 2011]

Los problemas de tenencia de tierras son serios en el cantón, debido en su mayor parte a la inexistencia de un ordenamiento territorial, además de invasiones ilegales, tráfico de tierras, y la falta de legalización de tierras comunitarias. La falta de legalización de tierras se debe a un desconocimiento de la ley agraria, y hasta cierto nivel un desinterés debido a que los trámites de titulación son engorrosos y de alto costo.

De 114 729 hectáreas de tierra del cantón Eloy Alfaro, la mayoría son tierras que no se encuentran legalizadas y permanecen bajo régimen de propiedad colectivo [comunales]. Igual ocurre con las tierras de la parroquia Borbón, en donde la legalización de las tierras representa un grave problema entre los miembros de la comunidad, lo cual puede conducir a acciones de expropiación, a no ser sujetos de crédito ni a participar de los beneficios sociales que brinda el estado.

**Tabla 18. NÚMERO DE UPAs Y SUPERFICIE EN HECTÁREAS POR PRINCIPALES CULTIVOS**

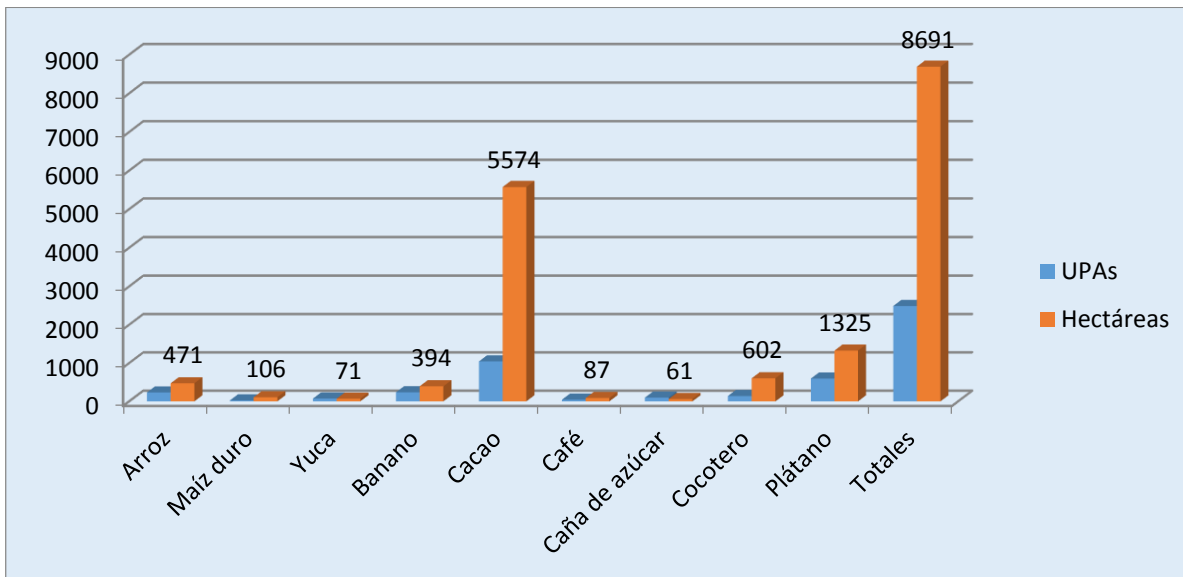
NÚMERO DE UPAs Y SUPERFICIE EN HECTÁREAS POR PRINCIPALES CULTIVOS		
CANTÓN ELOY ALFARO		
PRINCIPALES CULTIVOS	UPAs	HECTÁREAS
Arroz	232	471
Maíz Duro Seco	26	106
Yuca	73	71
Banano	237	394
Cacao	1 043	5 574
Café	44	87
Caña de Azúcar- Otros Usos	99	61
Cocotero	140	602
Plátano	595	1 325
<b>Totales</b>	<b>2 489</b>	<b>8 691</b>

III CENSO NACIONAL AGROPECUARIO-INEC-MAG-SICA

La Fig. 9 muestra la proyección del número de UPAs y la superficie plantada, en hectáreas, para los cultivos principales que se dan en el cantón Eloy Alfaro.



Gráfico 5. PROYECCIÓN No. DE UPAs Y SUPERFICIE EN HECTÁREAS POR PRINCIPALES CULTIVOS-CANTÓN ELOY ALFARO



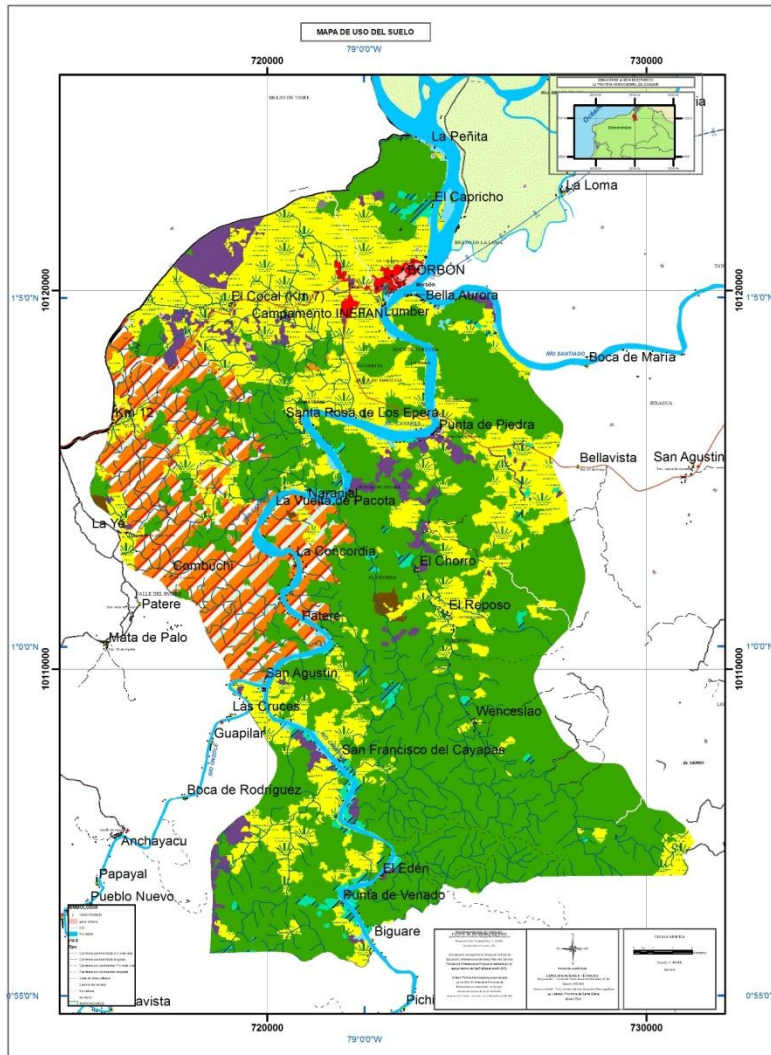
FUENTE: III CENSO NACIONAL AGROPECUARIO-INEC-MAG-SICA-ELABORACIÓN BGG

La Agenda Zonal para el Buen Vivir, en relación a los cultivos de palma africana en la provincia de Esmeraldas y con menor intensidad en la provincia de Sucumbíos, considera que el crecimiento de esta industria es acelerado y con implicaciones negativas en lo social, económico y ambiental, debido a la utilización de agroquímicos que contaminan el suelo y las fuentes de agua, considerando a la palma como un monocultivo que provoca el desgaste prematuro de tierras productivas.

Sobre la explotación maderera menciona que la presión ejercida por los grupos madereros ha causado que la extensión de los bosques húmedos, situados en el cantón San Lorenzo registre apenas 6% de superficie forestal de un total de 80.000 km<sup>2</sup>.

Al referirse a la expansión de la actividad camaronera señala que está directamente ligada con la tala indiscriminada de manglar, lo que ha provocado la alteración de ecosistemas y la directa afectación de miles de familias que dependen económicamente de la cosecha de concha y cangrejo, en los cantones Eloy Alfaro y San Lorenzo. [Agenda Zonal para el Buen Vivir. Propuestas de Desarrollo y Lineamientos para el Ordenamiento Territorial. Zona de Planificación 1. SENPLADES.2010]

MAPA 12. Uso potencial del suelo-de la Parroquia Borbón



**Leyenda**

**COBERTURA DE USO DEL SUELO**

**NIVEL I**

- Cuerpos de agua
- Zona antrópica
- Otras áreas

**NIVEL II**

- Bosque Nativo
- Plantación Forestal
- Pastizal
- Vegetación Arbustiva
- Páramo

**NIVEL III**

- Leguminosas

- Frutales (cultivo semi-permanente)
- Tallos Comestibles (palmito)
- Tierras en transición
- Misceláneo de cereales
- Misceláneo de ciclo corto
- Misceláneo de frutales
- Misceláneo indiferenciado

**NIVEL IV**

- Maíz Duro
- Banano
- Cacao
- Café
- Palma africana

**SIMBOLOGÍA**

- Centro Poblado
- Zona urbana
- RIO
- Río doble
- VIAS**
- Tipo**
- Carretera pavimentada 2 o más vías
- Carretera pavimentada angosta
- Carretera sin pavimentar 2 o más vías
- Carretera sin pavimentar angosta
- Calle en área urbana
- Camino de verano
- Herradura
- Sendero
- INUNDACIONES

### 3.3.4.2 RIEGO

No hay infraestructura de riego en el sector.

### 3.3.4.3 AGUA

En su informe final sobre el diagnóstico de las estadísticas del agua en Ecuador, la Comisión para América Latina y el Caribe [CEPAL], junto con la Agencia de Cooperación Internacional Alemana [GIZ], mencionan que la contaminación de los recursos hídricos y la degradación de los ecosistemas asociados a ellos son dos de los más grandes problemas que afectan al desarrollo sostenible.

Señalan que incide en esta situación, el crecimiento poblacional y su creciente demanda de agua, la falta del cumplimiento de normas y la ausencia de aplicación de sanciones rigurosas a los causantes de impactos ambientales adversos. Se establece, además, en este informe final, que la calidad del agua es alterada por:

- El vertimiento de aguas residuales
- La disposición final de residuos sólidos y
- Agroquímicos y nutrientes que por escorrentía se desplazan hacia los cuerpos de agua.

[CEPAL-GIZ. Diagnóstico de las Estadísticas del Agua en Ecuador. Informe Final. Internet]

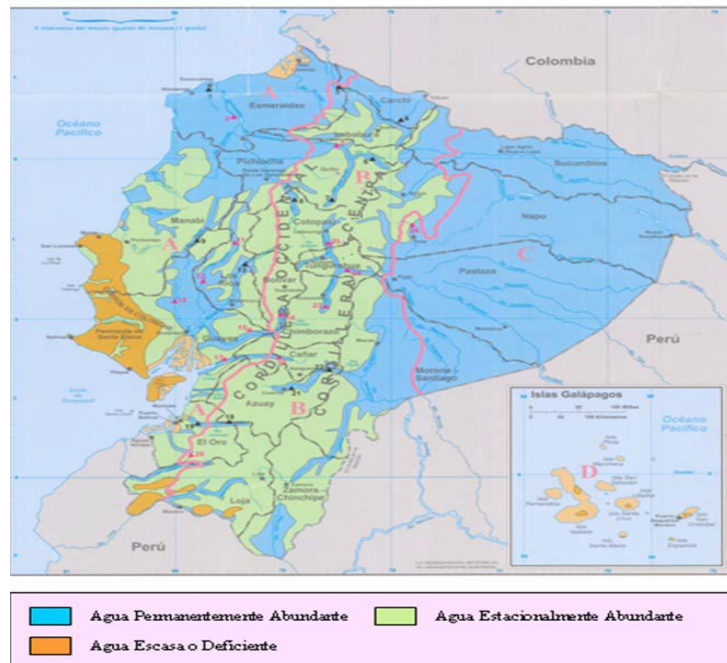
Si bien se podría decir que el recurso agua es abundante por los grandes caudales de los ríos que riegan la zona [Santiago, Cayapas y sus afluentes], éste se torna cada vez más difícil de obtener en condiciones aptas para uso humano, en los cultivos agrícolas y actividades agroindustriales, debido a la contaminación proveniente de actividades extractivas [minería] y de monocultivos como el de palma africana y plantíos forestales comerciales con un alto índice en el uso de agroquímicos para su producción.

Un informe técnico emitido por SENAGUA, sobre la calidad del agua en la cuenca del río Cayapas, en los cantones Eloy Alfaro y San Lorenzo, establece que:

- El estero María, los ríos Bogotá y Tululbí están contaminados por la presencia de metales pesados tales como aluminio, arsénico, hierro, debido a procesos extractivos de la actividad minera aguas arriba.
- El río Santiago está contaminado por arsénico [20,50 ug/L] proveniente de sus afluentes que tienen incidencia de actividad minera aguas arriba, elevadas concentraciones de arsénico inhabilitan su uso para consumo y pone en riesgo la salud de las comunidades aledañas a este cuerpo de agua.

- Todas las fuentes de agua analizadas no son aptas para el consumo humano ya que los valores de hierro, aluminio, DBO5, color, turbiedad, coliformes totales y fecales sobrepasan los límites máximos permisibles en la normativa ambiental. [SENAGUA. Calidad del Agua en los Cantones San Lorenzo y Eloy Alfaro, Provincia de Esmeraldas. Informe Técnico. 2011].

Mapa 13. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DEL RECURSO HÍDRICO EN ECUADOR



FUENTE: SENAGUA-2010

#### d. RELACIONES DE PRODUCCIÓN

En el proceso de comercialización hay dificultades en sacar los productos al mercado, por la inadecuada infraestructura de transporte y comunicación, mercadeo insuficiente debido al desconocimiento de las técnicas de comercialización y precios a la baja debido a la presencia de intermediarios, monopolios, baja calidad de los productos y especulación. [PDyOT-Cantón Eloy Alfaro-Preliminar. Internet]

No existen cadenas de comercialización, sistemas de regadío ni procesos que den valor agregado a la producción. En su mayoría, los productos se venden a intermediarios que perjudican los intereses del productor y distorsionan los precios de venta y comercialización.

Con respecto a la comercialización, ésta se realiza en la cabecera parroquial, los productos se venden a intermediarios quienes fijan los precios y, por lo general, perjudican al productor tanto en peso

como en precio, enviando la producción a Santo Domingo, Guayaquil y Esmeraldas. [PdyOT-Parroquia Borbón.2012-2022]

**e. INFRAESTRUCTURA DE APOYO A LA PRODUCCIÓN EXISTENTE EN EL TERRITORIO**

No existen centros de acopio, silos, ni mercados al servicio de la comunidad.

En lo que se refiere a Mercados, la Administración del alcalde anterior se construyó un mercado que no cubrió las expectativas de la comunidad debido a que no cumple con los estándares de calidad en infraestructura, adecuación y distribución de los espacios al interior del mismo. Razón por la cual los comerciantes se reusaron a utilizar dicha obra y se ubicaron a las afueras de dicha construcción.



Fotos.5-6. Panorámica externa e interna del Mercado en la Cabecera Parroquial de Borbón.

Los productos de la zona son comercializados en ferias libres que ACNUR(San Lorenzo) ha programado realizar los días domingos, Feria Libre que se lleva a cabo en la Malecón de la Cabecera Parroquial donde se asignan carpas para los productores. En estas mismas ferias participan los comerciantes de legumbres y verduras que vienen desde la Sierra Ecuatoriana , los cuales venden directamente desde sus camiones.



Foto 7. Zona de feria libre para la comercialización de los productos de la Zona.

#### **f. INCIDENCIA DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS NACIONALES**

El Gobierno Provincial de Esmeraldas se encuentra ejecutando un proyecto de apoyo a la producción, sin embargo los productores de la parroquia no ha podido acceder a dicho proyecto por no encontrarse asociados ni cooperados.

#### **g. AMENAZAS A LA INFRAESTRUCTURA Y ÁREAS PRODUCTIVAS**

Por ser territorio costero y extenderse hasta las estribaciones de la cordillera de los Andes, el cantón Eloy Alfaro puede ser afectado por fenómenos naturales y por acciones antrópicas. Dentro de los fenómenos naturales se priorizan los siguientes: sismos, tsunamis, inundaciones, lluvias torrenciales derivadas del evento El Niño, así como las poco frecuentes marejadas que pueden afectar a la biodiversidad marino costera. [PDyOT-Cantón Eloy Alfaro-Preliminar. Internet]

En el sector de la zona baja de Borbón –comunidades de Palma y la Peñita- existe el riesgo de sufrir inundaciones en la época invernal, debido a la presencia de lluvias torrenciales y por efecto de los aguajes. Las comunidades de Santa Rosa de los Épera y San Francisco del Cayapa son comúnmente afectadas por deslaves e inundaciones.

3.3.9 SÍNTESIS DEL COMPONENTE, PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

Tabla 19. Matriz de priorización de potencialidades y problemas

VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Trabajo y empleo	Oportunidades de alianzas de co-gestión con el GAD provincial, para diseñar proyectos productivos autosostenibles.	Bajo nivel de organización y asociatividad.  Reducidas fuentes de empleo.  Pérdida de empleo por enfermedades que afectan las plantaciones de palma africana.
Principales actividades económico-productivas	Bondades óptimas y biodiversidad como fuentes para impulsar actividades en turismo ecológico, artesanal, cultural y gastronómico.	Inexistencia de créditos, asistencia técnica y capacitación para tecnificar los cultivos.
Principales productos del territorio	Existencia de recursos naturales abundantes para su explotación agrícola, ganadera, forestal y de biodiversidad.	Bajos niveles de producción agrícola por hectárea.  Inexistencia de proyectos que den valor agregado a la producción.
Factores productivos	Suelos fértiles y aptos para la producción de una amplia variedad de cultivos y para realizar actividades agro-productivas.	Encarecimiento progresivo de la calidad del suelo por cambios en su uso para establecer monocultivos de palma africana
	Clima óptimo para el desarrollo de las actividades agro-productivas	Contaminación de los recursos naturales y degradación de la biodiversidad por actividades antropogénicas.  Vías de transporte y caminos vecinales inexistentes o en mal estado lo que dificulta la transportación de sus productos.
Relaciones de producción	Productores con alta predisposición de apoyo hacia la posibilidad de impulsar la formación de redes comunitarias productivas a fin de eliminar presencia de intermediarios	Presencia de intermediarios/distorsión en el precio de venta de los productos
	Intencionalidad del GAD Parroquial de Borbón de Fomentar alianzas de co-gestión con el GAD provincial, para diseñar proyectos productivos auto sostenibles	No existen cadenas de producción agrícolas
Infraestructura de apoyo a la producción	Mercado construido en la cabecera parroquial	Mercado no cumple con los estándares de calidad requeridos para su funcionamiento.

		Inexistencia de centro de acopio, camal, silos, etc.
<b>Incidencia de proyectos estratégicos nacionales</b>	Presencia de proyecto Nacional de Reforestación en ejecución.	Falta de socialización e involucramiento de la comunidad en la aplicación de los Proyectos.
<b>Amenazas a la infraestructura y áreas productivas</b>		Terremotos, Fenòmeno del Niño, inundaciones y deslaves. Incremento en los índices de contaminación del agua y los suelos dados por la actividad minera y cultivos de palma africana.

### 3.4 COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

#### 2. RED DE ASENTAMIENTOS HUMANOS PARROQUIALES

##### POBLACION

La cabecera Parroquial de Borbón posee una extensión territorial de aproximadamente 192,57 Km<sup>2</sup>(Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010), demográficamente su población se aproxima a los 7,696 habitantes (Fuente: INEC, 2010), que representa el 1,57% del total de la población del Cantón Eloy Alfaro; numéricamente 3.931 son hombres y representan el 51,08% y 3.765 mujeres que corresponde al 48,92%.

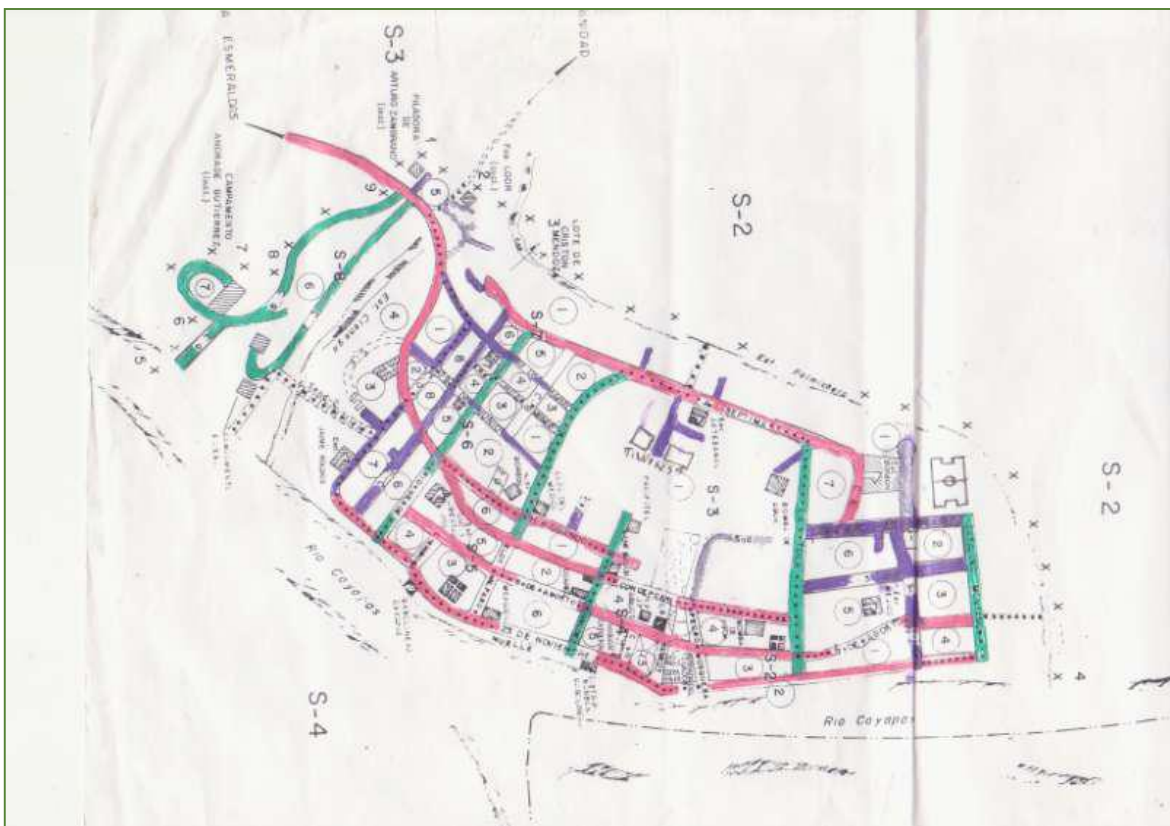
El establecimiento de los asentamientos humanos se han dado de una manera desordenada y sin control , lo cual dificulta la elaboración de proyectos en beneficio de la comunidad.



Foto. Vista Aérea Cabecera Parroquial de Borbón

Fuente. SIG Tierra 2011





Fuente. PDyOT Borbón 2012-2022

Gráfico No. Levantamiento Planimétrico Cabecera Parroquial de Borbón

La Cabecera Parroquial es Borbón y sus recintos son: Bella Aurora, El Capricho, La Comuna, La Peñita, Santa Rosa de los Épera, Punta de Piedra, El Reposo, Wenceslao, El Tope, El Chorro, La Concordia, San Francisco del Cayapa, Lomas Verdes y Patere.

Los asentamientos humanos de los Recintos Bella Aurora y Santa Rosa de los Épera son constantemente afectados por inundaciones provocadas por crecientes del río Cayapas y del Estero Amarillo, lo cual trae como consecuencia graves problemas sociales, de salud y de convivencia . Por lo cual están considerados como recintos en zona de alto riesgo.



Foto 8-9. Asentamiento Humano de Santa Rosa de los Épera, afectado por inundaciones provocadas por la creciente del Río Cayapa y el Estero Amarillo.



Foto 10-11. Asentamiento humano de Recinto Bella Aurora ubicado es zona altamente inundable

Los barrios de la Cabecera parroquial en general tienen necesidades en infraestructura vial y servicios básicos. De estos los Barrios Cayapas, Nueva Esperanza y Chachi, que tienen un alto índice poblacional, están ubicados en zona de riesgo. Es así que el barrio donde está asentada la comunidad Chachi está amenazado por deslizamiento, dada su ubicación.

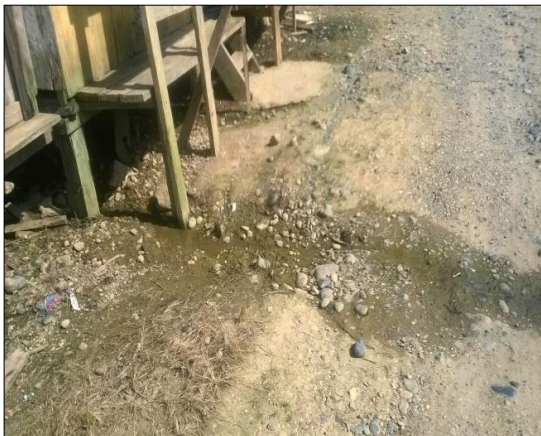


Fuente. GAD Provincial

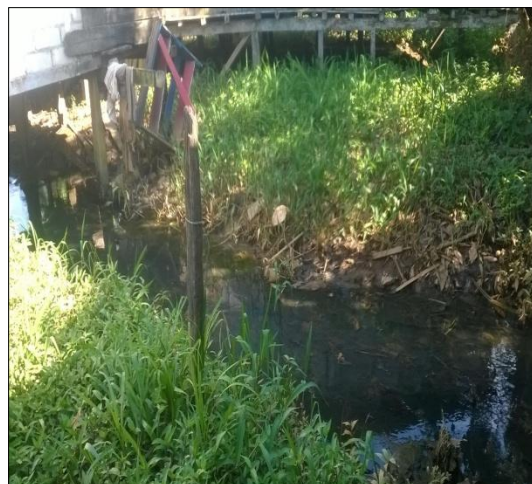
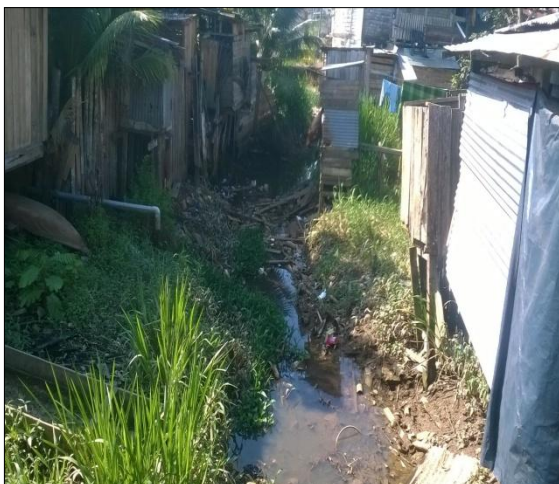
Foto 12. Recinto Bello Aurora

Foto 13. Recinto Santa Rosa de los Épera

Los barrios Cayapas y Nueva Esperanza están amenazados constantemente por una laguna que suele desbordarse por efectos de las lluvias, la cual está ubicada en la zona superior a estos populosos barrios. Estos barrios se encuentran divididos por el Estero El Ciénega el cual es actualmente un vertedero de basura y desechos humanos generados por los habitantes asentados en estos barrios. A más de esto sus vías están en continuo deterioro por efecto de los trailers que comercializan madera en el sector.



Fotos 14 - 15 Ruta de descarga del agua proveniente de la laguna .



Fotos 16-17 Estero El Ciénega desemboca en el Río Cayapas y cruza los barrios populosos Nueva Esperanza y Cayapas.

## ECONOMIA

Su característica agro productiva se sustenta en las fuentes hídricas existentes (Río Cayapas, Santiago) la actividad comercial guarda similitud, su dinámica económica se concentra en la agricultura(cacao, palma africana, plátano, cultivos de ciclo corto) y explotación de madera.



Fotos 18-19. Productos cultivados en la parroquia Borbón

## SALUD

Los servicios de salud integral existentes exige mucho más, el hospital de Borbón es básico fue construido en el año 1980 en la cabecera parroquial, el horario de atención ciudadana es de 08h00 a 17h00. Actualmente de manera limitada brinda servicios de atención ambulatoria y de hospitalización con capacidad de 20 camas, para la atención directa existe un reducido número de personal médico. No hay médicos especializados ni odontólogo aunque existe un departamento

equipado de Odontología; lo que determina que en general la calidad del servicio de salud es inadecuada e insuficiente en relación a las necesidades de la población.

El Seguro Social Campesino situado en la cabecera parroquial, brinda atención a sus afiliados de todas las comunidades. En la actualidad los servicios de salud, no satisface la demanda de atención debido al crecimiento poblacional, únicamente cuenta con equipamiento básico, en razón de aquello existen muchas necesidades dentro de la institución.

Las principales causas de morbilidad registradas son Infecciones respiratorias agudas, enfermedades diarreicas agudas, malaria, paludismo, anemia, parasitosis e infecciones en vías urinarias.

No hay camal en la parroquia, por lo que el faenado es clandestino, poniendo en riesgo la salud de los habitantes.

#### **EDUCACION.**

En el aspecto educativo existe un número de 40 escuelas fiscales EGB (Escuela General Básica) con menos de 10 grados, las escuelas con un solo profesor ascienden a un número de 8 (ocho) lo cual representa el 80%;(Fuente: Archivo maestro de instituciones educativas ME – 2010).

Los alumnos de 1ro de básica a 3ro de Bachillerato que asisten a establecimientos educativos Fisco misionales ascienden a un número de 836.

El alumnado que asiste a establecimientos educativos del sistema público son aproximadamente 813, estableciendo la sumatoria la asistencia escolar en la parroquia Borbón considerando estos dos sistemas ascienden aproximadamente a 2.179 alumnos la educación pública

**(Archivo Maestro de Instituciones Educativas ME – 2012).**

Cabe indicar que actualmente los planteles educativos están pasando por un proceso de repotenciación de las Instituciones Educativas, en donde como parte del proceso se cierran las escuelas ubicadas en los recintos y aquellas ubicadas en la cabecera parroquial que se encuentran en un mismo sector. Dejando en funcionamiento únicamente los planteles que cuentan con mayor infraestructura, aunque estos aún no poseen las condiciones necesarias para un proceso de enseñanza aprendizaje de calidad. Así mismo el Circuito de Educación es el encargado de redistribuir a los estudiantes en los planteles educativos fiscales. Esta etapa proceso de repotenciación ha traído varios problemas para la comunidad, ya que en muchos de los casos las Instituciones educativas se encuentran lejanas al lugar

donde residen, no cuentan con suficiente infraestructura, ni equipamiento y no abastecen la demanda estudiantil.

TablaN°20. Centros Educativos De La Parroquia Borbón

Institución	Representante	Alumnos	Alumnas	Total	Docentes	Administrativos
<b>12 DE OCTUBRE</b>	ANITA GUAGUA VALENCIA	9	11	20	1	0
<b>24 DE MAYO</b>	AGOSTO TENORIO TORRES	32	26	58	2	0
<b>30 DE AGOSTO</b>	MONICA JILBELTINA LUJANO PATA	33	18	51	1	0
<b>BATALLA DE TARQUI</b>	BAGUI QUIÑONEZ MARIA EUDOCIA	16	11	27	1	0
<b>BELLA AURORA</b>	ROSAMARIA PLAZA ESTACIO	27	22	49	1	0
<b>CENTRO EDUCACION INICIAL AGUSTIN CASTILLO ESCUELA MEXICO</b>	CAICEDO QUINTERO LIDIANA	20	27	47	1	0
<b>CLEMENTE CONCHA</b>	VENNA GOMEZ NAZARENO	16	14	30	1	0
<b>COLEGIO TECNICO AGROPECUARIO BORBON</b>	ERNESTO CAMACHO CASTILLO	171	142	313	17	6
<b>CORONEL CARLOS OTOYA RAMOS</b>	JENNY YAJAIRA CEDEÑO GARCIA	18	22	40	1	0

Institución	Representante	Alumnos	Alumnas	Total	Docentes	Administrativos
<b>EPERARA SIA PIDARADE</b>	OSCAR CHIRIPUA MEJIA	44	32	76	4	0
<b>ESCUELA 17 DE DICIEMBRE</b>	CARLOS ENRIQUE CANDONGA MORALES	23	22	45	1	0
<b>ESCUELA 24 DE OCTUBRE</b>	MUENTES LOPEZ MARIA ELENA	22	17	39	2	0
<b>ESCUELA FAUSTO PERLAZA MOSQUERA</b>	MARIELA PORTO CARERO ESTUPIÑAN	91	65	156	2	0
<b>ESCUELA FISCAL BUENOS AIRES</b>	ANACLETA QUIÑONEZ VIVERO	0	0	0	0	0
<b>ESCUELA HEROES DEL CENEP</b>	CHARCOPA DELGADO CLELIA LEONOR	38	35	73	4	0
<b>ESCUELA MEXICO 29</b>	MIGUEL OREJUELA OBREGON	312	309	621	15	3
<b>ESCUELA RICHARD MINA</b>	ROSERO BENITEZ MORGEANA	43	56	99	1	1

<b>FRAY BARTOLOME DE LAS CASAS</b>	JEFER OSBALDO BACILIO ROSERO	13	5	18	0	0
<b>HEROES DEL CENEP</b>	CLELIA LEONOR CHARCUPA DELGADO	0	0	0	2	0
<b>JAIME ROLDOS AGUILERA</b>	MARIO SAN NICOLAS TAPUYO	74	63	137	3	0
<b>JARDIN DE INFANTES BERTILDA KLINGER</b>	MARCELA CORTEZ BERMUDEZ JUSTA	0	0	0	1	0
<b>JORGE CONCHA TORRES</b>	SIXTA PATA ESTRADA	11	14	25	1	0
<b>JOSE ALBERTO DONOSO RIVERA</b>	CORTES ARCE KATTIA CECILIA	13	15	28	1	0
<b>LUIS ALMENDARIS</b>	MEDINA SIMISTERRA DELIA EDIOTISTA	42	31	73	2	0
<b>LUIS FELIPE CASTRO</b>	MOSQUERA WILA SUSANA ROSA	0	0	0	1	0
<b>NIÑO JESUS</b>	LUIS BEDOYA NAPA	169	161	330	8	1
<b>PROVINCIA DEL CHIMBORAZO</b>	FELISA MARISOL CASTRO ARROYO	12	7	19	1	0
<b>REPUBLICA DE CANADA</b>	INES MARIA QUIÑONEZ MILCOLTA	13	17	30	1	0
<b>SAN VINICIO</b>	GEORGINA MAGDALENA MACIAS TUAREZ	24	14	38	1	0
<b>SANTA MARIA GORETTI</b>	JOSE ESTUPIÑAN CASQUETE	121	141	262	9	4
<b>SIN NOMBRE</b>	CONSUELO VERNAZA QUIÑONEZ	14	19	33	2	0
<b>SIN NOMBRE CEIBO</b>	ROLANDO COROZO MONTAÑO	14	15	29	1	0
<b>SIN NOMBRE LA PEÑITA</b>	JINE QUIÑONEZ MINA	23	13	36	1	0
<b>UNIDAD EDUCATIVA PARTICULAR EVANGELICA LUZ Y LIBERTAD</b>	JAVIER VERNAZA PAREDES	118	127	245	9	3
<b>VALLE DEL PATERE</b>	MIGUEL ANGEL FLORES CORTEZ	15	18	33	1	0
<b>UNION EDUCATIVA LEONIDAS PROAÑO</b>	GARY VALDEZ					
	<b>TOTAL</b>	1591	1489	3080	100	18

Fuente: Instituciones Educativas Escolarizadas con alumnos (por año, grado o curso), docentes y administrativos AMIE 2010- 2011

## 2. INFRAESTRUCTURA Y ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS, DÉFICIT, COBERTURA, CALIDAD: AGUA POTABLE, ELECTRICIDAD, SANEAMIENTO, DESECHOS SÓLIDOS.

Para la población el contar con los servicios básicos representa el bienestar, el mejoramiento de la condición y la calidad de vida.

La cabecera parroquial Borbón refleja baja cobertura en cuanto a servicios básicos; Los recintos no tienen el servicio de agua potable, saneamiento, eliminación de desechos sólidos, solo cuentan con el servicio de energía eléctrica, lo cual afecta la condición de vida de su población.

### **El servicio de energía eléctrica.-**

La gran mayoría de los hogares de la parroquia se abastece de energía a través de la red pública, un bajo índice por generador de luz y otros no cuentan con este servicio.

En la Cabecera parroquial el servicio es bueno, mientras que en los recintos el sistema interconectado de energía eléctrica experimenta falencias y mantiene de manera ineficiente la cobertura de alumbrado público ya que se producen apagones continuos que ocasionan pérdidas de electrodomésticos entre otros efectos.

### **Sistemas y medios sanitarios de eliminación de excretas.-**

El bienestar y la salud de los miembros del hogar dependen de las condiciones sanitarias de la vivienda.

En la cabecera Parroquial existe un sistema de servicio de alcantarillado con descarga directa al río, se dispone de un sistema de piscinas de oxidación que no trabaja eficientemente.

La mayoría de los recintos de la parroquia Borbón no cuentan con el servicio de alcantarillado, obligando a la utilización de letrinas o fosas sépticas, presentando problemas sanitarios.

### **Servicio de recolección de basura.-**

La eliminación sanitaria de desperdicios sólidos es fundamental para asegurar un ambiente saludable a la población, el servicio de recolección de basura por carros recolectores a nivel del cantón Eloy Alfaro se refleja en el 10,5% y en la parroquia Borbón en términos porcentuales asciende al 37%, según SIISE 2010.

El Gobierno Municipal del Cantón Eloy Alfaro ha considerado, el manejo de desechos sólidos y recolección de basura con una irregularidad de recorrido solo en el casco urbano de la cabecera



parroquial Borbón tres veces por semana, en los recintos de Santa Rosa, el Capricho no se cuenta con el servicio de recolección de desechos sólidos los mismos que utilizan otros medios de eliminación de la basura, es decir la queman, la arrojan a los terrenos baldíos, al río y en muchas ocasiones en los patios de las viviendas la entierran, es relevante el desconocimiento en temas de reciclaje.

**Abastecimiento de agua por red pública.-**

El sistema de agua potable dentro de la cabecera parroquial de Borbón, se instaló el año 2008 con el apoyo de OIM, no está habilitado en su totalidad llegando el servicio al casco urbano de la parroquia el abastecimiento de agua entubada a domicilio cubre el 80% de la población en la área urbana de manera regular, el resto se abastece del río de forma no segura, de tanqueros.

Es evidente la baja cobertura así como el inadecuado tratamiento del líquido elemental lo cual no satisface a las comunidades.(Fuente PDyOT Borbón 2012).

En los recintos, la falta de disponibilidad de agua potable en los hogares o viviendas su cercanía redundan en mayor trabajo para los hogares acudiendo a ríos o vertientes en la parroquia.

**Servicio básico de telefonía fija.-** en el casco urbano de la cabecera parroquial Borbón en un 32,98%, que se hace urgente gestionar con la empresa pública de telecomunicaciones CNT para cubrir este servicio básico; frente al 67,50% de los hogares utiliza de alguna manera la telefonía celular a través de operadoras privadas claro, movistar, principalmente y en menor intensidad en la pública; el internet alcanza niveles bajos de cobertura del 2,17%, frente al 9,64% de los hogares que tienen computadora; y el 59,46% accede a los servicios de televisión por cable.

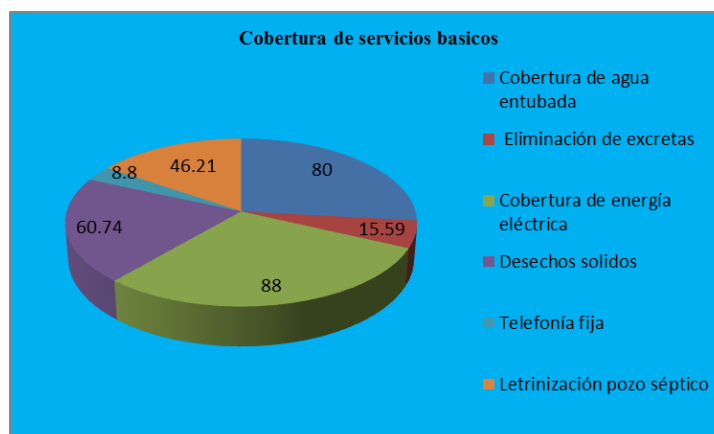
Los recintos no cuentan con el servicio de telefonía fija ni internet; como medio de comunicación utilizan las operadoras móviles ya mencionadas.

Tabla 21. COBERTURA DE LOS SERVICIOS BÁSICOS

Unidad Territorial	Cobertura de agua	Cobertura de alcantarillado	Cobertura de energía eléctrica	Desechos solidos	Telefonía fija	Letrinización pozo séptico
Borbón	Entubada a domicilio casco urbano 80%	Eliminación de excretas 15,59%	88%	60,74%	8,80	46,21%

Fuente: INEC 2010

Gráfico: N° 6. Cobertura de servicios básicos



Fuente: INEC 2010

## 2. ACCESO DE LA POBLACION A VIVIENDA Y CATASTRO PREDIAL

### Tenencia de la tierra.

En la parroquia de Borbón un alto índice se maneja bajo la figura de dominio comunal, con sucesión de derecho.

Se registran niveles de hacinamiento de bajo a moderado; las viviendas son de propiedad de las familias que ahí habitan, en gran medida bajo la modalidad multifamiliar, no se tienen casos de pobladores viviendo en la calle.

La mayoría de viviendas asentadas en terrenos dentro de la cabecera Parroquial de Borbón, se encuentran sin legalizar, en razón de pertenecer a propietarios ancestrales; como por ejemplo, el Centro Progreso Borbón, que es propietario de los terrenos que se ubican en el centro del casco urbano de Borbón.

Predominan las unidades habitacionales con derecho de posesión, sin legalizar debido a la falta de levantamiento catastral.

La distribución de espacio interior de las viviendas en su mayoría cuentan con 2-3 cuartos que sirven de cocina y dormitorio, dado el número de miembros por familia, se podría concluir que las familias de la zona viven en condiciones de hacinamiento, conforme el promedio cantonal existente que refleja el 3.5 personas por dormitorio.

En la parroquia Borbón se implementó el programa gubernamental de vivienda, ejecutado por el MIDUVI, el mismo que en la actualidad no se ha terminado; el objetivo fundamental de este proyecto

es realizar el reasentamiento de los pobladores de la ribera del río que sufren recurrentes inundaciones producidas por el desbordamiento del río Santiago, Cayapas y sus afluentes, debido a la creciente producida por las fuertes lluvias.

Los materiales de construcción de las viviendas que más predominan tenemos: hormigón, ladrillo o bloque, madera, caña revestida y otros materiales.

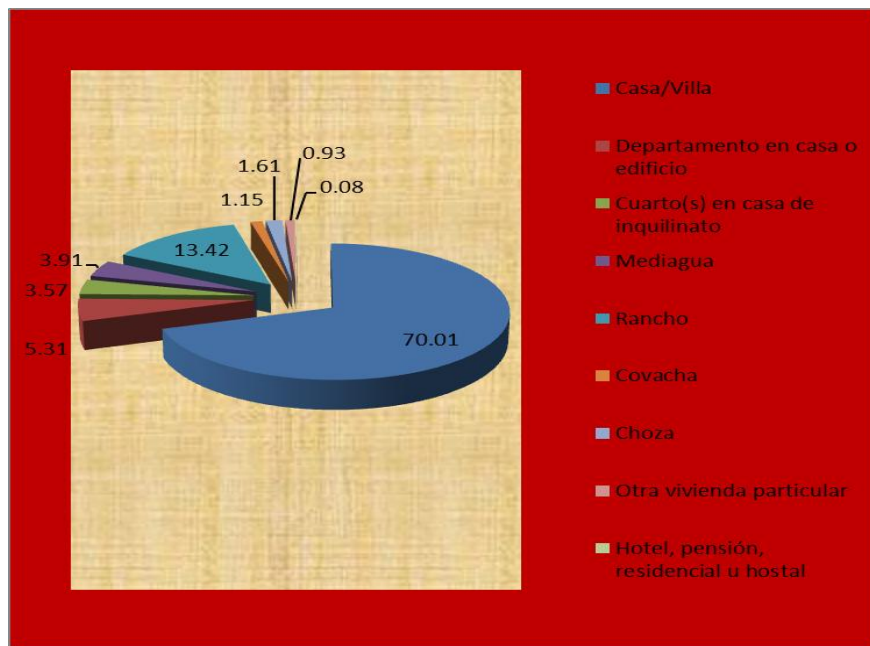
A más del programa de vivienda del MIDUVI, hay una aceptable participación y empoderamiento de organizaciones Sociales en la distribución de espacios para la construcción de vivienda dentro de la cabecera Parroquial de Borbón como son (Asociación Programas de Vivienda de los negros ASOPANE, programa de vivienda Nuevo Borbón Tierras de la comuna Río Santiago, Cayapas)

Tabla: N° 22 Tipo de vivienda de la parroquia Borbón

<b>TIPO</b>	<b>CASOS</b>	<b>%</b>
Casa/Villa	1.648	70,01 %
Departamento en casa o edificio	125	5,31 %
Cuarto(s) en casa de inquilinato	84	3,57 %
Mediagua	92	3,91 %
Rancho	316	13,42 %
Covacha	27	1,15 %
Choza	38	1,61 %
Otra vivienda particular	22	0,93 %
Hotel, pensión, residencial u hostal	2	0,08 %
<b>Total</b>	2.354	100,00 %

**Fuente: INEC Censo 2010**

**Grafico N° 7.TIPO DE VIVIENDA DE LA PARROQUIA BORBON**



**Fuente: INEC Censo 2010**

## 2. CARACTERIZACION DE AMENAZAS Y CAPACIDADES DE RESPUESTA

La parroquia Borbón y sus recintos y/o comunidades asentadas en las riberas de los ríos Santiago y Cayapas, son altamente vulnerables frente a la hipotética ocurrencia de eventos adversos naturales y/o antrópicos, la población desconoce el tema de Gestión de Riesgo y las medidas de respuesta frente a ellos, aquello motiva a implementar capacitaciones comunitarias a fin de reducir efectos y consecuencias como producto de inundaciones en temporada de invierno.

Las poblaciones vulnerables a inundaciones como consecuencia del desbordamiento de los ríos se focalizan los sectores de la Peñita, Santa Rosa de los Épera, Capricho y Bella Aurora.

Los pobladores de las comunidades se exponen a permanente riesgo por tener como principal medio de transporte la vía fluvial.

Dentro de los eventos antrópicos, se prioriza el caso de la contaminación de los ríos, estuarios y playas por el vertido de desechos, derrame de hidrocarburos que cotidianamente lo producen las

embarcaciones de pesca y canoas a motor que transportan combustibles. En poblaciones vulnerables no existe Infraestructura de utilidad específica que sirva para posible albergue que facilite la atención de posibles emergencias o desastres.

Existiendo alta vulnerabilidad en los centros poblados y frente a la posibilidad de ocurrencia de desbordamientos de ríos por estar asentadas en las riveras de territorios bajos sobre el nivel del mar, el GAD Parroquial de Borbón no cuenta con el proceso administrativo de Gestión de Riesgo y consiguientemente carece de estrategias de respuesta, se hace indispensable el determinar las posibles rutas de evacuación, puntos de encuentros y sitios de albergue para facilitar las estrategias de respuesta de las comunidades frente a la hipótesis de inundaciones , Fenómeno del Niño y movimientos sísmicos, etc.

Habiendo asumido el GAD Municipal de Eloy Alfaro, todas las competencias sobre el tema en Gestión de Riesgo, se hace necesario socializar la Agenda de Reducción de Riesgos del territorio y planificar la capacitación comunitaria.

**E .SINTISIS DEL COMPONENTE, PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES**

Tabla 23. Matriz de Priorización de Potencialidades

No.	VARIABLE	POTENCIALIDADES	PONDERACIÓN
1	<b>Red de asentamientos humanos parroquiales</b>	Extenso territorio, aproximadamente 192,57 Km2 de conformidad al (Censo de Población y Vivienda 2010) que permite la expansión poblacional.	1
2	<b>Servicios básicos</b>	Dentro de la cabecera parroquial de Borbón cuenta con el servicio de agua entubada.	3
		El territorio se encuentra incorporado al sistema de energía eléctrica interconectado	2
		Existencia de la Red de alcantarillado	3
		Se encuentra implementado el sistema de recolección de desechos sólidos en el casco urbano de la cabecera Parroquial de Borbón.	3
		Las unidades habitacionales existentes en el territorio son con derecho de posesión	2

3	Acceso de la población a vivienda y catastro	Existe implementado el programa gubernamental de vivienda ejecutado por el MIDUVI en la cabecera parroquial de Borbón.	2
		Aceptable participación y empoderamiento de organizaciones Sociales en las distribución de espacios para la construcción de vivienda dentro de la cabecera Parroquial de Borbón	2
4	Amenazas y capacidades de respuesta	Alto sentido de solidaridad de la comunidad frente a la posibilidad de ocurrencia de eventos adversos y antrópicos	1

Tabla 24. Matriz de Priorización de Problemas

No.	VARIABLE	PROBLEMAS	PONDERACIÓN
1	Red de asentamientos humanos parroquiales	Los asentamientos humanos se han dado de una manera desordenada y sin control.	1
		Algunos recintos están asentados en zona altamente inundables.	1
		Baja cobertura y calidad de los servicios de Inclusión Social públicos	2
		Baja atención en los servicios de salud integral	2
		Hay barrios en la cabecera parroquial que están en zona de alto riesgo por efecto de amenazas naturales.	1
		Insuficiente infraestructura educativa, deportiva y sanitaria.	2
		2	Servicios Básicos
Inadecuado servicio de agua potable y alcantarillado en la cabecera parroquial	2		
Baja cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos y desconocimiento en temas de reciclaje	3		
Baja cobertura de la red de alumbrado público	3		

3	<b>Acceso de la población a vivienda y Catastro</b>	Reducido número de beneficiarios para poder acceder a los planes de vivienda promocionados por el MIDUVI, por ineficiente servicios básicos en el territorio	2
		Viviendas sin legalizar por falta de levantamiento catastral	2
	<b>Amenaza y capacidades de respuesta</b>	Alta vulnerabilidad de centros poblados frente a la posibilidad de ocurrencia de desbordamientos de ríos.	1
		GAD parroquial no cuenta con el proceso administrativo de Gestión de Riesgo y carece de estrategias de respuesta, como establecimiento de rutas de evacuación, puntos de encuentros y sitios de albergue.	2
		Desconocimiento de la Agenda de Reducción de Riesgos del GAD cantonal de Eloy Alfaro	2
		Ausencia de brigadas de gestión de riesgo frente a la ocurrencia de eventos adversos	3

### 3.5. COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

#### a. ACCESO A SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES.

En el servicio de telefonía móvil la cabecera parroquial tiene cobertura de las tres operadoras: Claro, Movistar y CNT. La calidad del servicio móvil en la cabecera es Muy Buena.

La señal de Claro es entre Buena y Regular. Así por ejemplo en los recintos Peñita, Palma, Villa Aurora entre otros la señal de claro es buena. Mientras que en los recintos Sta. Rosa, Concordia, San Agustín, El Edén y la Boca del Ónzole y otros cercanos la señal de telefonía móvil de Claro es regular.

En Telefonía fija en el 30% de la población de la cabecera parroquial cuenta con el servicio de CNT. El servicio es Bueno.

El 10% de la población de la cabecera parroquial cuenta con el servicio de Internet en sus viviendas; también cuenta con el servicio del Infocentro que fue donado por la Refinería de Esmeraldas en coordinación con Ecuador Estratégico, centro que funciona de Lunes a Viernes en horario de oficina.

Los recintos no reciben el servicio de Internet.



Fotos 20-21. Infocentro en la Cabecera Parroquial de Borbón

La comunidad en general recibe la frecuencia de radio de emisoras de Borbón: y Radio Ciapidara, Y de San Lorenzo la emisora Negra Latina. De Esmeraldas sintonizan la frecuencia de radio Chachi, Voz de su Amigo y Caribe.



En señal de televisión abierta solo reciben señal de Ecuador TV y Manglar TV, Un 20 % de la población tienen servicio por cable que proporciona DIRECTV o CNT.

Tabla 25.Servicio de telecomunicación en la Parroquia Borbón.

SERVICIO TELECOMUNICACION	CABECERA PARROQUIAL		RECINTOS	
	Cobertura	Calidad servicio	Cobertura	Calidad Servicio
<b>T. MOVIL CLARO</b>	Si	M. Buena	Si	Buena-Regular
<b>T.MOVIL MOVISTAR</b>	Si	Buena	No	-----
<b>CNT MOVIL</b>	Si	Buena	No	-----
<b>CNT FIJO</b>	Si	Buena	No	-----
<b>INTERNET</b>	Si	Buena	No	-----
<b>RADIO</b>	Si	M. buena	Si	Buena
<b>SEÑAL ABIERTA TV</b>	Si	Buena	No	-----
<b>TELEVISION CABLE</b>	Si	M. Buena	Si	Buena

**b. POTENCIA INSTALADA Y TIPO DE GENERACIÓN DE ENERGÍA.**

El servicio de energía eléctrica que reciben es del Interconectado Nacional y es distribuido por la Subestación Borbón 1 y Borbón 2. La subestación Borbón 2 abastece a la cabecera parroquial. La Subestación Borbón 1 y Borbón 2 distribuye energía a los recintos.

La potencia instalada en la parroquia es de 6320 KVA lo cual abastece la potencia de consumo de la parroquia.(Fuente: CNEL 2015)

La calidad del servicio de energía es Muy buena en la cabecera parroquial. Mientras que la calidad del servicio de energía en los recintos es regular. Particular que se debe a que la energía suele interrumpirse por caída de árboles en invierno y no hay servicio de reparación inmediata; pudiendo no tener servicio hasta por dos meses. Interrupción que es provocada por la actual presencia de asentamientos humanos y siembra de árboles dentro de la franja o zona de servidumbre correspondiente a la línea de sub transmisión de energía de alta tensión; y también porque en general CNEL no realiza el debido mantenimiento la red de distribución de alta tensión, lo que se constituye en una amenaza constante a la comunidad.



Foto 22-23 Ubicación de la red de distribución del cableado de alta tensión de energía eléctrica en el recinto Bella Aurora.

En términos generales la calidad del servicio de energía eléctrica en la parroquia Borbón es buena.

Tabla 26. Tipo y calidad del servicio de energía

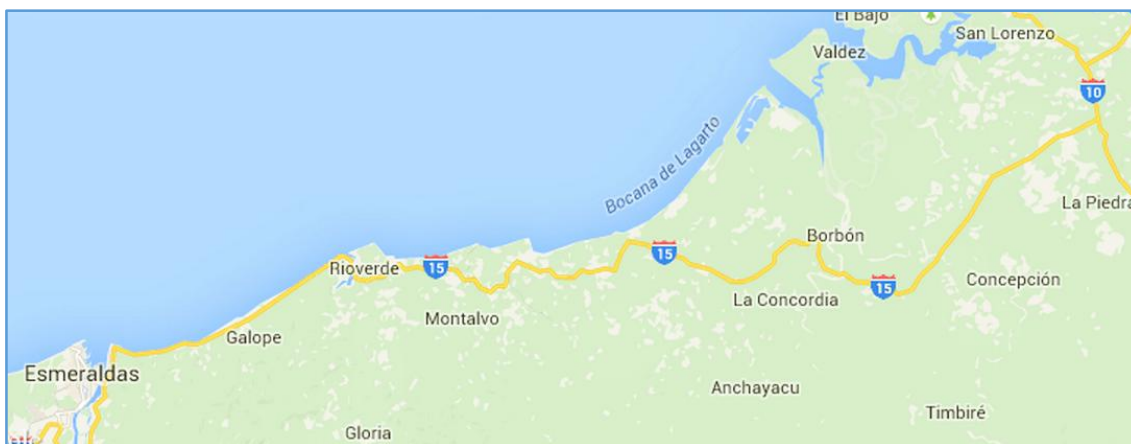
TIPO DE ENERGIA	SUBESTACION DISTRIBUCION	POTENCIA INSTALADA	CALIDAD DEL SERVICIO
Sistema Interconectado Nacional	Borbón 1 Borbón 2	6320 KVA	Buena

Fuente: CNEL 2015

## 2. REDES VIALES Y DE TRANSPORTE.

La Parroquia Borbón se encuentra a 128 Km al nororiente de la ciudad de Esmeraldas, a una hora en bus desde San Lorenzo y a 3 horas en bus desde Esmeraldas.

La Carretera Esmeraldas- Borbón está en muy buen estado, forma parte de la Ruta del Spondylus, la cual corresponde a la Vía del Pacífico(E15) que une las provincias Esmeraldas- Manabí-Sta. Elena.



Mapa 14. Vía del Pacífico E15 (Ruta Spondylus)

La parroquia cuenta con redes viales terrestre y fluvial. Un alto porcentaje de recintos asentados en las riveras del río solo cuentan con redes fluviales entre los cuales se encuentran los recintos Peñita, El Capricho, La Peñita, Bella Aurora, Santa Rosa de los Épera.



Foto 24. Desembocadura del Río Cayapas al Río Santiago.

El transporte terrestre inter-cantonal lo brinda las empresas de transporte La costeñita, Pacífico y Trans Esmeraldas. La frecuencia de los Medios de transporte terrestre Inter cantonal es cada 30 minutos. El transporte Interprovincial hacia Quito y Guayaquil lo brinda la Compañía Trans Esmeraldas, siendo el último turno a las 21H00.

AL interior de la cabecera parroquial existe el servicio de moto-taxis pero no se les permite salir de la urbe hacia otros recintos. Lo que se convierte en un limitante para el usuario. También realizan este servicio taxis informales.



Foto 25. Panorámica de la sección no Intervenido de la Malecón en la Cabecera Parroquial.

En la Parroquia no hay terminal para buses de la Costeña y Pacífico. Solo existe un terminal de buses de Trans Esmeraldas en la cabecera parroquial Borbón.

En la cabecera parroquial las vías internas están adoquinadas en los barrios del centro, el resto de los barrios tienen serios problemas al no tener sus calles asfaltadas, encementadas ni empedradas, imposibilitando la movilidad en la temporada invernal. En los recintos las condiciones de las vías internas son pésimas ya que no cuentan con recubrimiento. Algunos recintos como Capricho y Las Peñitas poseen relleno de estopa.

En la cabecera parroquial las vías internas están adoquinadas en los barrios del centro, el resto de los barrios tienen serios problemas al no tener sus calles asfaltadas, encementadas ni empedradas, imposibilitando la movilidad en la temporada invernal. En los recintos las condiciones de las vías internas son pésimas ya que no cuentan con recubrimiento. Algunos recintos como Capricho y Las Peñitas poseen relleno de estopa.



Fotos. 26 - 27 Recinto El Capricho recubren el suelo y construyen muro de contención con estopa

En la cabecera parroquial, en la ribera del río Santiago, hay cuatro escalinatas para embarque y desembarque, tres para uso comercial y personal y uno para uso exclusivo de la Marina, cuya infraestructura es regular. En los recintos asentados en la ribera de los ríos no hay escalinatas, excepto en Santa Rosa de los Épera, La Peñita, San Francisco del Cayapas y en Lúmbler. Lo cual se constituye en un limitante de movilidad y de producción para los recintos, en especial para los que solo disponen de transporte fluvial.



Foto 28-29 No hay escalinata en la mayoría de los recintos (Izq. El Capricho. Der. La Peñita)

La frecuencia de los medios de transporte fluviales es cada 15 minutos y lo proporciona la Cooperativa la Costeñita, siendo la calidad del servicio de transportación muy bueno. Un alto porcentaje de la población se transporta en canoas y lanchas particulares.



Fotos 30-31. Escalinata 1 y 2 de la Cabecera Parroquial.

Tabla 27 . Matriz Síntesis Servicio de Transportación

SERVICIO DE TRANSPORTACION	TIPO DE TRANSPORTE		MEDIO DE TRANSPORTE		CALIDAD SERVICIO
	Fluvial	Terrestre	Terrestre	Acuático	
<b>Cabecera Parroquial</b>	Si	Si	Buses inter cantonales e interprovinciales Motaxis Auto-taxis	Canoas Lanchas	Buena
<b>Recintos</b>	Si	Si, pero en un alto porcentaje de recintos no hay vías terrestres	Buses inter cantonales e interprovinciales	Canoas Lanchas	Buena

## 2. RED DE RIEGO.

La tierra es naturalmente húmeda, por lo que no hay sistema de riego en la parroquia

## 2. AMENAZAS AL COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

Tabla 28 . Síntesis amenazas asociadas al componente Movilidad, Energía y Conectividad

No.	VARIABLE	AMENAZAS	VALORACIÓN
1	Redes viales y de transporte	Inundaciones por desbordamiento de los ríos.	1
		Las fuertes lluvias no permiten el acceso vehicular al 60% de los barrios de la cabecera parroquial	2
2	Energía	La caída de los árboles interrumpen el servicio de energía eléctrica en los recintos	2

## 2. SÍNTESIS DEL COMPONENTE, PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

Tabla 29 . Síntesis potencialidades asociadas al componente Movilidad, Energía y Conectividad

No.	VARIABLE	POTENCIALIDADES	VALORACIÓN
1	Acceso servicios de telecomunicaciones	Reciben la cobertura de empresas de telefonía móvil Claro, Movistar y CNT en la cabecera parroquial.	2
		La señal de Claro es muy buena en la cabecera parroquial.	3
		Tienen servicio de Internet en la cabecera parroquial	3
2	Potencia instalada y tipo de generación de energía	Tienen servicio de energía eléctrica del servicio Interconectado Nacional de Energía.	2
3	Redes viales y de transporte	La Vía Terrestre Esmeraldas-Borbón(Ruta Spondylus) está en muy buenas condiciones	1
		La parroquia cuenta con servicio de transporte inter-cantonal e inter-provincial.	3

Tabla 28. Matriz de síntesis problemas asociados al Componente Movilidad, Energía y Conectividad

No.	VARIABLE	PROBLEMAS	VALORACION
1	Acceso a servicios de telecomunicaciones	No cuentan con el servicio de telefonía móvil de Movistar ni CNT en los recintos.	3
		No tienen servicio de telefonía fija de CNT en ninguno de los recintos.	2
		La parroquia no recibe la señal abierta de los canales nacionales de televisión	3
		En la cabecera parroquial el 10% tiene servicio de internet. En los recintos no tienen internet.	3
2	Potencia instalada y tipo de generación de energía	Por presencia del invierno y caída de árboles a la red, el servicio de energía eléctrica es interrumpido hacia los recintos.	2
		Interrupción del servicio de energía por la presencia de asentamientos humanos y siembra de árboles dentro de la zona de servidumbre de la línea de sub transmisión y porque CNEL no realiza el debido mantenimiento.	2
3	Redes viales y de transporte	No hay terminal ni paraderos de buses inter-cantoniales	3
		La frecuencia de buses es cada media hora. En caso de emergencia carecen de trasportación inmediata.	4
		Los recintos del Bajo Borbón solo tienen vías de acceso fluvial.	2
		La infraestructura de las escalinatas en la cabecera parroquial es regular.	2
		No hay escalinatas en la mayoría de los recintos que se comunican por vía fluvial, lo que dificulta la movilidad y la producción.	1
		Son pésimas las condiciones de las vías internas de los recintos ya que no cuentan con recubrimiento y algunos recintos son inundables. Recintos como El Capricho y La Peñita poseen relleno de estopa.	1



		No se cuenta con servicio de transportación pública terrestre al interior de la cabecera parroquial, ni con transporte inter-parroquial.	3
4	Red de riego	Carecen de sistema de riego a servicio de la Parroquia	4

### 3.6. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El propósito de este componente es la identificación de la estructura y capacidad institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado, de los representantes del sector públicos y privados, así como de la sociedad civil y por ende la cooperación internacional, que conlleva a pilotear o promover técnicas orientadas a la misión de esta jurisdicción, lo cual permita resolver conflictos y de esta manera desarrollar y complementar acciones dentro de esta Jurisdicción.

#### a. Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el Gobierno autónomo descentralizado, así como marco legal vigente

La constitución en su Art 267 establece la autonomía administrativa, técnica y financiera. Por otro lado, se requiere contar con una administración que planifique, ejecute y gestione de manera articulada la gestión política y administrativa, para dar respuestas a las demandas que se generan desde la comunidad, logrando con esto superar de manera organizada las complicaciones, ya sean sociales, políticas, culturales, económicas y de otras índoles, que como único objetivo y meta tengan alcanzar un desarrollo local sostenible.

El GAD parroquial de Borbón cuenta con los Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y el Marco Legal Vigente. Además se basa en el marco normativo la Constitución de la República del Ecuador, el COOTAD (Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización), el COPYFP (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas), como PNBV (Plan Nacional del Buen Vivir, 2013- 2017), enfocándose en las competencias exclusivas del nivel parroquial.

Tabla 30. Matriz para descripción de los mecanismos de articulación establecidos por el nivel parroquial en los que tiene injerencia el Gobierno Cantonal.

Mecanismo de articulación	Descripción	Actores
Mesas de trabajo.	Se realizan mesas de trabajo entre los diferentes niveles de gobiernos locales para analizar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno Cantonal</li> <li>• Gobierno Parroquial</li> </ul>

	proyectos de impacto parroquial.	
<b>Comité técnico de planificación.</b>	Comité conformado por técnicos de los tres niveles de gobiernos locales, cuyo trabajo es analizar el avance de lo planificado en los PDOT.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno Provincial</li> <li>• Gobierno Cantonal</li> <li>• Gobierno Parroquial</li> </ul>
<b>Comités ciudadanos de seguimiento y veeduría.</b>	Grupos conformados por representantes de las comunidades, sociedad civil y delegado de participación ciudadana del gobierno local.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno Parroquial</li> <li>• Ciudadanía</li> </ul>

**b. Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil.**

No se evidencia un trabajo conjunto en pro del desarrollo de la parroquia Borbón entre los actores que tienen incidencia directa y que podrían contribuir positivamente en la mejora de la parroquia en todos los ámbitos.

A continuación se detalla los actores que tienen incidencia directa de articulación y coordinación con el gobierno parroquial de Borbón y que pueden participar en la gestión del territorio. Actores con los cuales se realizarán alianzas estratégicas a fin de contribuir a un desarrollo sostenible y sustentable del territorio.

Tabla 31. Actores públicos, privados y sociales que tienen incidencia en la parroquia

No	ENTIDAD	TIPO	RESPONSABLE
1.	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquia Borbón	Público	Sr. Ricardo Quiñónez

2.	Tenencia Política	Público	Sr. Domingo Simisterra
3.	Zonal Municipal	Público	Ing. Tatiana Rentería Zurita
4.	Comisario Municipal	Público	Sr. Pedro Quiñonez Mejía
5.	Jefa Política	Público	Sra. Mariucsi Ayovi
6.	Registro Civil	Público	Lcdo. José Chapiro Añapa
7.	Circuito Educativo	Público	Lcdo. Ítalo Quintero
8.	Hospital	Público	Dr. Javier Corrales
9.	Distrito de Salud	Público	Dr. Raúl Panchano
10.	Destacamento Policial	Público	Coronel Omar León
11.	Destacamento de la Marina	Público	Sgop. Wilmer Torres
12.	Agua Potable	Público	Ing. Jorge Obando
13.	Iglesia Católica	Público	Padre Aldo
14.	CNEL	Público	Ing. Juan Pablo Lara
15.	MIES	Público	Sra. Juana Portocarrero
16.	MAGAP	Público	Ing. Gary Fonseca
17.	MAE	Público	Ing. Fernando Morcillo
18.	Cuerpo De Bomberos	Público	Sra. María Mejía
19.	CODESA	Privado	Nelson Bass
20.	G.E.C.. EPERA	Étnico Cultural	Sr. Wilmer Chirimía Mejía

21.	G.E.C. CHACHI	ÉTNICO Cultural	Sr. River San Nicolas
22.	RADIODIFUSORA	Privado	Estereo EperaraSiapidaara
23.	COOP. TRANSP. COSTEÑITA	Cooperativa	Sr. Justino Flores
24.	COOP. TRASP PACÍFICO	Cooperativa	Sr. Lupo Quiññonez
25.	COMP. TRANSP- TRANS ESMERALDS	Compañía	Adriana Vera
26.	COOP. TAXIMOTO	Cooperativa	Sr. Erwin Fonseca Ibarra
27.	RASCONSA	Privado	Ing. Alberto Racine
28.	CENTRO PROGRESO BORBÓN	Privado	Sr. Ernesto Mercado

**c. Estructura y capacidades del Gobierno Autónomo Descentralizado para la gestión del territorio.**

En el proceso de construcción del diagnóstico se observó que no cuentan con un equipo suficiente de talento humano y técnico para la gestión y capacidad del gobierno parroquial, por otro lado hay deficiencia en los aspectos logísticos, de infraestructura, equipos y manejo de información lo que dificulta el avance administrativo para las actividades de la institución, además existe una mínima coordinación y articulación con las diferentes instancias de participación ciudadana. No cuentan con las ordenanzas, acuerdos y normativa que regule el crecimiento de los asentamientos humanos y que viabilice la legalización de la tierra.

**d. Síntesis del Componente**

Tabla 32.- Diagnóstico de problemas y potencialidades componente Político Institucional de la Parroquia Borbón.

	PROBLEMA	VARIABLE	PRIORIDAD
PROBLEMAS	Carencia de conocimientos en la aplicación de los instrumentos de planificación y participación ciudadana.	Instrumentos de planificación y Marco legal.	2. Alta
	Escasa capacitación y manejo técnico de los procedimientos y contenidos legales para la operatividad del GAD parroquial	Instrumentos de planificación y Marco legal.	2. Alta
	Desconocimiento en la aplicación de las competencias.	Instrumentos de planificación y Marco legal.	2. Alta
	Escaso liderazgo de las organizaciones y desconocimiento de los ciudadanos en sus derechos y obligaciones.	Actores del territorio	2. Alta
	Escasa participación de los niveles de planificación y participación para la gestión del territorio.	Capacidad del Gad para la gestión del territorio	2. Alta
	POTENCIALIDADES	La constitución le faculta en su art 267 la planificación del desarrollo del territorio, autonomía, administrativa, técnica y financiera.	Instrumentos de planificación y Marco legal.
Ley Orgánica de Participación Ciudadana.		Instrumentos de planificación y Marco legal.	2. Alta
Ley de Servicio Público.		Instrumentos de planificación y Marco legal.	2. Alta
Manual de Procedimiento Institucional (COOTAD).		Instrumentos de planificación y Marco legal.	2. Alta

Proceso ágil de motivación institucional en reconocimiento y derechos colectivos ciudadanos	Actores del territorio	2. Alta
Articulación con otros niveles de gobiernos y autoridades locales para el desarrollo del territorio	Capacidad del GAD para la gestión del territorio	2. Alta

#### 4- PRIORIZACION DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE TODOS LOS COMPONENTES

Los problemas que presenta la parroquia Borbón son muchos, en especial en lo que se refiere a lo socio cultural y asentamientos humanos.

Hay un número menor de problemas en relación a los componentes Biofísico y Movilidad sin embargo tienen un alto grado de influencia directa sobre los otros componentes dado su alto índice de afectación.

Las potencialidades que posee la parroquia Borbón son pocas en comparación a los problemas que afectan a las comunidades existentes.

Es necesario presentar propuestas que mitiguen y/o reduzcan los problemas a niveles aceptables, lo que conllevará a una mejoría en el bienestar y progreso de la población.

En la matriz de priorización de potencialidades y problemas únicamente se detallan los que presentaron ponderaciones entre muy alta y alta en cada uno de los componentes.

**Tabla 33.** Matriz de priorización de potencialidades y problemas

		PROBLEMAS
		<b>COMPLEMENTOS</b>
<b>BIOFÍSICO</b>		Eliminación de gramíneas nativas de beneficio para el ecosistema
		No se hace seguimiento para la conservación de los recursos naturales
		Suelos jóvenes, escasos en nutrientes
		Cambio permanentes de los uso del suelo, deforestaciones
		Alteraciones climáticas
		Contaminación del agua, sin infraestructura para su uso
		Contaminación exógena
		Funcionalidad disminuida de los ecosistemas por explotación
		No existen planes de manejo para las actividades de extracción de los diferentes recursos del subsuelo y de recursos no renovables
	<b>ECONÓMICO</b>	
		Inexistencia de infraestructura de apoyo a las actividades productivas
		Degradación de los recursos naturales y la biodiversidad.

	No existen cadenas de producción agrícola
	La tenencia de la tierra bajo régimen comunitario impide al productor ser sujeto de crédito y de otros beneficios que otorga el Estado.
	Disminución de las plazas de empleo por la pérdida de los cultivos de palma africana
	Inexistencia de proyectos que den valor agregado a la producción
	Nivel medio de contaminación del agua y los suelos dados por la actividad minera y cultivos de palma aceitera.
	Cambios de usos del suelo para establecer monocultivos (palma africana)
	No existen proyectos nacionales productivos ejecutándose en la zona.
MOVILIDAD , ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	Por presencia del invierno y caída de árboles a la red, el servicio de energía eléctrica es interrumpido hacia los recintos.
	No tienen servicio de telefonía fija de CNT, internet, ni señal de televisión abierta en ninguno de los recintos
	Presencia de asentamientos humanos y siembra de árboles dentro de la franja o zona de servidumbre de la línea de sub transmisión de alta tensión y CNEL no realiza el debido mantenimiento.
	Los recintos del Bajo Borbón como: El Capricho, Peñita, entre otros, solo tienen vías de acceso fluvial.
	La infraestructura de las escalinatas en la cabecera parroquial es regular.
	No hay escalinatas en la mayoría de los recintos que se comunican por vía fluvial, lo que dificulta la transportación y la comercialización de sus productos.
	Son pésimas las condiciones de las vías internas de los recintos ya que no cuentan con recubrimiento y algunos son inundables. Algunos recintos como El Capricho y La Peñita poseen relleno de estopa.
	No existe transportación pública terrestre inter-parroquial
SOCIOCULTURAL	Bajo número de personal docente en las instituciones educativas
	Reducida infraestructura y equipamiento médicos imposibilita brindar servicios de calidad
	Bajo número de profesionales médicos especializados
	Reducido espacio público y áreas verdes dedicados a la recreación comunitaria
	Bajo fortalecimiento socio organizativo, debilidad en los procesos de convocatoria y participación social



<b>COMPONENTES</b>		Bajo niveles de apoyo para la preservación, conservación de las tradiciones ancestrales y difusión del patrimonio cultural tangible	
		Reducción de las plazas de empleo por pérdida de los cultivos de palma africana	
		Alto porcentaje de deserción escolar	
		Bajos niveles organizativos de entidades de seguridad ciudadana	
		Alto índice de pobreza extrema como consecuencia de necesidades básicas insatisfechas	
	<b>POLITICO INSTITUCIONAL</b>		Carencia de conocimientos en la aplicación de instrumentos de planificación y participación ciudadana.
			Escasa capacitación y manejo técnico de los procedimientos y contenidos legales para la operatividad del GAD parroquial
			Desconocimiento en la aplicación de las competencias.
			Escaso liderazgo de las organizaciones y desconocimiento de los ciudadanos en sus derechos y obligaciones
			Escasa participación de los niveles de planificación y participación para la gestión del territorio
	<b>ASENTAMIENTOS HUMANOS</b>		Baja cobertura e inadecuado tratamiento del agua potable en la cabecera parroquial.
			Baja cobertura e inadecuado tratamiento del servicio de agua potable en la cabecera parroquial de Borbón. En los recintos no tienen el servicio de agua potable.
			Baja cobertura y calidad de los servicios de inclusión social.
			El alcantarillado existente en la cabecera parroquial está colapsado y muchos barrios carecen de este servicio. En los recintos no existe red de alcantarillado.
			Baja cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos y desconocimiento en temas de reciclaje.
			Reducido número de beneficiarios para poder acceder a los planes de vivienda promocionados por el MIDUVI, por ineficientes servicios básicos en el territorio
			No hay camal en la parroquia, por lo que el faenado es clandestino, poniendo en riesgo la salud de los habitantes
			Alto número de viviendas y terrenos en Borbón, se encuentran sin legalizar en razón de elevados costos prediales y por pertenecer a propietarios ancestrales como el centro Progreso Borbón
			Alta vulnerabilidad de centros poblados frente a la posibilidad de ocurrencia de desbordamientos de ríos por estar asentadas en las riberas de territorios bajos

COMPONENTES		POTENCIALIDADES	
		COMPONENTES	POTENCIALIDADES
COMPONENTES	BIOFÍSICO	Flora y fauna con alta biodiversidad	Eventos geológicos latentes, bajos
	ECONÓMICO PRODUCTIVO	Ecosistemas diversos con alta biodiversidad.	Permite presentar varias alternativas de producción.
		Presencia de bosques protectores	Diversos ecosistemas y alta biodiversidad
		Existencia de recursos naturales abundantes para su explotación [agricultura, ganadería, bosques y biodiversidad)	Presenta condiciones para diversas actividades productivas
Eventos geológicos latentes, bajos		Alta potencialidad de los ecosistemas	
Suelo presenta condiciones para diversas actividades productivas		Conservación de los ecosistemas de humedales de agua dulce, manglares de ribera, y otras áreas protegidas	
La calidad del aire se encuentra dentro de los estándares de la normativa			
MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD		En la cabecera parroquial se cuenta con cobertura de telefonía móvil y fijo.	En la cabecera parroquial hay el servicio de internet
		El servicio de energía eléctrica es dado por el Sistema Interconectado Nacional	La Carretera Esmeraldas-Borbón está en muy buen estado.
		La parroquia recibe la señal de radio-difusoras del cantón	
		Existencia de numerosas organizaciones sociales y culturales de diferente tipología vinculadas a los programas de inclusión social.	Fuerte tejido social e identidad cultural entre las etnias existentes.
	Riqueza cultural conservada por las diversas etnias	Presencia de organismos del estado que contribuyen a la seguridad ciudadana.	
SOCIOCULTURAL	Existencia de infraestructura para brindar el servicio de salud en la cabecera parroquial	Existencia de infraestructura para brindar el servicio de educación en la cabecera parroquial.	
	Ley Orgánica de Participación Ciudadana.	Ley de Servicio Público.	
	Manual de Procedimiento Institucional (COOTAD).	Proceso ágil de motivación institucional en reconocimiento y derechos colectivos ciudadanos	
COMPONENTES	POLITICO INSTITUCIONAL	La constitución faculta la planificación del desarrollo del territorio.	Sistema de agua potable en construcción en la cabecera parroquial.
		Implementado el sistema de recolección de desechos sólidos en el casco urbano de la cabecera Parroquial de Borbón	Alto sentido de solidaridad de la comunidad frente a la posibilidad de ocurrencia de eventos adversos y antrópicos
		Implementado el programa de vivienda ejecutado por el MIDUVI	Extenso territorio agro productivo
	ASENTAMIENTOS HUMANOS		

## 5. ANÁLISIS ESTRATÉGICO TERRITORIAL

### 5.1 SITUACIÓN DEFICITARIA EXISTENTE EN EL TERRITORIO.

El aspecto Biofísico de la parroquia Borbón ha sido afectado en forma negativa por las diversas actividades adversas que se realizan en el sector tales como: alto índice de deforestación, contaminación de suelos y agua dada por las minerías a cielo abierto y las empresas palmicultoras, a las malas prácticas agrícolas, a los cambios permanentes del uso del suelo y el cultivo masivo de la palma africana. Actividades adversas que han traído como consecuencia que los suelos presenten escasos nutrientes, degradación de los recursos naturales y de la biodiversidad, baja producción agrícola por hectárea y disminuida funcionalidad de los ecosistemas en general.

La afectación al aspecto biofísico influye directamente a las condiciones socio productivas de la zona ya que un importante porcentaje de la población depende de la pesca y de la agricultura. La producción del sector también es afectada por la inexistencia de infraestructura de apoyo a las actividades productivas, a que no existen cadenas de producción agrícola; y a que el productor no es sujeto de créditos para las instituciones bancarias públicas y privadas debido principalmente a la no tenencia de la tierra al encontrarse esta bajo régimen comunitario.

Las condiciones de vida son diferentes entre la cabecera parroquial y los recintos. Así, mientras las condiciones en la cabecera parroquial son buenas, en los recintos las condiciones de vida están entre regulares y malas.

En la cabecera parroquial de Borbón el 70% de sus vías internas no se encuentran recubiertas, lo que dificulta la movilidad interna en temporada invernal. Hay un deficiente servicio de alcantarillado. Reducido espacio público y de áreas verdes.

Los recintos de la parroquia no cuentan con un adecuado suministro de los servicios básicos, pues sufren constantes cortes de energía debido principalmente a daños en la red de distribución de energía; no cuentan con el servicio de agua potable ni de alcantarillado. Las condiciones de las vías internas de los recintos son pésimas ya que no cuentan con recubrimiento. Algunos recintos como El Capricho y La Peñita poseen relleno de estopa. Hay un alto porcentaje de recintos que solo cuentan con vías fluviales. La mayoría de los recintos no cuentan con escalinatas, no tienen servicio de telefonía fija de CNT, no tienen internet, ni señal de televisión abierta.

En lo que se refiere a educación y salud las condiciones de estos servicios en la cabecera parroquial son regulares, pues la infraestructura es reducida, no se encuentran debidamente equipados y tienen bajo número tanto de docentes como de profesionales médicos especializados. Por lo que no abastecen la demanda de la comunidad.

En lo social hay un bajo fortalecimiento socio organizativo, debilidad en los procesos de convocatoria y participación social; bajos niveles de apoyo para la preservación, conservación de las tradiciones ancestrales y difusión del patrimonio cultural intangible. Así como también hay bajos niveles organizativos de entidades de seguridad ciudadana.

En los asentamientos humanos existe un alto índice de pobreza extrema como consecuencia de necesidades básicas insatisfechas, de la reducción de las plazas de empleo por pérdida de los cultivos de palma africana, a la baja productividad del sector y a la baja cobertura y calidad de los servicios de inclusión social y de vivienda que ofrece el MIES y el MIDUVI respectivamente.

En lo Político Institucional hay poca aplicación de los instrumentos de planificación existentes, escasa participación de los diversos niveles de planificación y participación ciudadana. Así como también una reducida articulación entre el GAD parroquial y todos los actores relacionados con el desarrollo y mejora de la comunidad en general.

## 5.2.POTENCIALIDADES U OPORTUNIDADES PRESENTES EN EL TERRITORIO PARROQUIAL.

En la cabecera parroquial las condiciones de vida son buenas debido a que cuentan con los servicios básicos: energía eléctrica, educación, salud, recolección de basura, cobertura de teléfono móvil y fijo, servicio de internet y con el sistema en construcción de agua potable y alcantarillado. El centro de la ciudad está adoquinado. Así mismo cuentan con un buen servicio de transportación pública terrestre y fluvial. Poseen escalinatas y la vía de acceso que comunica Esmeraldas- San Lorenzo(Ruta del Spondylus) está en muy buenas condiciones .

En la parroquia existe una riqueza étnica-cultural conformada por numerosas organizaciones sociales y culturales de diferente tipología que están vinculadas a los programas de inclusión social.

## 5.3.PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS FÍSICAS Y NATURALES DEL TERRITORIO PARROQUIAL

Existe muy buena biodiversidad en flora y fauna, diversos ecosistemas, presencia de bosques protectores, la calidad de aire se encuentra dentro de los estándares de la normativa y existencia de un alto porcentaje de suelo con condiciones para diversas actividades productivas.

## 5.4.FORMAS ACTUALES DE USO DEL SUELO EN ACTIVIDADES ECONÓMICAS PRODUCTIVAS.

Entre las actividades productivas más importantes se destacan la agricultura, ganadería, explotación de maderas, el comercio y la manufactura.

La agricultura se fundamenta en los cultivos de cacao, palma africana, coco, pasto y cultivos menores como cítricos, maracuyá, naranja, papaya, aguacate, guanábana y plátano.

Entre las actividades pecuarias figuran las ganaderías vacunas, porcinas y avícolas, destinadas también al consumo local.

Como otras actividades de subsistencia se realizan actividades avícolas.

Poca es la cobertura forestal con especies valiosas maderables, quedando una vegetación arbustiva de zona húmeda. La mayoría de las especies endémicas fueron eliminadas para dar paso al cambio de uso de suelo con especies de rápido crecimiento y de mejor rendimiento económico.

## 2.5. ANÁLISIS DE LAS RELACIONES DE LA PARROQUIA CON SUS VECINOS, POTENCIALES RELACIONES DE COMPLEMENTARIEDAD.

Las relaciones con las parroquias vecinas son buenas, sin embargo no hay proyectos de planificación que las integre dentro de un trabajo mancomunado que vaya en beneficio de las mismas. Existe una buena coordinación y articulación con el GAD Provincial.

Deficiente coordinación y articulación con el GAD Cantonal.

## 2.5. SINTESIS DEL ANÁLISIS ESTRATÉGICO TERRITORIAL

Al analizar los distintos instrumentos teóricos y de campo sobre el diagnóstico participativo por componentes, variables enfocadas al análisis de los problemas y potencialidades como insumo para la propuesta de desarrollo y modelo de gestión, para la actualización del PdyOT, se observa que no hay empoderamiento ni ejecución de proyectos, no se siguen los planes de desarrollo generados y poca credibilidad de las instituciones estatales.

La falta de empleo es común tanto en la cabecera parroquial como en los recintos, baja productividad en las diferentes actividades presionadas por la cadena de intermediarios que imponen precio por debajo de los costos de producción, ocasionando deterioro en las economías locales y debilitando la oferta de mano de obra.

En el territorio es notoria la deforestación de bosques, contaminación ambiental, pérdida de la biodiversidad por actividades extractivas no controladas, escasa valoración de los recursos naturales, se observa pérdida de procesos de microempresa, carencia en los servicios básicos elementales en los recintos y deficiencias en atención de salud, educación y protección social en los recintos.

La parroquia cuenta con bondades y atractivos turísticos, grandes extensiones de tierras productivas aptas para la producción y con una visión de promover el desarrollo del territorio de una manera ordenada, equilibrada y desconcentrada, que procure la ocupación plena de sus espacios con equidad social de una manera que se inserten las oportunidades para que la población pueda acceder a la vivienda, nutrición, salud, educación, recreación y cultura, así como dotar y distribuir equitativamente con criterio de universalidad, solidaridad y modernidad la obra pública referida de infraestructura, servicios básicos y redes viales.

Es necesario promover una gestión territorial eficaz, eficiente, organizada, transparente y articulada con el GAD Cantonal y Provincial que permita la elaboración y ejecución de proyectos regidos en

primera instancia a la satisfacción de las necesidades básicas de la parroquia, seguidas de proyectos productivos y de conectividad. Dando como resultado el desarrollo sostenible y sustentable de la Parroquia Borbón.

#### 5.7. MODELO TERRITORIAL ACTUAL

Los ecosistemas originales en la parroquia Borbón han sido alterados, por diferentes actividades humanas como la plantación de pastos para la ganadería, deforestación por los madereros, actividades agrícolas (cacao) y por pastos naturales. Prácticamente la cobertura forestal con especies valiosas maderables ha desaparecido, quedando una vegetación arbustiva de zona húmeda. Las especies endémicas fueron eliminadas para dar paso al cambio de suelo, con especies de rápido crecimiento, y de mejor rendimiento económico.

Con todas las actividades antes mencionadas se alteraron los hábitats para la fauna silvestre, encontrándose ahora muy disminuida, esto se detectó en todos los recintos de la parroquia Borbón.

Los ecosistemas presentan peligro de extinción de especies de flora y fauna, tala indiscriminada de especies de bosques protegidos, comercialización de la fauna silvestre, cambio de uso del suelo para realizar cultivos con palmas y las camaroneras

En la parroquia encontramos mucha diversidad de especies de fauna acuática y florística, las que se encuentran actualmente presionadas por los habitantes de las poblaciones de la parroquia, realizando el cambio de uso del suelo

La parroquia Borbón, ha sufrido modificación la estructura del bosque primario, encontrándose cultivos agrícolas de subsistencia, combinados con especies forestales de bosque secundario y algunos árboles de bosque primario

En muchos sectores se encontró explotación forestal para la empresa maderera, ocasionando alto impacto. En los márgenes del río Cayapas y Onzole.

Los procesos dinámicos actuales de origen antrópico se están incrementando rápidamente y en forma extensa. Existen riesgos de una colonización generalizada, debiéndose tomar medidas de protección

En la parroquia en la actualidad no se encuentran explotándose minerales metálicos y no metálicos. En cuanto a lo energético, el aprovechamiento de los factores ambientales no presentan alternativas en la parroquia pero si en la cuenca hidrológica Santiago Cayapas.

A pesar de no explotarse minerales, la parroquia es afectada por la presunta contaminación generada por minería a cielo abierto, a través de los contaminantes que son vertidos al estero Anayacu que pasa por los recintos Wenceslao, el Tope, El Chorro y Punta de Piedra antes de que desemboca en el río Cayapas.

Entre las amenazas geofísicas se encuentran los sismos (terremotos) y tsunamis (maremotos). Las amenazas morfoclimática en el sector encontramos: inundaciones, movimientos en masa (deslizamientos), las sequías, fenómeno de El Niño y La Niña. Las amenazas de origen natural siempre están latentes, cualquiera de ellas se puede presentar en determinado lugar.

La población en su conjunto experimenta condiciones de pobreza extrema como consecuencia de las necesidades básicas insatisfechas.

En lo educativo, la infraestructura educativa se encuentra en malas condiciones lo cual limita el accionar educativo del territorio. Se evidencia un bajo número de personal docente. Existe una baja percepción de los niveles de satisfacción en el servicio de transporte hacia los centros educativos.

Se evidencia un descontento masivo de la población asentada en los recintos ya que las escuelas cercanas a ellos están siendo cerradas por el Distrito de Educación del Cantón Eloy Alfaro y sus hijos están siendo obligados a asistir a centros educativos lejanos a su lugar de residencia y en su mayoría los obliga a moverse hasta la cabecera parroquial de Borbón.

En la cabecera parroquial se encuentra el Hospital de Borbón que brinda atención médica las 24 horas del día, su cobertura es territorial sin embargo cuentan con limitado equipamiento e implementos médicos. Así como también hay bajo número de médicos y enfermeras; no hay profesionales especializados. Imposibilitando brindar un servicio de calidad a la población en especial a aquella que se desplaza desde los recintos en busca de atención médica. A criterio de la población la calidad de la atención médica es inadecuada. En los recintos no hay centros de salud para la atención oportuna, prevención y de control de sus habitantes.

Existe una gran riqueza cultural conservada tradicionalmente por las etnias que predominan el territorio como son las nacionalidades Afro-ecuatorianos, Chachi y Épera.

El Gobierno Cantonal Eloy Alfaro construyó en la cabecera parroquial de Borbón un edificio para la realización de actividades musicales tradicionales que hacen relevante nuestro folklor (Casa de la

Marimba), pero no llegó a funcionar y el edificio fue abandonado. Actualmente un grupo de adultos mayores están utilizando dicho espacio como vivienda, en vista de que no tienen donde ser alojados.

Existen bajos niveles de apoyo en acciones direccionadas a la preservación y conservación de las tradiciones ancestrales consideradas como nuestro patrimonio intangible en territorio.

El patrimonio cultural e intangible no está documentado. Lo que reduce la importancia de mantener sus costumbres y por ende su pluri-culturalidad ancestral.

Existe un alto nivel de desempleo en la población Escasa capacitación agro productiva en productores/as agrícolas y pecuarios.

Entre las actividades productivas más importantes se destacan la agricultura, ganadería, explotación de maderas, el comercio y la manufactura.

La agricultura se fundamenta en los cultivos de cacao, palma africana, coco, pasto y cultivos menores como cítricos, maracuyá, naranja, papaya, aguacate, guanábana y plátano.

Entre las actividades pecuarias figuran las ganaderías vacunas, porcinas y avícolas, destinadas también al consumo local.

Los productores manifiestan que no reciben capacitación de parte de ningún tipo de institución que le permita mejorar su productividad y garantizar el cuidado del medio ambiente.

La vialidad al interior de la parroquia es regular dado que algunos recintos solo tiene vía fluvial, y en los recintos no hay vías internas definidas y adecuadas.

En los recintos un alto porcentaje de asentamientos humanos están ubicadas en zonas de mediano y alto riesgo de acuerdo al grado de afectación al que están expuestos por amenazas naturales

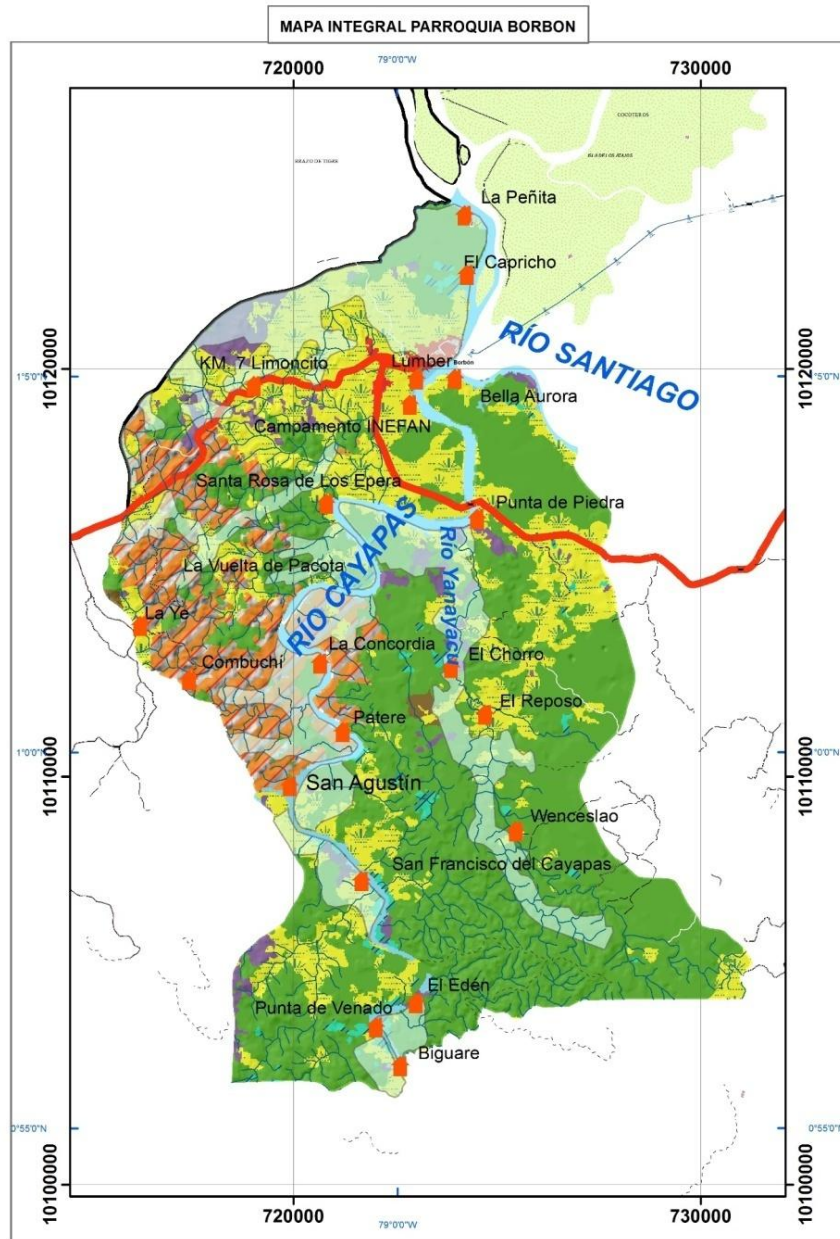
La calidad del servicio de energía es muy buena en la cabecera parroquial. Mientras que la calidad del servicio de energía en los recintos es regular. Particular que se debe principalmente a que CNEL no realiza el debido mantenimiento la red de distribución de alta tensión, lo que se constituye en una amenaza constante a la comunidad.

En lo político institucional dentro del proceso de construcción del diagnóstico se observó que no cuentan con un equipo suficiente de talento humano y técnico para la gestión y capacidad del gobierno parroquial, por otro lado hay deficiencia en los aspectos logísticos, de infraestructura,



equipos y manejo de información lo que dificulta el avance administrativo para las actividades de la institución. Además existe una mínima coordinación y articulación con las diferentes instancias de participación ciudadana y baja coordinación el Gobierno Cantonal. No cuentan con las ordenanzas, acuerdos y normativa que regule el crecimiento de los asentamientos humanos y que viabilice la legalización de la tierra.

Mapa No. 15 Mapa Integral Parroquia Borbón





Fuente. SENPLADES 2015

Elaborado por los autores

## **FASE II PROPUESTA**

El diagnóstico aplicado nos indica que la Parroquia Borbón posee dos realidades muy distintas, pues por un lado la cabecera parroquial cuenta con todos los servicios básicos aunque, en alguno de ellos es insuficiente e irregular como el servicio de agua potable y alcantarillado; mientras que, en los recintos no se cuenta con los servicios básicos, excepto energía eléctrica, lo cual sumado al desempleo conlleva a que en los recintos existan niveles de extrema pobreza. Sin embargo la parroquia cuenta con potencialidades como la biodiversidad y sus ecosistemas, potencialidad que de ser aprovechada coordinada y ordenadamente sería un eje fundamental para mejorar la economía y productividad del Cantón.

Por todo lo antes mencionado, se hace necesario establecer propuestas regidas bajo una política económica social integral, mejoradora y visionaria que permita un óptimo desarrollo de la Parroquia Borbón.

### **2.1 VISIÓN**

La Parroquia Borbón en el año 2019, está establecida como centro productivo, económico y social del cantón Eloy Alfaro que utiliza de manera sustentable, sostenible y ordenada sus amplios recursos bióticos y abióticos bajo un marco de respeto y cuidado del medio ambiente; una parroquia organizada política y estructuralmente en donde se respeta e integra las diversas etnias, culturas y comunidad en general, a las cuales se las provee de una muy buena calidad de los servicios básicos, redes viales y telecomunicación en pos de mejoras significativas en la calidad de vida de sus habitantes.

### **2.2 OBJETIVO INTEGRAL DE DESARROLLO**

Establecer a la Parroquia Borbón como centro productivo, económico y social del cantón Eloy Alfaro mediante la aplicación y ejecución del Plan de Desarrollo que mejorará significativamente las condiciones y calidad de vida de sus habitantes.

### 2.3 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO

Tabla 34. Análisis de objetivos estratégicos y su vinculación con las prioridades nacionales de desarrollo.

OBJETIVO PNBV	PRIORIDADES NACIONALES	OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIAS COORDINACIÓN CON OTROS NIVELES DE GOBIERNO	ACTORES	POSIBLES INDICADORES
Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad	Estrategia Nacional para la Igualdad y la erradicación de la pobreza	Atender a los sectores vulnerables mediante la elaboración y ejecución de Proyectos de Inclusión con énfasis en los grupos de atención prioritaria	Ejecución del proyecto de Inclusión	MIESS GAD Parroquial	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto de inclusión de sectores vulnerables.
Objetivo 3. Mejorar la calidad de vida de la población.	Estrategia Nacional para la Igualdad y la erradicación de la pobreza	Establecer y coordinar proyectos de compensación a las zonas más afectadas por la contaminación.	-Diseño y ejecución de proyectos de compensación social	-Empresas generadoras de contaminación. -MAE Ministerio de Salud GAD Cantonal GAD Parroquial	Número de Comunidades atendidas en proyectos de compensación social de parte de las empresas contaminantes
		Impulsar el mejoramiento de la calidad de la educación en los recintos de la parroquia	Remodelación de la Infraestructura de Unidades Educativas  Equipamiento de Unidades Educativas	Ministerio de Educación	Número de Unidades Educativas remodeladas y equipadas

Objetivo 3. Mejorar la calidad de vida de la población	Estrategia Nacional para la Igualdad y la erradicación de la pobreza	Gestionar la repotenciación del Hospital de Borbón	Remodelación de la Infraestructura, equipamiento y asignación de personal médico especializado del Hospital	Ministerio de Salud Pública	Hospital remodelado, equipado y con personal especializado
		Gestionar mejoras en la calidad de vida de la población a través de la repotenciación del servicio de agua potable y alcantarillado en la cabecera parroquial y la instalación de sistemas de agua potable .	Servicio de agua potable y alcantarillado en la cabecera parroquial.  Instalación de sistema de agua potable en los recintos	GAD Cantonal  SENAGUA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Planta de agua potable repotenciadas. Y red de distribución repotenciadas en la cabecera parroquial</li> <li>• Número de recintos con mayor población que tienen con sistema de agua potable y alcantarillado instalado</li> </ul>
		Mejorar las condiciones de vida de los barrios populosos de la cabecera parroquial mediante la atención en vialidad , reducción de la afectación de amenazas naturales y mitigación de la contaminación en barrios populosos de la cabecera parroquial	Atención en Vialidad  Reducción de la afectación generada por amenazas naturales	-GAD Provincial  -MAE -Secretaría de Riesgos GAD Cantonal	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de Vías mejorada en la cabecera parroquial</li> <li>• Porcentaje de reducción de la afectación generada por las amenazas naturales en los barrios populosos de la cabecera parroquial.</li> </ul>

Objetivo 3. Mejorar la calidad de vida de la población	Estrategia Nacional para la Igualdad y la erradicación de la pobreza	Reubicar los asentamientos humanos en los recintos considerandos como de alto riesgo por ser altamente afectadas por inundaciones	Reubicación de los asentamientos humanos	-GAD Provincial -Secretaría de Riesgos -GAD Cantonal -MIDUVI -SENAGUA -CNEL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de casas reubicadas en lugares seguros.</li> </ul>
		Impulsar mejoras en las condiciones de vida de la población mediante el desarrollo de su red vial entre los recintos.	Vialidad parroquial	GAD Provincial	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de Vías terrestres construidas y repotenciadas.</li> <li>• Porcentaje de terminales fluviales construidos</li> </ul>
		Gestionar la dotación del servicio de telefonía fija e internet en los recintos de la Parroquia	Servicio de Telefonía fija e internet	CNT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recintos dotados del servicio de telefonía fija e internet.</li> </ul>
		Propulsar la optimización del servicio de energía eléctrica mediante el mantenimiento constante de la red de distribución de energía eléctrica y su área circundante.	Servicio de energía eléctrica	CNEL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de Infraestructura de la Red de distribución energía eléctrica que se encuentra en buen estado y en mantenimiento constante.</li> </ul>
Objetivo 5 Construir espacios de encuentro común y fortalecer la		Fomentar la difusión y conservación del patrimonio cultural y la integración de las etnias mediante la creación del Centro Cultura, la asignación y	Preservar mantener y difundir el patrimonio cultural.	Subsecretaría de Cultura GAD Parroquial	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Centro Cultural conformado</li> <li>• Espacio físico asignado para el funcionamiento del Centro Cultural.</li> </ul>

identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.	Sustentabilidad patrimonial	equipamiento de un edificio para su funcionamiento.	Asignación de espacio físico para el funcionamiento del Centro Cultural	GAD Cantonal	<ul style="list-style-type: none"> <li>Patrimonio cultural documentado y difundido.</li> </ul>
		Fomentar la organización de las comunidades asentadas en el territorio mediante la construcción de Casas Comunes para la integración de las comunidades asentadas en la parroquias.	Construcción de Casas comunales.	GAD Parroquial	Número de recintos con Casas comunales construidas
Objetivo 6. Consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos.	Estrategia Nacional para la Igualdad y la erradicación de la pobreza	Establecer políticas y normativas en el GAD parroquial en coordinación y organización con el GAD Cantonal que permitan el crecimiento ordenado de la población, actualización del catastro, prohibición de asentamientos en zonas que están bajo constante amenazas naturales.	Actualización del catastro  Legalización de tierras	GAD Cantonal  GAD Cantonal  GAD Provincial  Secretaría de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Número de Ordenanzas, Políticas y normativas establecidas que rigen los asentamientos humanos</li> <li>Porcentaje de levantamiento del Catastro.</li> <li>Porcentaje de tierras legalizadas</li> </ul>
Objetivo 6. Consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos.	Estrategia Nacional para la Igualdad y la erradicación de la pobreza	Impulsar el diseño y ejecución de un plan de seguridad para la parroquia	Diseño y ejecución de un plan de seguridad parroquial	GAD Parroquial	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plan de Seguridad diseñado y en ejecución</li> </ul>

<p>Objetivo 6. Consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos.</p>	<p>Estrategia Nacional para la Igualdad y la erradicación de la pobreza</p>	<p>Impulsar el diseño y ejecución de planes de contingencia para enfrentar y mitigar la afectación por fenómenos naturales.</p>	<p>Diseño y ejecución del Plan de contingencia</p>	<p>GAD Parroquial</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan de contingencia diseñado y ejecutado</li> </ul>
<p>Objetivo7 Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental, territorial y global.</p>	<p>Sustentabilidad patrimonial</p>	<p>Promover y fomentar el uso adecuado y manejo sustentable de los recursos naturales y biodiversidad existente mediante la capacitación y asistencia técnica a los productores de la zona.</p>	<p>Capacitación y asistencia técnica a los productores de la zona.</p>	<p>-MAGAP -. UTE LVT -. PUCESE -Colegio Agropecuario Borbón</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de Productores capacitados en aplicación de buenas prácticas ambientales y uso adecuado de los recursos naturales.</li> <li>• Porcentaje de Productores beneficiados por la Asistencia técnica.</li> </ul>
		<p>Promover y fomentar una productividad parroquial sostenible y sustentable mediante la capacitación a productores de la parroquia en manejo de microempresa y aplicación de técnicas de producción.</p>	<p>Capacitación y asistencia técnica a los productores de la zona.</p>	<p>MAGAP -. UTE LVT -. PUCESE -Colegio Agropecuario Borbón</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .Porcentaje de Productores beneficiados por la Asistencia técnica capacitados en manejo de microempresas y aplicación de técnicas de producción.</li> <li>• Porcentaje de Productores beneficiados por la Asistencia técnica.</li> </ul>
<p>Objetivo7 Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad</p>	<p>Sustentabilidad patrimonial</p>	<p>Establecer y coordinar proyectos de mitigación a las zonas más afectadas por la contaminación.</p>	<p>Establecimientos de ordenanzas para la aplicación de los proyectos de mitigación por parte de las empresas contaminantes.</p>	<p>GAD Cantonal  MAE</p>	<p>Porcentaje de Zonas afectadas reciben el plan de mitigación por parte de las empresas contaminantes.</p>



ambiental, territorial y global.			Diseño y ejecución de proyectos de mitigación	-MAE -Empresas generadoras de contaminación	Porcentaje de Hectáreas mitigadas
		Monitorear y evaluar la ejecución del programa de Restauración forestal con fines de conservación ambiental y protección de Cuencas Hídricas diseñada para la parroquia.	Ejecución del Plan Nacional de Reforestación	MAE GAD Parroquial	<ul style="list-style-type: none"> <li>Número de hectáreas restauradas</li> </ul>
		Diseñar y aplicar un proyecto de restauración ecológica en la cabecera parroquial mediante la capacitación a estudiantes de Bachillerato y siembra de plantas ornamentales.	Capacitación Siembra de Plantas ornamentales	-. UTE LVT -Escuela de Ingeniería Ambiental. PUCESE -Colegio Agropecuario Borbón	<ul style="list-style-type: none"> <li>Porcentaje de espacios Restaurados ecológica ejecutada en la cabecera parroquial</li> </ul>
	Fortalecer y propulsar el desarrollo de las actividades productivas mediante la asociatividad de productores y comerciantes de la zona y la aplicación de actividades productivas comunitarias.	Conformación de asociaciones productivas. Desarrollo de actividades productivas comunitarias	de de	MIESS  MAG	<ul style="list-style-type: none"> <li>Productores y comerciantes asociados de acuerdo a su actividad productiva. .Número de Actividades Productivas comunitarias en ejecución.</li> </ul>

<p>OBJETIVO 8. Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible.</p>	<p>Estrategia Nacional para el cambio de la matriz productiva</p>	<p>Apoyar el Turismo mediante la regeneración del edificio del Mercado Municipal para transformarlo en Patio de Comidas al servicio de los turistas</p>	<p>Regeneración del edificio de Mercado Municipal</p>	<p>GAD Provincial GAD Cantonal</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edificio regenerado</li> <li>• Patio de comida en funcionamiento</li> </ul>
		<p>Facilitar la comercialización de la tradicional cocada y del carbón mediante un proyecto de mejora de las condiciones físicas y de fomento productivo para el Recinto El Capricho .</p>	<p>Construcción muro de contención. Adoquinado del centro poblado Construcción de Terminal Fluvial</p>	<p>GAD Provincial GAD Parroquial</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Muro construido</li> <li>• Adoquinado realizado</li> <li>• Terminal fluvial construido</li> </ul>

2.3.2 OBJETIVOS- METAS

OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	AÑO BASE	AÑO META	FUENTE
<b>COMPONENTE BIOFÍSICO AMBIENTAL</b>				
Promover y fomentar el uso adecuado y manejo sustentable de los recursos naturales y biodiversidad existente mediante la capacitación y asistencia técnica a los productores de la zona.	Alcanzar que el 80% de los productores estén capacitados técnicamente hasta el 2018	2015	2017	GAD Parroquial MAG UTE Luis Vargas Torres Universidad Católica
Diseñar y aplicar un proyecto de capacitación ecológica y de siembra de plantas ornamentales al ingreso de la cabecera parroquial, parques y alrededor de los centros Educativos.	Aplicar el proyecto ecológico y de siembra de plantas ornamentales en un 70% de los lugares propuestos hasta el 2018	2016	2018	GAD Parroquial Distrito Educativo MEC
Monitorear y evaluar la ejecución del programa de Restauración forestal con fines de conservación ambiental y protección de Cuencas Hídricas diseñada para la parroquia	Conseguir la restauración forestal del 80% de lo propuesto en el convenio hasta el 2018	2015	2018	MAE GAD Parroquial
Diseñar y aplicar un proyecto de restauración ecológica en la cabecera parroquial mediante la capacitación a estudiantes de Bachillerato y siembra de plantas ornamentales.	Aplicar el proyecto de capacitación y de siembra de plantas ornamentales en un 70% de los lugares propuestos hasta el 2018	2016	2019	Distrito Educativo
Establecer y coordinar proyectos de mitigación a las zonas más afectadas por la contaminación.	Lograr la ejecución del proyectos de Mitigación en un 60% de las zonas afectadas hasta el 2019	2016	2019	MAE MSP Empresas Generadoras de contaminación
<b>COMPONENTE SOCIO CULTURAL</b>				
Atender a los sectores vulnerables mediante la elaboración y ejecución de Proyectos de Inclusión con énfasis en los grupos de atención prioritaria.	Porcentaje De avance en la ejecución del proyecto de inclusión de sectores vulnerables	2016	2019	GAD Parroquial
Establecer y coordinar proyectos de compensación a las zonas más afectadas por la contaminación.	Lograr la ejecución del proyectos de compensación en un 60% de las zonas afectadas hasta el 2019	2016	2019	MAE MSP MIESS Empresas Generadoras de contaminación
Fomentar la difusión y conservación del patrimonio cultural y la integración de las etnias mediante la creación del Centro	Lograr en un 80% la organización de las etnias y culturas en un Centro Cultural, la	2016	2019	GAD Parroquial

Cultura, la asignación y equipamiento de un edificio para su funcionamiento.	asignación de y la difusión del patrimonio cultural hasta el 2019			
Fomentar la organización de las comunidades asentadas en el territorio mediante la construcción de Casas Comunales para la integración de las comunidades asentadas en la parroquia.	Lograr la construcción de una casa comunal en seis recintos de la parroquia	2015	2019	GAD Parroquial
Fomentar la difusión y conservación del patrimonio cultural y la integración de las etnias mediante la creación del Centro Cultura, la asignación y equipamiento de un edificio para su funcionamiento.	Lograr en un 80% la organización de las etnias y culturas en un Centro Cultural, la asignación de y la difusión del patrimonio cultural hasta el 2019	2016	2019	GAD Parroquial
<b>COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO</b>				
Facilitar la comercialización de la tradicional cocada y del carbón mediante un proyecto de mejora de las condiciones físicas y de fomento productivo para el Recinto El Capricho .	Conseguir la mejora en las condiciones del Recinto El Capricho en un 70% hasta el 2017	2015	2017	GAD Provincial GAD Cantonal
Promover y fomentar una productividad parroquial sostenible y sustentable mediante la capacitación a productores de la parroquia en manejo de microempresa y aplicación de técnicas de producción.	Alcanzar que el 80% de los productores estén capacitados técnicamente hasta el 2018	2016	2018	GAD Parroquial MAG UTE Luis Vargas Torres Universidad Católica
Fortalecer y propulsar el desarrollo de las actividades productivas mediante la asociatividad de los productores y comerciantes de la zona y el desarrollo de actividades productivas comunitarias.	Lograr la integración y asociatividad de un 80% de los productores y comerciantes de la zona hasta el 2019	2016	2019	MIES GAD Parroquial
Apoyar el Turismo mediante la regeneración del edificio del Mercado Municipal para transformarlo en Patio de Comidas al servicio de los turistas	Conseguir hasta el 2018 la regeneración del edificio para su funcionamiento como patio de comidas	2016	2018	GAD Provincial GAD Cantonal GAD Parroquial
<b>COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS</b>				
Reubicar los asentamientos humanos en los recintos considerandos como de alto riesgo por ser altamente afectadas por inundaciones.	Conseguir la reubicación de los caseríos y ejecución del plan de vivienda un 70 % hasta el 2019	2015	2019	GAD Cantonal MIDUVI Secretaría de Riesgos CNEL SENAGUA
Gestionar la repotenciación del Hospital de Borbón	El Hospital de Borbón estará en un 70% repotenciado, equipado y dotado de personal especializado hasta el 2019	2017	2019	MSP GAD Parroquial
Impulsar el mejoramiento de la calidad de la educación en los recintos de la parroquia	Las Unidades Educativas de los recintos estarán repotenciadas en infraestructura, equipamiento y personal docente hasta el 2019	2016	2019	MEC GAD Parroquial

Gestionar mejoras en la calidad de vida de la población a través de la repotenciación del servicio de agua potable y alcantarillado en la cabecera parroquial e instalación de sistemas de agua potable en los recintos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planta de agua potable y de su red de distribución repotenciada en un 75% en la cabecera parroquial</li> <li>Red de alcantarillado repotenciado en un 70% hasta el 2019 en la cabecera parroquial.</li> <li>Lograr un 50% de suministro de sistema de agua potable en los recintos</li> </ul>	2015	2019	GAD Cantonal SENAGUA GAD Parroquial
Mejorar las condiciones de vida de los barrios populosos de la cabecera parroquial mediante la atención en vialidad , reducción de la afectación de amenazas naturales y mitigación de la contaminación en barrios populosos de la cabecera parroquial	Mejora de las vías de los barrios, reducción de afectación de amenazas naturales y contaminación en un 60% hasta el 2019	2016	2017	GAD Provincial
<b>COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD</b>				
Impulsar mejoras en las condiciones de vida de la población mediante el desarrollo de su red vial entre los recintos	Un 60% de las vías serán construidas y/o repotenciadas hasta el 2019	2015	2019	GAD Provincial
Propulsar la optimización las condiciones de movilidad fluvial de la cabecera parroquial y de los recintos La Peñita, El Capricho y San Francisco del Cayapas mediante la construcción terminales fluviales	Avanzar en la construcción de los terminales fluviales en un 80% hasta el 2019	2015	2019	GAD Parroquial
Propulsar la optimización del servicio de energía eléctrica mediante el mantenimiento constante de la red de distribución de energía eléctrica y su área circundante.	Lograr que el 90% de las redes de distribución de energía eléctrica y su área circundante estén en constante mantenimiento hasta el 2019	2015	2019	CNEL
Gestionar la dotación del servicio de telefonía fija e internet en los recintos de la Parroquia	Conseguir que el 70% de los recintos se encuentren conectados al servicio de telefonía fija e internet hasta el 2019	2015	2019	CNT
<b>COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL</b>				
Establecer políticas y normativas en el GAD parroquial en coordinación y organización con el GAD Cantonal que permitan el crecimiento ordenado de la población, actualización del catastro, prohibición de asentamientos en zonas que están bajo constante amenazas naturales.	Aprobar un 7 % del número de políticas y normativas que rijan el crecimiento de la población , el avalúo catastral y legalización de tierras hasta el 2019	2015	2019	GAD Cantonal GAD Parroquial

Impulsar el diseño y ejecución de un plan de seguridad para la parroquia	Conseguir la ejecución de un plan de seguridad en un 70% hasta el 2019	2016	2019	GAD Parroquial
Impulsar el diseño y ejecución de planes de contingencia para enfrentar y mitigar la afectación por fenómenos naturales.	Lograr la ejecución de un 70% de los planes de contingencia diseñados hasta el 2019	2016	2019	GAD Parroquial

## 2.4.MODELO TERRITORIAL DESEADO

En la parroquia Borbón deseada se maneja sus recursos bióticos y abióticos de una manera sustentable y sostenible. Los productores están asociados y capacitados aplicando buenas prácticas ambientales. Y se habrá establecido cadenas de producción que permita incremento en la economía local.

Los ecosistemas están en proceso de recuperación por los proyecto de reforestación y de mitigación de los zonas contaminadas.

En la cabecera parroquial se habrán repotenciado los servicios básicos y se habrá atendido a los barrios populosos en infraestructura vial, reducción de los riesgos y de la contaminación.

Se habrán reubicado en zonas seguras libres de amenazas naturales.

La población estará capacitada y preparada para enfrentar las amenazas geofísicas, morfoclimática y a las amenazas de origen natural.

Las condiciones de vida habrán mejorado notablemente como producto de sus necesidades básicas satisfechas y la atención a los sectores vulnerables.

En lo educativo y salud la infraestructura educativa tendrá mejores condiciones y será de fácil acceso .

El centro cultural de la parroquia estará en funcionamiento acogiendo el arte, cultura y costumbres ancestrales .

En vialidad al interior de la parroquia será bueno dado que se habrán creado vías terrestres en los recintos solo tenían vía fluvial.

La calidad del servicio de energía será muy buena en parroquia y estarán dotados de telefonía fija e internet en un alto porcentaje de la parroquia.

En lo político institucional se habrá generado ordenanzas, acuerdos y normativas que permita el crecimiento ordenado y legalizado de sus asentamientos poblacionales tanto en la cabecera parroquial como en los recintos.

Para efecto de hacer realidad el territorio deseado se hace necesario establecer categorías de ordenamiento territorial acordes a la realidad y potencialidad de la parroquia así como también la definición de proyectos que permitan el desarrollo social, económico, productivo, movilidad y conectividad en un marco de respeto al medio ambiente amparado en un Gobierno Autónomo organizado y visionario.

#### **2.4.1. CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

El Ordenamiento Territorial es un instrumento de planificación, que permite una adecuada organización política administrativa de un espacio geográfico, con proyección espacial de las políticas de desarrollo social, económico, ambiental y cultural, garantizando un nivel de vida apropiado para la población y la conservación del ambiente (Comisión Ordenamiento Territorial, España, 1994).












Para planificar el desarrollo y ordenamiento de la población de la parroquia Borbón se ha considerado las características del territorio, áreas planas, montañas, de recuperación ambiental y clima propio de la costa.

Un muy elevado porcentaje de la población se encuentra asentada en la cabecera parroquial y la tendencia es el incremento de esta concentración. Para superar este problema se hace necesario planificar el robustecimiento de los recintos dotándoles de servicios similares a los de la ciudad. Se daría prioridad a los recintos que se encuentra más cercanas a la cabecera parroquial, como son los casos de Bella Aurora, Santa Rosa de los Épera, Punta de Piedra, La Peñita. Estos recintos serán considerados para zona de expansión de los asentamientos humanos.

A más de esto se hace necesario establecer una zona agrícola de manejo agroecológico de apoyo a la producción a través de la asociatividad para fortalecer la producción y comercialización de los productos.

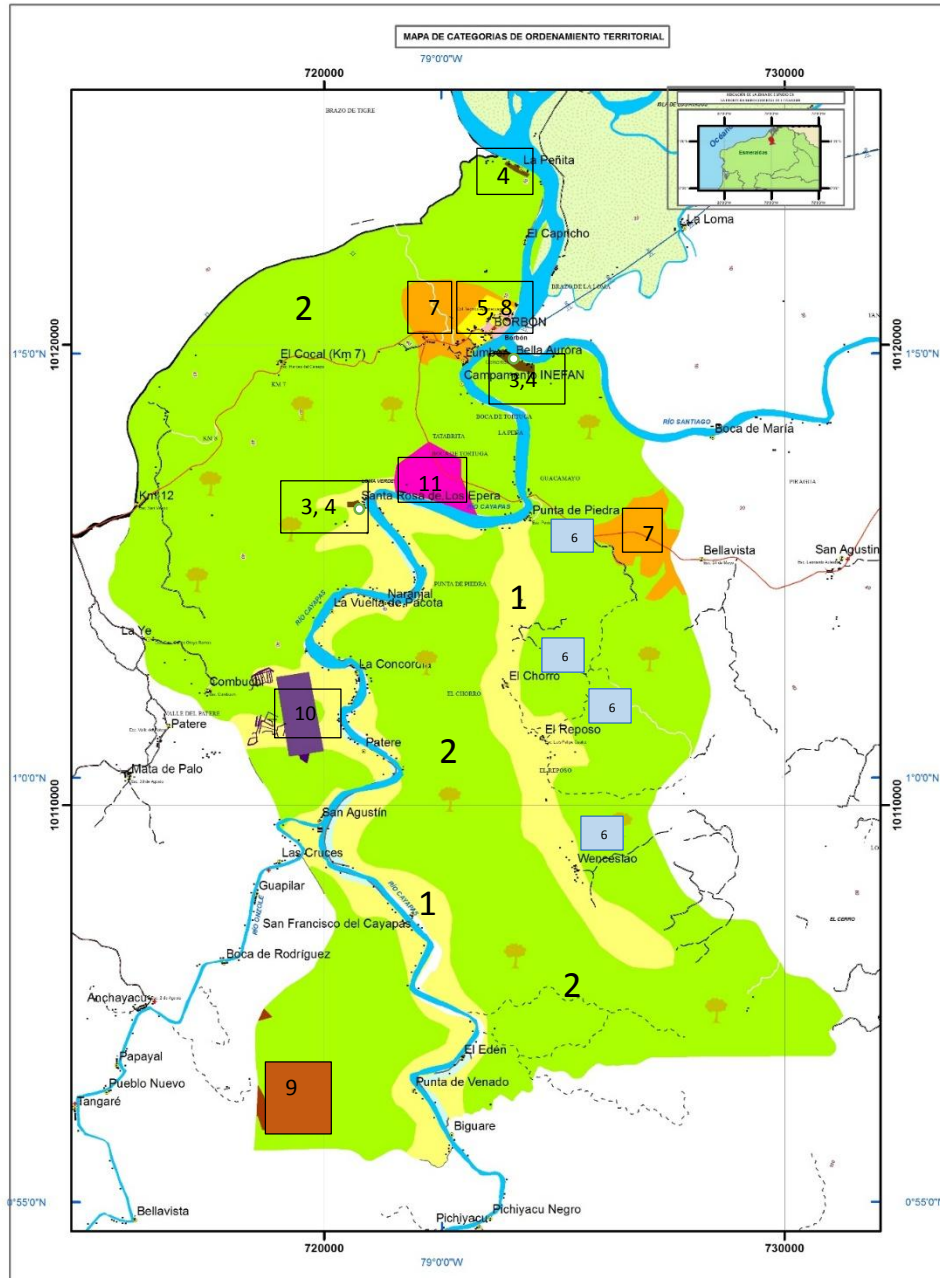
La zona asignada para reforestación corresponde al proyecto que está ejecutando el MAE en convenio con el GAD Parroquial de Borbón por una duración de tres años desde el 2014.

En base a lo mencionado se han establecido 11 categorías, dentro de las cuales hay dos grandes zonas(1,2) y 9 categorías menores.

<b>No. COT</b>	<b>IDENT MAPA</b>	<b>CATEGORÍA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL</b>	<b>AREA Ha</b>	<b>SUBSISTEMAS TERRITORIALES</b>	<b>PROPÓSITO</b>
1		Área agropecuaria	2762.19	Productivo	Fortalecimiento de las actividades agropecuarias
2		Área potencial para conservación	15791.39	Ambiental Físico	Conservación y sostenibilidad
3		Reubicación de asentamientos poblacionales en zonas seguras	No definida	Asentamientos Poblacionales	Beneficio social y de salud
4		Expansión de los asentamientos poblacionales y repotenciadas de los servicios básicos y telecomunicación.	27.00	Asentamientos poblacionales	Mejora de las condiciones de vida
5		Asentamientos humanos organizados y legalizados	No definida	Asentamientos Poblacionales	Regulación del crecimiento poblacional
6		Zonas para ser mitigadas y dotadas de compensación social por afectación de la contaminación	No definida	Ambiental -Biofísico	Protección social y del medio ambiente y
7		Agrícola de manejo agroecológico de apoyo a la producción a través de la asociatividad	557.41	Productivo	Fomento económico productivo
8		Atención prioritaria en NBI en la cabecera parroquial	No definida	Social-Asentamientos poblacionales	Satisfacción de las necesidades básicas
9		Cultivo de cacao y soberanía alimentaria	41.36	Productivo	Fortalecimiento de las cadenas de producción.
10		Reforestación	147.00	Ambiental-Físico	Recuperación de los bosques
11		Restauración	40.66	Ambiental-Físico	Recuperación de ecosistemas









Mapa 16. Categorías de Ordenamiento Territorial

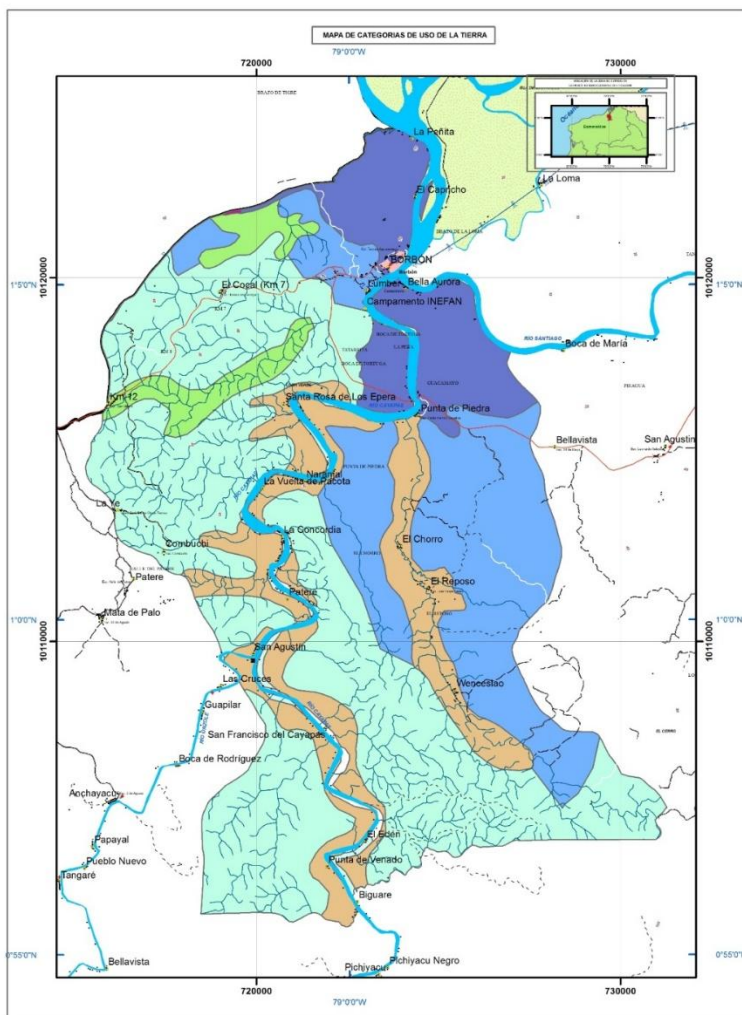


Fuente SENPLADES 2015

Mapa 17. Categoría de Uso de Tierra de la Parroquia Borbón.

Leyenda		
CUT_BORBON		
CUT		
	I-II	Mecanización muy fácil, Zonas Regables
	III	Mecanización difícil, Riego difícil, Explotación Manual
	Sin uso agropecuario	Conservar estado Actual
	V	Cultivables con fuertes medidas de protección , Se aconseja Pastos
	VII	Medidas de Protección Necesarias, Plantaciones Arboreas
	VIII	Bosque protector indispensable

Fuente SENPLADES 201



**2.5. POLÍTICA PÚBLICA**

No. CATEGORÍA	CATEGORÍA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLÍTICA PÚBLICA
1	Área agropecuaria	Fortalecer las actividades agropecuarias
2	Área potencial para conservación	Asegurar el uso sostenible de los recursos y conservación de la biodiversidad
3	Reubicación de asentamientos poblacionales en zonas seguras	Fomentar la cultura del buen vivir mediante el fortalecimiento de la gestión integral de riesgos.
4	Expansión de los asentamientos poblacionales y repotenciadas de los servicios básicos y telecomunicación.	Impulsar mejoras en las condiciones y calidad de vida de la población en relación con su crecimiento demográfico.
5	Asentamientos humanos organizados y legalizados	Fomentar un organizado y legalizado crecimiento poblacional bajo las ordenanzas municipales y normativas parroquiales
6	Zonas para ser mitigadas y dotadas de compensación social por afectación de la contaminación	Velar porque las empresas generadoras de contaminación apliquen proyectos de mitigación y compensación a fin de mejorar las condiciones y el grado de afectación
7	Agrícola de manejo agroecológico de apoyo a la producción a través de la asociatividad	Fomentar la asociatividad de los entes productivos, producción y comercialización de los productos de la zona
8	Atención prioritaria en NBI	Mejorar las condiciones de vida de la población asentada en la cabecera parroquial
9	Cultivo de cacao	Fortalecer la producción y comercialización del cacao
10	Reforestación	Apoyar los proyectos ministeriales que beneficien a la parroquia
11	Restauración	Fomentar la recuperación de los ecosistemas

**FASE III. MODELO DE GESTIÓN**

**3.1 ESTRATEGIAS**

ESTRATEGIA	OBJETIVO ESTRATÉGICO	INSTITUCIÓN	DESCRIPCIÓN INSTITUCIÓN
Coordinar e impulsar el mantenimiento de la red eléctrica que va hacia los recintos y la expedición de ordenanzas que prohíban la construcción de viviendas, sembríos y plantaciones en la franja de servidumbre de la red eléctrica	Impulsar mejoras en las condiciones de vida de la población mediante el desarrollo de su red vial y optimización del servicio de energía eléctrica y tele comunicación	Otra Relación Interinstitucional	Consejo Nacional de Electrificación. CNEL
Coordinar e impulsar la aprobación de ordenanzas que permitan la planificación y reubicación de los caseríos de los recintos altamente afectados por inundaciones	Establecer políticas y normativas en el GAD parroquial en coordinación y organización con el GAD Cantonal que permitan el crecimiento ordenado de la población, actualización del catastro, legalización de tierras y reubicación de los caseríos que Ministerio de Agricultura y Ganadería -UTE Luis Vargas Torres -U. Católica están bajo constante amenazas naturales	Otra Relación Interinstitucional	Secretaría de Riesgos- GAD CANTONAL ELOYALFARO
Programar , coordinar y establecer campañas de capacitación periódicas para los productores agrícolas y pecuarios de la zona para promover el uso adecuado y manejo de los recursos naturales	Promover y fomentar el uso adecuado y manejo sustentable de los recursos naturales y biodiversidad existente mediante la capacitación y asistencia técnica a los productores de la zona.	Otra Relación Interinstitucional	Ministerio de Agricultura y Ganadería -UTE Luis Vargas Torres -U. Católica
Coordinar con las universidades para ejecutar la capacitación de los productores y asistirlos técnicamente a fin de mejorar la producción	Capacitar y asistir técnicamente a los productores de la parroquia Borbón en técnicas de cultivo, manejo de microempresas y mejora de la productividad	Promover y fomentar una productividad parroquial sostenible y sustentable	Ministerio de Agricultura y Ganadería -UTE Luis Vargas Torres -U. Católica
Construir terminales fluviales en los recintos y cabecera parroquial	Dotar de terminales fluviales a los recintos y cabecera parroquial para mejorar su movilidad	Nivel municipal	GAD Cantonal Eloy Alfaro
Capacitar a los estudiantes de Bachillerato en restauración ecológica y producción sostenible y sustentable de los recursos naturales de la zona.	Diseñar y aplicar un plan de restauración ecológica mediante la forestación, revegetación y reintroducción de especies	Otra Relación Interinstitucional	Distrito Educativo del Cantón Eloy Alfaro- Ministerio del

	forestales extinguidas en la parroquia.		Ambiente- Facultad de Ciencias Agropecuarias UTE
<b>Fomento de la comercialización de la de la tradicional cocada y del carbón mediante la adecuación en infraestructura vial y reducción de afectación de amenazas naturales del Recinto el Capricho</b>	Facilitar la producción y comercialización de los productos típicos de la región	Nivel Provincial	GAD Provincial - Esmeralda
<b>Planificar y ejecutar la remodelación del local para el funcionamiento del Centro cultural</b>	Fomentar la difusión y conservación del patrimonio cultural mediante la creación de un Centro Cultural de Integración de las Etnias asentadas en la parroquia y la asignación del espacio físico equipado para su funcionamiento	Nivel parroquial	GAD Parroquial de Borbón
<b>Gestionar la repotenciación del Hospital de Borbón</b>	Impulsar la repotenciación en infraestructura, equipamiento y dotación de médicos especializados del Hospital Civil de Borbón	Otra Relación Interinstitucional	MSP
<b>Gestionar la adecuación física , equipamiento y dotación de personal docente en Unidades Educativas cercanas a los recintos</b>	Impulsar el mejoramiento de la calidad de la educación en los recintos de la parroquia	Otra Relación Interinstitucional	MEC
<b>Gestionar la mejora e incremento de la vialidad parroquial</b>	<b>Impulsar mejoras en las condiciones de vida de la población mediante el desarrollo de su red vial.</b>	Nivel Provincial	GAD Provincial

**3.2 PROGRAMAS Y PROYECTOS**

PROGRAMA AMBIENTAL DE USO ADECUADO DE LOS RECURSOS NATURALES		COMPONENTE BIOFÍSICO AMBIENTAL			OBJETIVOS DEL PNBV: 7		
NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO	PRESUPUESTO USD	FUENTE FINANCIAMIENTO	TIEMPO EJECUCIÓN	INDICADORES DE GESTIÓN	RESPONSABLE EJECUCIÓN
Restauración ecológica de la cabecera parroquial y ejecución de un plan siembra de plantas ornamentales	Diseñar y aplicar un proyecto de restauración ecológica mediante la capacitación a estudiantes de Bachillerato y siembra de plantas ornamentales.	Aplicar el proyecto de capacitación y de siembra de plantas ornamentales en un 70% de los lugares propuestos hasta el 2018	10 .000,00	GAD Parroquial	2 años	-Estudiantes capacitados -Porcentaje de espacios restaurados ecológicamente en la cabecera parroquial	GAD Parroquial  Distrito Educativo
Gestión para la ejecución de actividades de Mitigación a los sectores afectados por la contaminación	Establecer y coordinar y gestionar Proyectos de Mitigación de las zonas afectadas por presunta contaminación.	Lograr la ejecución del proyectos de Mitigación 60% de las zonas afectadas hasta el 2019	100 000,00	MAE GAD Cantonal Empresas generadoras de contaminación	3 años	Porcentaje de Zonas afectadas reciben el plan de mitigación por parte de las empresas contaminantes	MAE GAD Cantonal GAD Parroquial Empresas generadoras de contaminación
Capacitación y asistencia técnica a los productores de la parroquia Borbón en buenas técnicas ambientales y uso adecuado de los recursos.	Promover y fomentar el uso adecuado y manejo sustentable de los recursos naturales y biodiversidad existente mediante la capacitación y asistencia técnica a los productores de la zona.	Alcanzar que el 80% de los productores estén capacitados técnicamente hasta el 2018	12 000,00	MAE GAD Parroquial	2 años	-Porcentaje de Productores capacitados en aplicación de buenas prácticas ambientales y uso adecuado de los recursos naturales. -Porcentaje de Productores beneficiados por la Asistencia técnica.	GAD Parroquial Ministerio del Ambiente UTE Luis Vargas Torres PUCESE
<b>SUBTOTAL</b>			122 000,00				

PROGRAMA DE FOMENTO DEL DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL			COMPONENTE SOCIAL CULTURAL	OBJETIVOS DEL PNBV:2, 3, 5			
NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	TIEMPO EJECUCIÓN	INDICADORES DE GESTIÓN	RESPONSABLE EJECUCIÓN
Fomento del Patrimonio Cultural y consolidación de etnias y comunidades asentadas en la parroquia Borbón.	Fomentar la difusión y conservación del Patrimonio Cultural y la integración de las etnias y de la población asentadas en la parroquia	Lograr en un 80% la organización de las etnias y culturas en un Centro Cultural y la difusión del patrimonio cultural hasta el 2018	30.000	GAD Parroquial	2 años	-Centro Cultural conformado -Espacio físico asignado para el funcionamiento del Centro Cultural.	GAD Parroquial
Construcción y equipamiento de un lugar de atención para Adultos mayores	Atender a los sectores vulnerables mediante la elaboración y ejecución de Proyectos de Inclusión con énfasis en los grupos de atención prioritaria.	Lograr que los sectores vulnerables sean atendidos en un 70% hasta el 2019	200 000.00	GAD Parroquial MIESS	3 años	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto de inclusión de sectores vulnerables.	GAD Parroquial
Formación de jóvenes Líderes y Lideresas		Lograr que los sectores vulnerables sean atendidos en un 70% hasta el 2019	10 000,00	GAD Parroquial	3 años	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto de inclusión.	GAD Parroquial
Gestión para la ejecución de actividades de compensación social a las comunidades afectadas por la contaminación	Establecer y coordinar y gestionar Proyectos de compensación social a las comunidades s afectadas por presunta contaminación .	Lograr la ejecución del proyectos de Mitigación 60% de las zonas afectadas hasta el 2019	100 000,00	-MAE -GAD Cantonal -GAD Parroquial -Empresas generadoras contaminación	3 años	Número de Comunidades atendidas en proyectos de compensación social de parte de las empresas contaminantes	MAE -GAD Cantonal -GAD Parroquial -Empresas generadoras contaminación
Fomentar la organización de las comunidades asentadas en el territorio mediante la construcción de Casas Comunes para la integración de las comunidades asentadas en la parroquia	Fomentar la organización de las comunidades asentadas en el territorio mediante la construcción de Casas Comunes para la integración de las Etnias y comunidades asentadas en la parroquiales	Alcanzar la construcción de una casas comunales en 6 de los recintos hasta el 2019	90 000,00	GAD Parroquial	3 años	Número de recintos con Casa comunal construida	GAD Parroquial
<b>SUBTOTAL</b>			430 000,00				

PROGRAMA DE APOYO A LA PRODUCCIÓN			COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO		OBJETIVOS DEL PNBV: 7, 8		
NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO	PRESUPUESTO USD	FUENTE FINANCIAM	TIEMPO EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	ENTIDADES RESPONSABLES EJECUCIÓN
Capacitación y asistencia técnica a los productores de la parroquia Borbón en técnicas de cultivo, manejo de microempresas y mejora de la productividad	Promover y fomentar una productividad parroquial sostenible y sustentable	Alcanzar que el 80% de los productores estén capacitados técnicamente hasta el 2018	12 000,00	MAE GAD Parroquial	2 años	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de Productores beneficiados por la Asistencia técnica capacitados en manejo de microempresas y aplicación de técnicas de producción.</li> <li>• Porcentaje de Productores beneficiados por la Asistencia técnica.</li> </ul>	GAD Parroquial Ministerio del Ambiente Facultad Ciencias Agropecuarias
Fortalecimiento de las actividades productivas y la asociatividad de los productores y comerciantes de la parroquia Borbón.	Fortalecer y propulsar el desarrollo de las actividades productivas mediante la asociatividad de los productores y comerciantes de la zona y el desarrollo de actividades productivas comunitarias.	Lograr la integración y asociatividad de un 80% de los productores y comerciantes de la zona hasta el 2019	10 000,00	GAD Parroquial	3 años	-Productores y comerciantes asociados de acuerdo a su actividad productiva.  -Número de Actividades Productivas comunitarias en ejecución.	GAD Parroquial  MIES



<p>Fomento de la producción de productos típicos y ancestrales de la Parroquia</p>	<p>Facilitar la comercialización de la tradicional cocada y del carbón mediante un proyecto de mejora de las condiciones físicas y de fomento productivo para el Recinto El Capricho .</p>	<p>Conseguir la mejora en las condiciones del Recinto El Capricho en un 70% hasta el 2018</p>	<p>30 000.00</p>	<p>GAD Provincial  GAD Parroquial</p>	<p>2 años</p>	<p>Mejora de las condiciones del recinto El Capricho  Fomento productivo realizado</p>	<p>GAD Provincial</p>
<p>Fortalecimiento de las actividades productivas y la asociatividad de los productores y comerciantes de la parroquia Borbón.</p>	<p>Fortalecer y propulsar el desarrollo de las actividades productivas mediante la asociatividad de los productores y comerciantes de la zona y el desarrollo de actividades productivas comunitarias.</p>	<p>Lograr la integración y asociatividad de un 80% de los productores y comerciantes de la zona hasta el 2019</p>	<p>50 000,00</p>	<p>GAD Parroquial</p>	<p>3 años</p>	<p>-Productores y comerciantes asociados de acuerdo a su actividad productiva.  -Número de actividades productivas comunitarias en ejecución.</p>	<p>GAD PARROQUIAL MIES</p>
<p><b>SUBTOTAL</b></p>			<p>102 000,00</p>				

PROGRAMA DE MEJORA DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA PARROQUIA			COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS		OBJETIVOS DEL PNBV: 3		
NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO	PRESUPUESTO USD	TIEMPO EJECUCIÓN	FUENTE FINANCIAMIEN	INDICADORES DE GESTIÓN	RESPONSABLE EJECUCIÓN
Gestión para la repotenciación del Hospital Civil de Borbón	Gestionar la repotenciación del Hospital de Borbón	El Hospital de Borbón estará en un 70% repotenciado, equipado y dotado de personal especializado hasta el 2019	300 000.00	3 años	MSP	Hospital remodelado, equipado y con personal especializado	MSP GAD Parroquial
Gestión para la repotenciación de Unidades Educativas en los recintos de la parroquia	Impulsar el mejoramiento de la calidad de la educación en los recintos de la parroquia	Las Unidades Educativas de los recintos estarán repotenciadas en infraestructura, equipamiento y personal docente hasta el 2019	250 000.00	3 años	MEC GAD Cantonal	Número de Unidades Educativas remodeladas y equipadas	MEC GAD Parroquial GAD Cantonal
Mejora de las condiciones de vida de los barrios populosos de la Cabecera parroquial	Mejorar las condiciones de vida en los barrios populosos de la cabecera parroquial, mediante el arreglo de sus vías, reducción de afectación de amenazas naturales y contaminación.	Mejora de las vías de los barrios, reducción de afectación de amenazas naturales y contaminación en un 60% hasta el 2019	200 000.00	3 años	GAD Parroquial GAD Cantonal Secretaría de Riesgos	-Porcentaje de Vías mejorada en la cabecera parroquial -Porcentaje de reducción de la afectación generada por las amenazadas naturales en los barrios populosos de la cabecera parroquial.	GAD Provincial GAD Cantonal GAD Parroquial Secretaría de Riesgos
Reubicación de los centros poblados de los recintos Bella Aurora Y Santa Rosa de los Épera por ser constantemente afectados por amenazas naturales	Reubicar los centros poblados de los recintos Santa. Rosa de los Épera y del recinto Bella Aurora por ser zonas altamente inundables.	Conseguir la reubicación de los caseríos y ejecución del plan de vivienda un 70 % hasta el 2019	800.000,00	3 años	MIDUVI GAD Provincial GAD Cantonal CNEL	Porcentaje de casas reubicadas en lugares seguros.	MIDUVI GAD Provincial GAD Cantonal CNEL SENAGUA

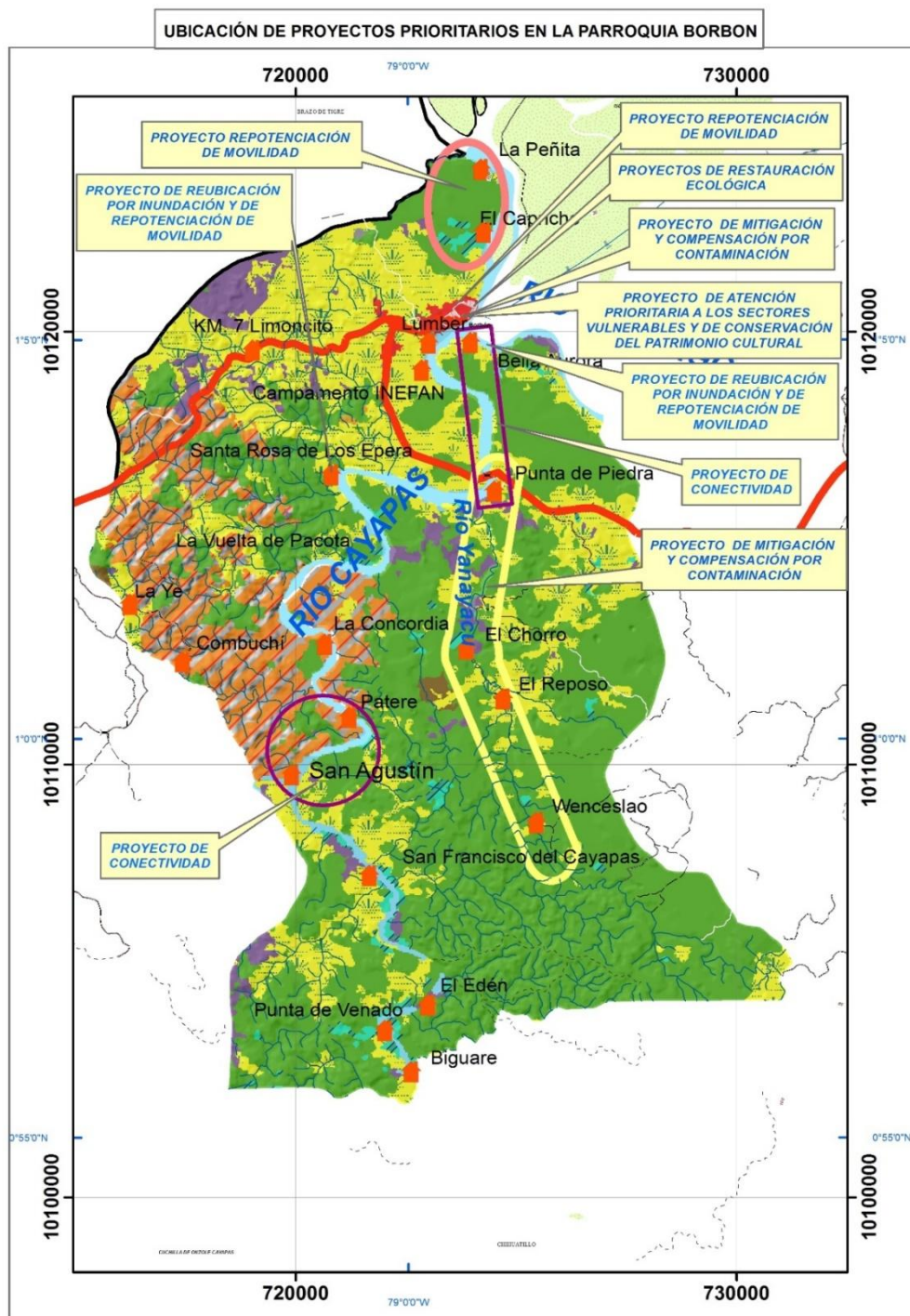
Seguimiento de la repotenciación del servicio de agua potable y alcantarillado en la Parroquia que ejecuta el GAD Cantonal	Gestionar mejoras en la calidad de vida de la población a través de la repotenciación del servicio de agua potable y alcantarillado en la cabecera parroquial e instalación de sistemas de agua potable en los recintos.	4 Planta de agua potable y de su red de distribución repotenciada en un 75% en la cabecera parroquial 5 Red de alcantarillado repotenciado en un 70% hasta el 2019 6 Lograr un 50% de suministro de sistema de agua potable en los recintos	800 000.00	3 años	BEDE GAD Cantonal	-Planta de agua potable repotenciadas y red de distribución repotenciada en la cabecera parroquial -Número de recintos con mayor población que tienen con sistema de agua potable y alcantarillado instalado	GAD CANTONAL SENAGUA GAD PARRROQUIA L
<b>SUBTOTAL</b>			2'350 000,00				

PROGRAMA DE MEJORA EN EL SERVICIO DE ENERGÍA, MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD			COMPONENTE ENERGÍA, MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD		OBJETIVOS DEL PNBV : 3		
NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO	PRESUPUESTO USD	FUENTE FINANCIAMIENTO	TIEMPO EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	ENTIDADES RESPONSABLES EJECUCIÓN
Gestión de control y monitoreo el mantenimiento de la red de distribución de energía eléctrica en la Parroquia	Optimizar el servicio de energía eléctrica hacia los recintos mediante el mantenimiento constante del área circundante a las redes de distribución de energía.	Lograr que el 90% de las redes de distribución de energía eléctrica y su área circundante estén en constante mantenimiento hasta el 2019	50 000.00	CNEL	3 años	Porcentaje de <infraestructura de la Red de distribución de energía eléctrica que se encuentra en buen estado y en mantenimiento constante	CNEL GAD Parroquial
Repotenciación de la red vial mediante la construcción de carreteras que comunicarán a la Cabecera Parroquial y a los recintos	Impulsar mejoras en las condiciones de vida de la población mediante el desarrollo de su red vial.	Un 60% de las vías serán construidas y/o repotenciadas hasta el 2019	300.000.00	GAD Provincial	3 años	-Porcentaje de Vías terrestres construidas y repotenciadas	GAD Provincial
Gestión para la conectividad en telefonía fija e internet de lo recintos	Conectar efectivamente a la Parroquia Borbón mediante la instalación del servicio de telefonía fija e internet a los recintos que carecen de estos servicios.	Conseguir que el 70% de los recintos se encuentren conectados al servicio de telefonía fija e internet hasta el 2019	10 000,00	CNT	4 años	Recintos dotados del servicio de telefonía fija e internet	CNT GAD PARROQUIAL
Construcción de terminales fluviales	Optimizar las condiciones de movilidad fluvial de la cabecera parroquial	Avanzar en la construcción de los terminales fluviales	100 000,00	GAD Provincial GAD	3 años	Porcentaje de terminales fluviales construidos	GAD PARROQUIAL

	y de los recintos La Peñita, El Capricho y San Francisco del Cayapas mediante la construcción de terminales fluviales	en un 80% hasta el 2019		Parroquial			
SUBTOTAL			460.000,00				

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y TERRITORIAL			COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL		OBJETIVOS DEL PNBV : 6		
NOMBRE PROYECTO	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO	PRESUPUESTO USD	FUENTE FINANCIAMIENTO	TIEMPO EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	ENTIDADES RESPONSABLES EJECUCIÓN
<b>Fortalecimiento de las políticas y normativas del GAD parroquial a fin de regir el crecimiento ordenado y legalizado de los asentamientos humanos en la Parroquia Borbón</b>	Establecer políticas y normativas en el GAD parroquial en coordinación y organización con el GAD Cantonal que permitan el crecimiento ordenado de la población, actualización del catastro, legalización de tierras.	Aprobar un 70 % del número de políticas y normativas que rijan el crecimiento de la población, el avalúo catastral y legalización de tierras hasta el 2019	2.000,00	GAD Cantonal GAD Parroquial	3 años	-Número de Ordenanzas, Políticas y normativas establecidas que rigen los asentamientos humanos -Porcentaje de levantamiento del Catastro. -Porcentaje de tierras legalizadas	GAD CANTONAL GAD PARROQUIAL
<b>Plan de Seguridad ciudadana</b>	Impulsar el diseño y ejecución de un plan de seguridad para la parroquia	Conseguir la elaboración de un plan de seguridad en hasta el 2016	60 000,00	BEDE GAD Parroquial	3 años	Plan de Seguridad diseñado y en ejecución	GAD Parroquial
<b>Plan de Contingencia para enfrentar la gravedad de afectación de fenómenos naturales</b>	Impulsar el diseño y ejecución de planes de contingencia para enfrentar y mitigar la afectación por fenómenos naturales.	Lograr la ejecución de un 70% de los planes de contingencia diseñados hasta el 2019	100 000,00	BEDE GAD Parroquial	3 años	Plan de contingencia diseñado y en ejecución	GAD Parroquial
<b>SUBTOTAL</b>			162 000,00				
<b>TOTAL PROGRAMAS</b>			3'626.000,00				

Mapa 18. Ubicación de proyectos prioritarios en la parroquia Borbón



**3.3 AGENDA REGULATORIA**

<b>TEMÁTICA A REGULAR</b>	<b>MECANISMO DE REGULACIÓN</b>
<b>Fortalecimiento de las políticas y normativas del GAD Parroquial a fin de que se adjudique al GAD Parroquial la competencia de regir el crecimiento ordenado y legalizado de los asentamientos humanos</b>	Expedir políticas, normativas , resoluciones y acuerdos a fin de solicitar a las instituciones e instancias pertinentes la adjudicación de dichas competencias
<b>Adjudicación del edificio para la construcción del Centro Cultural del GAD parroquial de Borbón</b>	Resolución administrativa que expide procedimientos para la aplicación de la ordenanza que permita la adjudicación del edificio. Acuerdo que permita realizar el seguimiento a la construcción del edificio del Centro Cultural
<b>Reubicación de los asentamientos humanos que son afectados constantemente por amenazas naturales</b>	Resoluciones que disponen procedimientos para solicitar la expedición de ordenanzas destinadas a determinar el proceso de reubicación de zonas afectadas por cualquier amenaza natural Acuerdos que permitan el seguimiento a la reubicación de los asentamientos humanos
<b>Planes de Mitigación y compensación a las zonas afectadas por la contaminación generada por las mineras u otras fuentes de contaminación</b>	Resoluciones que permitan solicitar la expedición ordenanzas relacionadas con los planes de mitigación y compensación
<b>Organización , financiamiento y Capacitaciones en temáticas ambientales y de producción destinadas a los productores del GAD parroquial de Borbón</b>	Resoluciones y reglamentos que permitan el uso de los recursos adjudicados al GAD en capacitaciones a diversas asociaciones, cooperativas o grupos organizados para diversos fines
<b>Fortalecimiento de las políticas y normativas del GAD parroquial a fin de que se adjudique al GAD parroquial la competencia de regir el crecimiento ordenado y legalizado de los asentamientos humanos</b>	Expedir políticas, normativas , resoluciones y acuerdos a fin de solicitar a las instituciones e instancias pertinentes la adjudicación de dichas competencias
<b>Adjudicación de terrenos para la construcción del centro de atención de Adultos Mayores</b>	Resoluciones para solicitar al GAD Cantonal la declaratoria del terreno como bien público para la adjudicación de la construcción del centro de atención de Adultos Mayores . Resoluciones y acuerdos que expidan procedimientos para realizar el seguimiento de la obra



### 3.4. PARTICIPACION CIUDADANA

Las normas generales de interés común establecen:

Que, los artículos 61, 95 y 102 de la Constitución de la República consagran el derecho a la participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, en el control popular de las instituciones del Estado, la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano;

Que, los artículos 204, 207 y 208, crean la Función de Transparencia y Control Social y el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respectivamente, reconociendo al pueblo como el mandante y primer fiscalizador del poder público, en el ejercicio del derecho de participación para impulsar y establecer los mecanismos de control social en los asuntos de interés público.

La participación ciudadana es el espacio que permite, garantizar la democratización de las relaciones entre la ciudadanía y el Estado en sus diferentes niveles de gobierno; la igualdad de oportunidades de participación de las ciudadanas y los ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblos afro ecuatorianos, montubio, y demás formas de organización lícita, en los diversos espacios e instancias creados para la interlocución entre la sociedad y el Estado; el acceso de la ciudadanía a la información necesaria para encaminar procesos dirigidos a la exigibilidad de los derechos y deberes, el control social y la rendición de cuentas en la gestión de lo público y lo privado cuando se manejen fondos públicos.

La participación y la construcción del poder ciudadano.- El poder ciudadano es el resultado del proceso de la participación individual y colectiva de las ciudadanas y ciudadanos de una comunidad, quienes, de manera protagónica participan en la toma de decisiones, planificación y gestión de asuntos públicos; así como, en el control social de todos los niveles de gobierno, las funciones e instituciones del Estado y de las personas naturales o jurídicas del sector privado que manejan fondos públicos, prestan servicios o desarrollan actividades de interés público, tanto en el territorio nacional como en el exterior.

Las ciudadanas y los ciudadanos en forma individual o colectiva, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades.

Indígenas, pueblos afro ecuatoriano y montubio, y demás formas lícitas de organización, podrán realizar procesos de veedurías, observatorios y otros mecanismos de control social a la actuación de los órganos y autoridades de todas las funciones del Estado y los diferentes niveles de gobierno, conforme lo señala la Constitución.

Para la configuración del sistema de participación ciudadana, en consonancia con la normativa vigente en materia de participación, la Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el Código Orgánico Territorial y Autonomía y Descentralización, y, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana establece que:

Para la elaboración de los planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, la normativa vigente determina la construcción de instancia de participación conformado como espacios mixtos integrado

por la ciudadanía y sus representantes, dependiente del régimen (funcionarios del ejecutivo), y autoridades locales electa.

La ciudadanía velara por garantizar el cumplimiento de los objetivos, lineamientos y proyectos que hayan sido establecidos en el PDOT, al fin de alcanzar el Buen Vivir en el territorio.

En ese contexto se presentan algunos mecanismos de participación ciudadana que puedan fortalecer los procesos de seguimiento del PDOT.

### **3.5 MECANISMO DE REGULACION CIUDADANA**

Sistema de participación ciudadana

Instancias de participación

Audiencia publica

Silla vacía

Iniciativa popular normativa

Consejos consultivos

Presupuestos participativos

Veedurías ciudadanas

Consulta popular

Rendición de cuenta

Consulta previa informada

La participación ciudadana aparece como uno de los principios generales de la autonomía política, administrativa y financiera. También aparece como una de las funciones de los GAD'S. En la conformación de estos mecanismos se aplicarán los principios de interculturalidad y plurinacionalidad, equidad de género, generacional y se garantizarán los derechos colectivos de las comunidades, pueblos y nacionalidades. También la participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad interculturalidad.

Los grupos de atención prioritaria, tendrán instancias específicas de participación, para la toma de decisiones relacionadas con sus derechos.

Los gobiernos autónomos descentralizados reconocerán todas las formas de participación ciudadana, de carácter individual y colectivo.

### **3.6. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

#### **3.6.1 MONITOREO DE LA EJECUCIÓN.**

El GAD parroquial de Santa Lucía de las Peñas, ha establecido una estrategia que verifique la implementación, avance y resultados de la planificación operativa, las situaciones a destacar y aquellas que deben ser mejoradas, identificando causas y consecuencias del incumplimiento de las metas, los programas valorados de las intervenciones y el cumplimiento de las competencias asignadas.

La propuesta de sistema de seguimiento y evaluación se basa en la gestión de resultados y el sistema cubre aspectos innovadores de rendimiento y monitoreo de impactos. Ofrece una rutina instrumento no sólo para el plan, sino también, a nivel nacional, para conocimiento de SENPLADES en el control de calidad. Por lo tanto, permite una mejor dirección de los procesos en términos de ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial.

La gestión basada en los resultados en un enfoque en caminado a lograr cambios importantes en la forma en que opera la institución (GAD), con la mejora de rendimientos en términos de resultados. Proporciona el marco de gestión y herramientas para la planificación estratégica y operacional, la gestión del riesgo y la supervisión y evaluación. Sus principales objetivos son mejorar el aprendizaje organizativo y cumplir con las obligaciones de rendición de cuentas a través de los informes de ejecución. En el contexto de la gestión de los procesos de desarrollo y planes a través de múltiples niveles, el concepto de una cadena de resultados está en el centro de gestión basada en los resultados.

Este sistema hace hincapié en las mediciones de impacto a través de la generación y difusión de información relacionada con un menú de indicadores que determinan los resultados y el impacto en el tiempo.

Se prevé que el sistema evaluará con el tiempo y que la lista de indicadores puede estar sujeta a cambios basados en el aprendizaje y la experiencia ganada durante la ejecución del plan.

Se considera en el proceso de seguimiento y evaluación los elementos siguientes:

#### **3.6.2 INSTANCIAS VINCULADAS A LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA.**

El Consejo de Planificación constituye la principal instancia vinculada al proceso de planificación participativa, cuya intervención es legitimada por la participación de la Asamblea Ciudadana Parroquial en algunas instancias del proceso, como: el diagnóstico y la validación, sin que esto le reste validez a la participación de la Asamblea en todo el proceso cuando fuere necesario.

#### **3.6.3 INSTANCIAS RESPONSABLES DE LA FORMULACIÓN, MONITOREO, EVALUACIÓN Y RETROALIMENTACIÓN DEL PLAN.**

El presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial ha tenido como actores principales en su actualización: a la Asamblea Ciudadana Parroquial, el Consejo de Planificación de la Parroquia y el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial. Cada una de estas instancias ha desempeñado un rol de vital importancia para la concreción de este plan.

La Asamblea ciudadana parroquial ha participado activamente en las realización del Diagnóstico participativo por componentes, aportando de manera significativa en el conocimiento y reconocimiento de la realidad actual del territorio parroquial.

El Consejo de Planificación ha desempeñado una encomiable labor en relación a la estructuración de la propuesta y el modelo de gestión contenidos en el presente plan.

El Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial, ha estado presente en todo el proceso; promoviendo la participación ciudadana, gestionado los medios requeridos para la realización de las actividades relacionadas con el plan y, se ha involucrado activamente en la toma de decisiones para que el plan sea manejado mediante un modelo de gestión participativo.

Corresponde al Consejo de Planificación de la Parroquia, hacer el respectivo monitoreo y la correspondiente evaluación de este Plan, a fin de ir estableciendo en qué medida se van cumpliendo las aspiraciones de la población recogidas en el Plan. El monitoreo será una actividad de frecuencia y control permanente, pues es el seguimiento, paso a paso, que el Consejo de Planificación realiza al Plan durante su ejecución, informando periódicamente al GAD parroquial sobre sus logros y deficiencias en el cumplimiento o no cumplimiento de las metas establecidas para el efecto.

La evaluación constituirá una responsabilidad del Consejo de Planificación, que se ejecutará al finalizar cada año, no más allá del 10 de enero del año siguiente, debiendo elaborar y entregar el informe respectivo al GAD parroquial.

La realimentación del presente Plan será una labor que ejecutará la Asamblea Ciudadana parroquial. Se realizará cada dos años, tomando como referencia los informes de evaluación anual presentados por el Consejo de Planificación.

Una vez finalizado el periodo del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial existente, se deberá establecer una comisión, integrada por personas representativas de las comunidades, con la finalidad de que exista el cumplimiento de este plan, con la creación de una hoja de ruta para la rendición de cuenta y seguimiento del mismo.

El informe de seguimiento deberá contener al menos:

a. Seguimiento al cumplimiento de Metas del PDOT

Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de meta para el año;

Análisis de las causas de las variaciones en el indicador;

Seguimiento a la implementación de las intervenciones

Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.

Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.

Conclusiones recomendaciones.

## BIBLIOGRAFÍA

1. **CAÑADAS, Luis (1983).** El Mapa Bioclimático y Ecológico del Ecuador. Quito, Ecuador.
  2. **CLIRSEN (1995).** Centro de Levantamientos Integrados de Recursos Naturales por Sensores Remotos. Quito, Ecuador.
  3. **HOLDRIDGE, Leslie (1987).** Ecología basada en zonas de vida. San José, Costa Rica.
  4. **IGM.** Cartas topográficas
  5. **I. MUNICIPIO ELOY ALFARO.** .Plan de Desarrollo Estratégico de las Parroquias del cantón Eloy Alfaro.2015-2019
  6. **PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO .** GAD Provincial Esmeraldas. 2015-2019.
  7. **PDOT. Borbón. (2012).** Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Borbón. 2012 – 2022
  8. **PDOT. Cantón Eloy Alfaro.** Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia 2012-2022.
  9. **WINCKELL, Alain (1997).** Los paisajes naturales del Ecuador. Quito, Ecuador.
- INTERNET  
[www.sni.com.ec](http://www.sni.com.ec)  
[www.SENPLADES.gob.ec](http://www.SENPLADES.gob.ec)  
[www.INEC.gob.ec](http://www.INEC.gob.ec)

**ENUMERACIÓN DE TABLAS**

Tabla 1. Ubicación geográfica de la parroquia Borbón	7
Tabla 2. Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación y preservación	18
Tabla 3. Las áreas protegidas	19
Tabla 4. Algunas familias de especies de flora de la parroquia Borbón	20
Tabla 5. Algunas especies de fauna silvestre de la parroquia Borbón	22
Tabla 6. Principales servicios ambientales que proporciona el humedal de Borbón	23
Tabla 7. Recursos Naturales Degradados o en peligro de degradación	24
Tabla 8. Matriz de priorización de potencialidades y problemas	26
Tabla 9. Grupos quinquenales por edad y sexo	27
Tabla 10. Porcentajes del nivel de educación de la Parroquia Borbón.	29
Tabla 11. Síntesis de Problemas y Potencialidades del componente Socio-Cultural	34
Tabla 12: Población total-parroquia Borbón	37
Tabla 13. Borbón-población y porcentajes de la PEA y PEI por género	37
Tabla 14. Parroquia Borbón: personas ocupadas por actividad productiva	38
Tabla 15. Especialidad productiva de los cantones de la provincia de Esmeraldas	40
Tabla 16. Principales actividades productivas del territorio según el PEA ocupado	40
Tabla 17. Lugares de interés turístico en la parroquia	48
Tabla 18. Número de UPAs y superficie en hectáreas por principales cultivos	55
Tabla 19. Matriz de priorización de potencialidades y problemas	62
Tabla 20. Centros Educativos De La Parroquia Borbón	69
Tabla 21. Cobertura de los servicios básicos	72
Tabla 22 Tipo de vivienda de la parroquia Borbón	74
Tabla 23. Matriz de Priorización de Potencialidades	76
Tabla 24. Matriz de Priorización de Problemas	77
Tabla 25. Servicio de telecomunicación en la Parroquia Borbón.	80
Tabla 26. Tipo y calidad del servicio de energía	81
Tabla 27. Matriz Síntesis Servicio de Transportación	85
Tabla 28. Síntesis amenazas asociadas al componente Movilidad, Energía y Conectividad	86
Tabla 29. Matriz de síntesis problemas asociados al Componente Movilidad, Energía y Conectividad	86
Tabla 30. Matriz para descripción de los mecanismos de articulación establecidos por el nivel parroquial en los que tiene injerencia el Gobierno Cantonal.	89
Tabla 31. Actores públicos, privados y sociales que tienen incidencia en la parroquia	90
Tabla 32. Diagnóstico de problemas y potencialidades componente Político Institucional de la Parroquia Borbón.	93
Tabla 33. Matriz de priorización de potencialidades y problemas	94
Tabla 34. Análisis de objetivos estratégicos y su vinculación con las prioridades nacionales de desarrollo.	107

**ENUMERACION DE MAPAS**

Mapa 1. Límites de la parroquia Borbón.	9
Mapa 2. Mapa Base de la Parroquia Borbón	10
Mapa 3 . Mapa Geológico Santa Lucía de las Peñas, Borbón y Maldonado	12
Mapa 4. Cobertura vegetal del cantón Eloy Alfaro y sus parroquias	14
Mapa 5. Precipitaciones en el Cantón Eloy Alfaro	16
Mapa 6. Mapa Hidrográfico del Cantón Eloy Alfaro	17
Mapa 7. Ecosistemas frágiles de la parroquia Borbón	19
Mapa 8. Amenazas de Inundaciones en la Parroquia Borbón.	25
Mapa 9. Peligro de sequía en la Provincia de Esmeraldas	25
Mapa 10. Cobertura vegetal y uso del suelo-provincia de Esmeraldas	43
Mapa 11. Rutas y servicios turísticos	
CID Centro Investigación y Desarrollo-PUCESE-sede Esmeraldas	53
Mapa 12. Uso potencial del suelo-de la Parroquia Borbón	57
Mapa 13. Distribución espacial del recurso hídrico en Ecuador	59
Mapa 14. Vía del Pacífico E15 (Ruta Spondylus)	82
Mapa 15 Mapa Integral Parroquia Borbón	104
Mapa 16. Categorías de Ordenamiento territorial de la Parroquia Borbón.	120
Mapa 17. Categoría de Uso de Tierra de la Parroquia Borbón.	121
Mapa 18. Ubicación de proyectos prioritarios en la parroquia	134

**ENUMERACION DE GRAFICOS**

Gráfico 1. Grupos quinquenales por edad y sexo	28
Gráfico 2. Grupos étnicos	33
Gráfico 3. Población y porcentajes de la PEA y PEI por género	38
Gráfico 4. Proyección personas ocupadas por actividad productiva	39
Gráfico 5. Proyección No. de UPAs y superficie en hectáreas por principales cultivos-cantón Eloy Alfaro	56
Gráfico 6. Cobertura de servicios básicos	73
Gráfico 7. Tipo de vivienda de la parroquia Borbón	75

**ENUMERACION DE FOTOS**

Foto 1-2. Hospital Civil parroquia Borbón.	30
Foto 3. Malecón en la Cabecera Parroquial de Borbón.	31
Foto 4. Comercialización de coco	51
Fotos 5-6. Panorámica externa e interna del Mercado en la Cabecera Parroquial de Borbón.	60
Foto 7. Zona de feria libre para la comercialización de los productos de la Zona.	61
Foto 8-9. Asentamiento Humano de Santa Rosa de los Épera, afectado por inundaciones provocadas por la creciente del Río Cayapa y el Estero Amarillo.	65
Foto 10-11. Asentamiento humano de Recinto Bella Aurora ubicado es zona altamente inundable	65
Fotos 12. Foto aérea Recinto Bella Aurora	66
Fotos 13 Foto aérea Recinto Santa Rosa de los Épera	66
Fotos 14 – 15 Ruta de descarga del agua proveniente de la laguna	66
Fotos 16-17 Estero El Ciénega desemboca en el Río Cayapas y cruza los barrios populosos Nueva Esperanza y Cayapas.	67
Fotos 18-19. Productos cultivados en la parroquia Borbón	67
Fotos 20-21. Infocentro en la Cabecera Parroquial de Borbón	79
Foto 22-23 Ubicación de la red de distribución del cableado de alta tensión de energía eléctrica en el recinto Bella Aurora.	81
Foto 24 Desembocadura del Río Cayapas al Río Santiago.	82
Foto 25 Panorámica de la sección no Intervenido de la Malecón en la Cabecera Parroquial.	83
Fotos 26-27 Recinto El Capricho recubren el suelo y construyen muro de contención con estopa	84
Foto 28-29 No hay escalinata en la mayoría de los recintos (Izq. El Capricho. Der. La Peñita)	84
Fotos 30-31. Escalinata 1 y 2 de la Cabecera Parroquial.	85



# **ANEXOS**



## GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL BORBÓN



Acuerdo Ministerial No 572 del 3 de Agosto de 1938

Registro Oficial No 18 del 31 de Agosto de 1938

[gad\\_borbon@hotmail.com](mailto:gad_borbon@hotmail.com) Web: [www.borbon.gob.ec](http://www.borbon.gob.ec)

Administración 2014-2019 - Teléfono: 2786-816

### EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE BORBÓN

#### CONSIDERANDO:

**QUE**, el Artículo 295 del COOTAD establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados, con la participación protagónica de la ciudadanía, planifiquen estratégicamente su desarrollo con visión de largo plazo considerando las particularidades de su jurisdicción, que además permitan ordenar la localización de las acciones públicas en función de las cualidades territoriales.

**QUE**, los planes de desarrollo deberán contener al menos los siguientes elementos:

- a) Un diagnóstico que permita conocer las capacidades, oportunidades y potencialidades de desarrollo, y las necesidades que se requiere satisfacer de las personas y comunidades;
- b) La definición de políticas generales y particulares que determinen con claridad objetivos de largo y mediano plazo;
- c) Establecimiento de lineamientos estratégicos como guías y acción para lograr los objetivos; y,
- d) Programas y proyectos con metas concretas y mecanismos que faciliten la evaluación, el control social y la rendición de cuentas.

**QUE**, para la formulación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial los gobiernos autónomos descentralizados deberán cumplir con un proceso que aplique los mecanismos participativos establecidos en la Constitución, la Ley y este Código.

Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial deberán ser aprobados por los órganos legislativos de cada gobierno autónomo descentralizado por mayoría absoluta.

La reforma de estos planes se realizara observando el mismo procedimiento que para su aprobación.

**QUE**, el primer numeral del Art., 267 de la Constitución de la Republica en relación a las competencias exclusivas de los gobiernos parroquiales rurales consta la de Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Borbón en uso de sus facultades y atribuciones expide la siguiente:

#### RESOLUCIÓN PARA LA APROBACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

##### CAPITULO 1



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL BORBÓN



Acuerdo Ministerial No 572 del 3 de Agosto de 1938

Registro Oficial No 18 del 31 de Agosto de 1938

[gad\\_borbon@hotmail.com](mailto:gad_borbon@hotmail.com) Web: [www.borbon.gob.ec](http://www.borbon.gob.ec)

Administración 2014-2019 - Teléfono: 2786-816

### DE LA CONFORMACIÓN DE LOS CONSEJOS DE PARTICIPACIÓN Y PLANIFICACIÓN

Art. 1, El Consejo de Participación Ciudadana está conformado por:

- Amarildo Caicedo      Presidente
- Edilberto Valencia    Vicepresidente
- Galo Valdez            Coordinador
- Zeus Hurtado          Tesorero
- Sonny Cabeza         1 Vocal
- Erison Chirimía        2 Vocal
- Verónica Borja        3 Vocal

Art. 2. El Consejo de Planificación está conformado por:

- Ricardo Quiñonez      Presidente
- Nilo Nazareno         Vocal delegado por el Gad. Parroquial
- Daniel Ortiuz          Representante de las Comunidades
- Navis Bazurto         Representante de las Comunidades
- Benito Nazareno       Representante de las Comunidades
- Ab. Domingo Valencia   Técnico AD Honorem

## CAPITULO 2

### DE LA PARTICIPACIÓN

**Art. 3.-** El consejo de Planificación participo en todo el proceso de formulación y actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial emitiendo resolución favorable sobre las prioridades estrategias de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;

**Art. 4.-** La Asamblea Ciudadana participo activamente de la fase de diagnóstico de la formulación y actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial y en la socialización y validación del mismo.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Borbón, en uso de sus funciones y atribuciones que le confiere la Ley.



**GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO  
PARROQUIAL BORBÓN**



Acuerdo Ministerial No 572 del 3 de Agosto de 1938

Registro Oficial No 18 del 31 de Agosto de 1938

gad\_borbon@hotmail.com Web: [www.borbon.gob.ec](http://www.borbon.gob.ec)

Administración 2014-2019 - Teléfono: 2786-816

**CAPITULO 3**

**DE LA APROBACION**

**RESUELVE:**

**Art. 5.-** Visto el informe favorable emitido por el Consejo de Planificación, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Borbón; **RESUELVE**, por unanimidad de sus miembros expedir la siguiente **RESOLUCIÓN DE APROBACIÓN** del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia Borbón, para el periodo 2015-2019.

Para constancia de lo resuelto, firman el señor presidente y los miembros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural y el señor secretario/tesorero, quien certifica.

Dado y firmado en la cabecera parroquia de Borbón a los 12 días del mes de Octubre del 2015.

**Sr. Ricardo Quiñonez Mejía  
PRESIDENTE DEL GAD  
PARROQUIAL**



**Lcdo. Luis Rodríguez Preciado  
VICEPRESIDENTE  
DEL GAD PARROQUIAL**

**Ing. Olger Ramírez Quiñonez  
PRIMER VOCAL DEL GAD  
PARROQUIAL**

**Sr. Nilo Nazareno Hurtado  
SEGUNDO VOCAL DEL GAD  
PARROQUIAL**

**Sr. Teodoro Intriago Mendoza  
TERCER VOCAL DEL GAD  
PARROQUIAL**

**Sr. Carlos Montaña Baquero  
SECRETARIO / TESORERO  
DEL GAD PARROQUIAL**



## GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL BORBÓN



Acuerdo Ministerial No 572 del 3 de Agosto de 1938

Registro Oficial No 18 del 31 de Agosto de 1938

gad\_borbon@hotmail.com Web: [www.borbon.gob.ec](http://www.borbon.gob.ec)

Administración 2014-2019 - Teléfono: 2786-816

### EL COSEJO DE PLANIFICACION DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE BORBÓN

#### CONSIDERANDO

**QUE**, hemos participado activamente del proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia y,


**QUE**, el primer numeral del Art. 29 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas, relacionado con las funciones de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, establece la de participar en los procesos de formulación y actualización de sus planes y emitir resolución favorable sobre prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente.

Una vez analizado el contenido del documento final del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en uso de las funciones que la ley le confiere:


#### RESUELVE

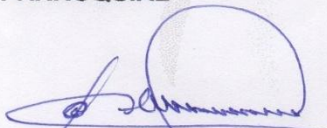
- 1) Aceptar que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Borbón, recoge las necesidades prioritarias del territorio y las aspiraciones fundamentales de la población.
- 2) Emitir informe favorable sobre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y su contenido, ante el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial para que proceda a su respectiva aprobación.

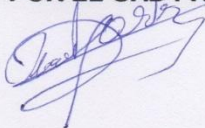
Dado y firmado en la cabecera parroquia de Borbón a los 12 días del mes de Octubre del 2015.

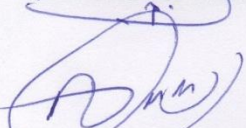
  
Sr. Ricardo Quiñonez  
**PRESIDENTE DEL GAD  
PARROQUIAL**




  
Nilo Nazareno  
**VOCAL DELEGADO  
POR EL GAD PARROQUIAL**

  
Ab. Domingo Valencia  
**TÉCNICO AD HONOREM**

  
Daniel Ortiz  
**REPRESENTANTE DE LAS  
COMUNIDADES**

  
Navis Bazurto  
**REPRESENTANTE DE LAS  
COMUNIDADES**

  
Benito Nazareno  
**REPRESENTANTE DE LAS  
COMUNIDADES**